

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea și completarea art. 2 din Ordonanța de urgență
a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre
și controlul activităților desfășurate pe plajă

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Condițiile care au fost oferite de plajele din România au contribuit într-un mod semnificativ la scăderea numărului de turiști români și străini în sezonul estival, având un impact negativ asupra dezvoltării turismului la Marea Neagră și implicit asupra bugetului local și național.

Încheierea de contracte de închiriere a plajelor cu operatori privați care nu au avut ca obiect de activitate prestarea de servicii turistice, a condus la imposibilitatea oferirii de servicii turistice integrate de către operatorii de turism cu efecte negative asupra numărului de turiști care vizitează litoralul.

De asemenea, autoritățile publice locale s-au aflat în imposibilitatea asigurării serviciilor publice elementare privind igienizarea și curățenia plajelor, asigurarea ordinii publice și prestarea la standarde de calitate a serviciilor de salvamar și prim-ajutor. Lipsa serviciilor de curățenie, amenajare și întreținere a plajelor a avut un impact negativ asupra mediului prin creșterea nivelului de poluare, a cantităților de deșeuri abandonate pe plajă și în apa mării.



2. Schimbări preconizate

Prin actul normativ propus spre adoptare, sunt clarificate o serie de aspecte referitoare la durata contractelor de închiriere, precum și la categoriile de persoane fizice și juridice care sunt utilizatori ai plajelor, în condițiile legii. Modificarea adusă este în spiritul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2006 astfel cum a fost modificată și completată prin legea sa de aprobare, se referă la clarificarea perioadei contractelor de închiriere a plajelor, pe durata unui singur sezon estival, pornind de la experiența neplăcută din ultimii ani, cu acele contracte încheiate pe durate de zece ani, la care s-au observat multe situații în care chiriașii erau societăți care nu aveau activitate în domeniul turismului sau agrementului și care, practic, se ocupau doar cu subînchirierea plajelor către operatorii hotelieri.

În situația actuală, datorită unei administrări defectuoase a plajelor, se impune atât responsabilizarea legală a autorităților publice locale, cât și implicarea cu prioritate a deținătorilor de structuri de primire turistică din stațiunile riverane Mării Negre în activitatea specifică de utilizare în scop turistic a plajelor.

Închirierea plajei Mării Negre se realizează prin licitație publică, organizată de Administrația Națională "Apele Române" – Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral, contractele de închiriere putând fi semnate în maxim 17 zile de la data publicării anunțului licitației publice.

Astfel, în termen de maxim 5 zile de la data publicării anunțului licitației publice se pot depune ofertele de participare. Comisia de evaluare, în termen de maxim 5 zile va declara ofertantul câștigător și Administrația Națională "Apele Române" – Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral are la dispoziție maxim 5 zile pentru încheierea contractului de închiriere cu ofertantul câștigător.

În interiorul termenului de 5 zile pentru încheiere contractului de închiriere, ofertanții pot depune contestație, în termen de 24 de ore de la comunicare. Contestația va fi soluționată în termen de 24 ore de la primire.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

3. Impact asupra mediului

Obligativitatea încheierii contractelor de închiriere a plajelor, pe durata unui singur sezon estival precum și implicarea administrației publice locale și a deținătorilor de structuri de primire turistică și alți operatori economici asimilați acestora în utilizarea în scop turistic a plajelor, are un impact pozitiv asupra mediului printr-o creștere a gradului de responsabilizare la nivel local, prin îmbunătățirea semnificativă a situației în sensul efectuării regulate a activităților de întreținere, igienizare, curățenie și evitarea depozitării gunoaielor precum și a degradării zonei de coastă.

De asemenea, efectele benefice asupra plajelor au impact deosebit asupra apei mării și viețuitoarelor.

4. Alte informații

Proiectul de Ordonanță de urgență a guvernului are impact socio-economic pozitiv în sensul creșterii calității serviciilor turistice în perioada estivală printr-o administrare performantă a plajelor.

Se așteaptă creșterea investițiilor operatorilor de turism în zonă, creșterea numărului de turiști români și străini în perioada estivală, ceea ce va contribui la creșterea activității economice în zonă, cu implicații asupra creșterii fondurilor la bugetele locale și la bugetul național și a creșterii numărului de locuri de muncă în perioada sezonului estival.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, a atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pentru termen lung (pe 5 ani)

Exploatarea eficientă a sectoarelor de plajă va genera în timp o creștere a veniturilor atât la bugetul de stat, cât la bugetele locale.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare:

a) acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Nu este cazul

b) acte normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Nu este cazul

c) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

- Ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului prin care se aprobă modelul Contractului-cadru de închiriere a plajei Mării Negre pentru un sezon estival și a Listei sectoarelor de plajă libere propuse spre închiriere pentru fiecare sezon estival.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie:

a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt implementate sau transpuse de proiectul de act normativ

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a
Consultări efectuate în vederea elaborării prezentului act normative

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:

Proiectul de Ordonanță de urgență a avut la bază consultări cu principalii factori interesați, respectiv cu reprezentanții autorităților publice locale din localitățile riverane Mării Negre, ai operatorilor de turism și ai patronatelor care activează în acest domeniu, precum și cu reprezentanți ai societății civile.

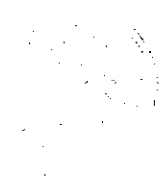
Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 428/14.04.2010.

Secțiunea a 7-a
**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

- Nu este cazul

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

- Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC