

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

**pentru aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 58/1998 privind
organizarea și desfășurarea activității de turism în România**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Ordonanța Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 755/2001, cu modificările ulterioare și completările ulterioare, stabilește că agențiile de turism și structurile de primire turistice pot funcționa numai cu personal care deține brevet de turism în domeniu. Această prevedere constituie o îngrădire a libertății prestatorilor din Uniunea Europeană de a desfășura activitate turistică în România. În vederea implementării Directivei 2006/123/CE din 12 decembrie 2006 a Parlamentului European și a Consiliului privind serviciile în cadrul pieței interne și a prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România este necesară modificarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 58/1998. Termenul de transpunere în legislația internă a Directivei 2006/123/CE din 12 decembrie 2006 a Parlamentului European și a Consiliului privind serviciile în cadrul pieței interne este data de 31 decembrie 2009.
--	---

2. Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ se prevede eliminarea obligativității deținerii brevetului de turism pentru autorizarea unei agenții de turism sau a unei structuri de primire turistice. Astfel, pentru autorizarea acestora este necesar ca operatorul economic, care deține agenție de turism sau o structură de primire turistică să dețină personal pregătit conform normelor metodologice elaborate de Ministerul Turismului. În concordanță cu modificările sus menționate, s-a prevăzut ca obligație pentru operatorii economici din turism funcționarea cu personal pregătit potrivit normelor metodologice stabilite prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și turismului, având în vedere că brevetul de turism nu mai este singurul document valabil pentru conducerea unei agenții de turism sau unei structuri de primire turistică. De asemenea, au fost modificate articolele referitoare la omologarea pârtiilor de schi și utilizarea plajelor cu destinație turistică întrucât acestea nu mai corespundeau situației actuale. În art. 14 din Ordonanța Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 755/2001, cu modificările și completările ulterioare se prevedea că, utilizarea plajei litoralului Mării Negre să se facă pe bază de norme elaborate de Ministerul Turismului și aprobate prin hotărâre a Guvernului. Aceste norme au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 107/1996, act normativ abrogat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006, aprobată prin Legea nr. 274/2006, cu modificările și completările ulterioare, prin care se reglementează ca normele de utilizare a plajelor să fie aprobate prin ordin al ministrului autorității publice centrale pentru turism, motiv pentru care a fost modificat art. 14 din Ordonanța Guvernului nr. 58/1998. Totodată, s-a reglementat ca omologarea pârtiilor de schi să fie realizată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului împreună cu autoritățile locale, fără implicarea autorității publice centrale pentru sport întrucât în practica existentă din anul 1998 și până în prezent omologarea pârtiilor de schi s-a realizat de cele două autorități sus
---------------------------------	---



menționate.

Se propune abrogarea articolului 17 întrucât, în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2009 și Hotărârea Guvernului nr. 1631/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, instituțiile din domeniul autorizării și controlului și respectiv al marketingului pentru turism sunt organizate ca direcții generale în cadrul ministerului, iar activitatea de cercetare pentru turism este desfășurată de Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Turism, instituție aflată în coordonarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului. Activitatea de formare și management este desfășurată de S.C. Centrul de Învățământ Turistic S.A. conform Hotărârii Guvernului nr. 748/2008.

A fost abrogat capitolul privind contravențiile și sancțiunile întrucât toate aceste contravenții sunt reglementate prin alte acte normative, iar sancționarea diferă în Ordonanța Guvernului nr. 58/1998 față de cele existente în celelalte acte normative din domeniul turismului.

Având în vedere obligațiile care revin României ca urmare a angajamentelor asumate în cadrul Tratatului de aderare la Uniunea Europeană de a duce la îndeplinire obiectivul desăvârșirii pieței interne, precum și obligația de a transpune în timp util prevederile directivelor comunitare în legislația națională,

Văzând importanța strategică și impactul economic și social semnificativ al Directivei 2006/123/CE din 12 decembrie 2006 a Parlamentului European și a Consiliului privind serviciile în cadrul pieței interne și a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România, Având în vedere necesitatea creării unui cadru juridic adecvat prin care Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului să aplice prevederile legislației comunitare, Considerând imperativă crearea în cel mai scurt termen a cadrului normativ necesar implementării prevederilor acestei directive,

Luând în considerare faptul că Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului a fost pus în întârziere prin notificarea comunicată de către Departamentul pentru

	Afaceri Europene, care a solicitat modificarea legislației în domeniul turismului până la data de 28 martie 2010, acțiune a cărei nerealizare ar conduce la neîndeplinirea de către țara noastră a obligațiilor asumate prin Tratatul de aderare, ceea ce va determina ca România să treacă la etapa avizului motivat, România a fost notificată de către Comisia Europeană pentru neîndeplinirea obligațiilor de transpunere. Prin Tratatul de la Lisabona s-a prevăzut accelerarea procedurii de transpunere, în caz contrar, Curtea de Justiție de la Luxemburg poate aplica sancțiuni pecuniare țărilor care nu își respectă obligațiile asumate. Ținând cont de faptul că prevederea conform căreia pentru autorizarea unei agenții de turism sau a unei structuri de primire turistice este necesar să se angajeze o persoană posesoare a brevetului de turism, constituie o îngrădire a operatorilor economici din Uniunea Europeană de a presta servicii turistice în România, fapt ce conduce la necesitatea modificării în regim de urgență a Ordonanței Guvernului nr. 58/1998, Luând în considerare că adoptarea prezentului proiect de act normativ are efecte pozitive ce constau în îndeplinirea angajamentelor ce revin țării noastre conform Directivei 2006/123/CE și implementarea măsurilor necesare pentru respectarea prevederilor europene cu privire la cooperarea administrativă și îndeplinirea procedurilor de la distanță, prin mijloace electronice, Având în vedere că toate aceste elemente vizează interesul public și constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, se impune modificarea Ordonanței Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România prin prezentul proiect de ordonanță de urgență.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Impactul asupra mediului de afaceri va fi pozitiv întrucât liberalizarea desfășurării activității turistice de către operatorii economici din Uniunea Europeană și Spațiul Economic European va determina creșterea calității serviciilor turistice, derularea de politici concurențiale, creșterea veniturilor obținute din prestarea serviciilor turistice.
3. Impactul social	Impactul social va fi pozitiv întrucât turiștii vor beneficia serviciilor turistice variate și de calitate prestate de operatori economici din Uniunea Europeană și Spațiul Economic European.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani			Media pe 5 ani
	2	3	4	5	7
		6			
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect				

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Evaluarea conformității:	Prezentul act normativ este conform cu legislația comunitară.
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Directiva 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind serviciile în cadrul pieței interne.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Prezentul act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ cu avizul nr. 280/24.03.2010 Proiectul de act normativ nu necesită

d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.
6. Alte informații	S-a solicitat avizul de oportunitate al Departamentului pentru Relația cu Parlamentul, conform art. 31 din H.G. nr. 561/2009

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

