

EXPUNERE DE MOTIVE

I. Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru completarea art. 35 din Legea nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare

II. Motivul emiterii actului normativ

În practică, acțiunile întreprinse de Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare (CNCAN) pe plan extern sunt mult mai numeroase și mai complexe decât este prevăzut, în prezent, în atribuțiile din Legea nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată. Din aceste considerente este necesară includerea acelor atribuții care facilitează atingerea unor obiective prin crearea unui cadru juridic adecvat care să permită cooperarea cu partenerii străini, astfel încât o parte din aceste acte internaționale să fie guvernate de dreptul internațional.

1. Descrierea situației actuale

Practica ultimilor ani a demonstrat faptul că există tendința ca un număr din ce în ce mai mare de tratate, să se încheie la nivel guvernamental și departamental, ca urmare a extinderii cooperării internaționale în diferite domenii și a abandonării sistemului de reglementare, în general, la nivel de stat, în favoarea stabilirii unor domenii precise de cooperare.

De la momentul adoptării Legii nr. 111/1996 și până în prezent, aceasta a fost modificată și completată succesiv de câteva ori, luându-se în considerare, pe de-o parte, cerințele care decurg din angajamentele asumate de România, ca stat membru al Agenției Internaționale pentru Energia Atomică (AIEA) și al Uniunii Europene (UE), iar pe de altă parte, realitățile economice și administrative în diferitele stadii ale aplicării acesteia.

Atribuțiile CNCAN sunt prevăzute la art. 35 din Legea nr. 111/1996, republicată. În ceea ce privește reprezentarea internațională, potrivit legii, CNCAN are ca atribuții:

„f) în domeniul său de competențe poate iniția, cu avizul Ministerului Afacerilor Externe, acțiuni de cooperare cu Agenția Internațională pentru Energie Atomică (A.I.E.A.), cu Agenția pentru Energie Nucleară (A.E.N.) și cu alte organizații internaționale specializate;

- g) cooperează, în condițiile legii, cu instituții similare din alte state;
- h) controlează, potrivit legii, aplicarea prevederilor tratatelor internaționale și a reglementărilor naționale în vigoare privind controlul garanțiilor, protecția fizică, traficul ilicit, transportul materialelor nucleare și radioactive, protecția împotriva radiațiilor, asigurarea calității în domeniul nuclear, securitatea nucleară a instalațiilor nucleare și radiologice, gospodărirea combustibilului nuclear ars și a deșeurilor radioactive și intervenția în caz de accident nuclear;
- j) cooperează cu alte organisme care au, potrivit legii, atribuții în domeniul funcționării în condiții de siguranță a instalațiilor nucleare și radiologice, în corelație cu cerințele de protecție a mediului și a populației;
- m) constituie punct național de contact pentru garanții nucleare, pentru protecția fizică a materialelor, instalațiilor nucleare și radiologice, pentru prevenirea și combaterea traficului ilicit de materiale nucleare și radioactive și pentru urgențele radiologice;”.

Conform prevederilor art. 2 alin. (1) din Legea nr. 590/2003, “România, Guvernul României, precum și ministerele și alte autorități ale administrației publice centrale, pentru care această atribuție este expres prevăzută de legislația în vigoare, pot încheia tratate la nivel de stat, tratate la nivel guvernamental, respectiv tratate la nivel departamental.” Din interpretarea prevederilor citate mai sus, rezultă că tratatele la nivel departamental pot fi încheiate de ministere sau alte autorități ale administrației publice centrale numai în situația în care în actele de organizare și funcționare ale acestora este prevăzută în mod expres competența instituțiilor respective de a încheia tratate.

2. Schimbări preconizate

Potrivit doctrinei de specialitate, principala modalitate de cooperare, prin care se poate crea un cadru juridic concret, este reprezentată de inițierea, negocierea, încheierea, interpretarea și aplicarea tratatelor internaționale. Fără un cadru juridic adecvat, considerăm că o cooperare într-un anumit domeniu nu poate avea finalitate, în lipsa acestuia cooperarea rezumându-se în acest caz numai la schimb de informații și vizite.

De asemenea, există acte juridice cu caracter internațional, care nu cad sub incidența prevederilor Legii nr. 590/2003 privind tratatele, dar pentru care este necesar avizul Ministerului Afacerilor Externe, ca organ de specialitate al administrației publice, care asigură realizarea politicii externe a României.

Din coroborarea prevederilor art. 2 alin. (1) cu cele ale art. 4 alin. (1) din Legea nr. 590/2003, aprobarea încheierii unui tratat la nivel departamental poate fi inițiată (în cazul îndeplinirii condițiilor prevăzute de art. 2 alin. (1) de către o autoritate a



administrației publice centrale în competențele căruia sau căreia se află domeniul principal reglementat de tratatul care se intenționează a fi încheiat. Luând în considerare că domeniul principal de competență al CNCAN este de reglementare, autorizare și control a activităților nucleare, la nivel departamental nicio altă instituție nu poate încheia tratate pe domeniul de competență al CNCAN. Din acest motiv și ținând cont de importanța cooperării internaționale, inclusiv prin crearea cadrului juridic adecvat pentru ca o astfel de cooperare să se poată desfășura, se consideră necesară completarea Legii nr. 111/1996, republicată, prin introducerea a două litere în cadrul art. 35, care să permită încheierea de tratate de către CNCAN, și la nivel departamental.

III. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macroeconomic.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

3. Impactul social

Prezentul proiect de act normativ nu are impact social.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului.

IV. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, cât și pe termen lung.

V. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

În baza prezentului proiect de act normativ va fi necesară actualizarea Regulamentului de organizare și funcționare al CNCAN, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1627/2003, cu modificările și completările ulterioare.



2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul proiect de act normativ cu încalcă nicio prevedere a legislației comunitare incidente domeniului de competență al CNCAN.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Prezentul proiect de act normativ nu conține prevederi care ar putea încălca deciziile Curții Europene de Justiție sau alte documente emise de una din instituțiile Uniunii Europene.

4. Evaluarea conformității:

Nu este cazul

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul

VI. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul proiect de act normativ nu are legătură cu activitățile organizațiilor neguvernamentale, institutelor de cercetare și ale altor organisme implicate

2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în Condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prezentul proiect de act normativ nu privește activitățile autorităților administrației publice locale.

3. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

4. Informații privind avizarea de către Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul proiect de act normativ prin avizul nr. 203/09.03.2010.

VII. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a CNCAN și a Secretariatul General al Guvernului.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului și nici efecte asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

VIII. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ va fi pus în aplicare fără să fie nevoie de înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor deja existente.

În vederea asigurării unui cadru de reglementare complet și unitar, dar și în vederea diseminării expertizei câștigate de instituția noastră de-a lungul timpului, cooperarea cu autoritățile de reglementare din alte state se impune ca o necesitate în dezvoltarea continuă în special a personalului care își desfășoară activitatea în CNCAN. Ca urmare a celor precizate, considerăm necesară adoptarea prezentului proiect de lege în procedură de urgență, în conformitate cu prevederile art. art. 76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

