



AVIZ
**referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și
completarea Legii nr.55/2006 privind
siguranța feroviară**

Analizând proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.55/2006 privind siguranța feroviară, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.41 din 11.03.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.55/2006 privind siguranța feroviară, în vederea transpunerii în totalitate a prevederilor Directivei 2008/110/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008 de modificare a Directivei 2004/49/CE privind siguranța căilor ferate comunitare (Directiva privind siguranța feroviară), așa cum se arată în cadrul Expunerii de motive.

Proiectul de lege se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituție, republicată.

2. Din punct de vedere al dreptului european, demersul legislativ de față cade sub incidența reglementărilor europene statuate la nivelul UE, subsumate Politicii europene în domeniul transporturilor, integrate segmentului legislației europene -

Transporturi terestre - Aproximare structurală, în sectorul - Condiții tehnice și de securitate.

În raport cu obiectul specific de reglementare, la nivelul dreptului european derivat, prezintă incidență directă dispozițiile Directivei nr.2004/49/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind siguranța căilor ferate comunitare și de modificare a Directivei nr.95/18/CE a Consiliului privind acordarea de licențe întreprinderilor feroviare și a Directivei nr.2001/14/CE privind repartizarea capacităților de infrastructură feroviară și perceperea de tarife pentru utilizarea infrastructurii feroviare și certificarea siguranței (*Directiva privind siguranța feroviară*), act european relevant în domeniu, ale cărui prevederi au fost transpuse deja la nivelul legislației naționale de profil prin adoptarea Legii nr.55/2006, în virtutea obligațiilor asumate de România în contextul procesului de armonizare legislativă, potrivit Tratatului de aderare la UE ratificat prin Legea nr.157/2005.

Ulterior însă, întrucât *Directiva nr.2004/49/CE*, care a instituit un cadru comun de reglementare pentru *siguranța feroviară*, a suferit modificări esențiale prin *Directiva nr.2008/110/CE* a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008, în virtutea obligațiilor ce incumbă statelor membre, deci inclusiv României, de *alinie continuă la evoluția acquis-ului*, transpunerea în legislația internă a dispozițiilor acestui act european modifier reprezintă o **necesitate stringentă**.

Din acest punct de vedere, prezentul proiect de lege reprezintă un **demers pe deplin justificat**, termenul limită de preluare a normelor Directivei nr.2008/110/CE, conform prevederilor sale, fiind **24 decembrie 2010**.

Din analiza comparativă întreprinsă asupra proiectului, în raport cu dispozițiile *Directivei nr.2008/110/CE*, rezultă că inițiatorul a reușit să atingă finalitatea propusă, asigurând, într-o manieră adaptată realităților naționale, *transpunerea integrală a normelor conținute* de către acest act european, ce modifică *Directiva de bază privind siguranța feroviară*.

Sunt relevante operațiunii de preluare în spațiul normativ național a normelor europene corespondente, aspectele de ordin terminologic, ce vizează definirea unor termeni specifici, precum cel de *deținător*, de *entitate responsabilă cu întreținerea* sau de *vehicul*,

aspectele de ordin procedural, exemplificându-le aici pe cele ce instituie *obligăția de înscriere a acestor informații* în Registrul național al vehiculelor (RNV), în condițiile prevăzute de *Directiva nr.2008/57/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 iunie 2008 privind interoperabilitatea sistemului feroviar în Comunitate (reformare)* și **aspectele de fond**, cum sunt cele privitoare la *obligativitatea certificării entităților responsabile cu întreținerea și a sistemelor de întreținere a vehiculelor în domeniul feroviar*.

Față de cele arătate mai sus, apreciem că elaborarea și promovarea prezentului proiect se înscrie pe coordonatele **consolidării legislației naționale în domeniul siguranței feroviare**, în deplin acord cu **dinamica acquis-ului** corespondent materiei rezervate *condițiilor tehnice și de securitate*, proprii transporturilor pe calea ferată, asigurând în acest sens **transpunerea integrală în dreptul intern a dispozițiilor Directivei nr.2008/110/CE** și îndeplinindu-se astfel obligațiile ce revin României în calitate de stat membru al UE.

3. Pentru a răspunde exigențelor de tehnică legislativă, proiectul trebuie să cuprindă un articol marcat ca articol unic, în a cărui parte introductivă să fie menționate datele de identificare a actului normativ supus intervențiilor legislative, astfel:

„**Articol unic.** - Legea nr.55/2006 privind siguranța feroviară, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.322 din 10 aprilie 2006, se modifică și se completează, după cum urmează:”.

4. La **pct.1 partea dispozitivă**, pentru respectarea uzanței redactării actelor normative completatoare, propunem înlocuirea sintagmei „literele d) și e)” prin „lit.d) și e)”.

Reiterăm observația în mod corespunzător pentru toate situațiile similare din proiect.

5. La **pct.2 partea dispozitivă**, având în vedere că intervenția legislativă vizează introducerea unui alineat, propunem ca textul să fie redactat astfel:

„2. După alineatul (3) al articolului 2 se introduce un nou alineat, alin.(4), cu următorul cuprins:”.

6. La **pct.3**, semnalăm că literele mici care marchează enumerările articolului nu respectă ordinea alfabetului românesc, sens

în care sugerăm înlocuirea sintagmei „literele v), x) și z)” din partea dispozitivă prin „lit.v), w) și x)”.

Totodată, pentru uniformitate cu actul normativ supus intervențiilor legislative și pentru a evidenția termenii și expresiile a căror semnificație este prevăzută la actualele lit.v), x) și z), propunem scrierea cu caractere italice, după următorul exemplu:

„v) *deținător* - persoana sau entitatea ...”.

7. La **pct.4 partea dispozitivă**, pentru respectarea uzanțelor normative, propunem următoarea redactare:

„4. **Alineatul (4) al articolului 4** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

După același tipic propunem a fi redactată și **partea dispozitivă a pct.6**.

Referitor la **textul propus pentru alin.(4) al art.4** la pct.4, pentru simplificarea exprimării, sugerăm eliminarea expresiei „cuprinse la” .

8. La **pct.5**, referitor la **textul propus pentru lit.c) a alin.(3) al art.6**, întrucât acesta face parte dintr-o enumerare, sugerăm să debuteze cu literă mică.

9. La **pct.8**, referitor la modificarea **art.14**, având în vedere că articolul corespondent din Directiva 2004/49/CE (art.14 - „Introducerea în circulație de material rulant utilizat”) nu a fost eliminat prin Directiva 2008/110/CE, această din urmă directivă introducând, la pct.8, un nou articol, art.14a - „Întreținerea vehiculelor”, care este similar cu cel cu care se dorește înlocuirea art.14 - „Introducerea în circulație de material rulant utilizat” din Legea nr.55/2006, recomandăm să se analizeze dacă nu este cazul ca art.14 din lege să fie menținut și să se procedeze la introducerea, după acest articol, a unui nou articol, art.14¹ - „Întreținerea vehiculelor” , care să aibă textul propus pentru art.14 modificat.

Menționăm că proiectul, în forma prezentată la avizare, ce vizează modificarea art.14, lasă fără bază legală introducerea în circulație de material rulant utilizat.

În eventualitatea în care, în loc să se modifice art.14, se introduce un nou articol, art.14¹, **norma de trimitere la art.14, din cadrul lit.e) a art.18, propusă la actualul pct.12**, va trebui făcută la art.14¹ .

La textul propus pentru **alin.(5) al art.14**, pentru un stil normativ adecvat, propunem înlocuirea sintagmei „în conformitate cu alin.(6)” prin formularea „în conformitate cu **prevederile alin.(6)**”, precum și a sintagmei „menționate la art.10” prin sintagma „**prevăzute la art.10**”.

Conform acestui model, propunem a fi efectuate înlocuiri în toate situațiile asemănătoare din cadrul proiectului.

Textul propus pentru **lit.b) a alin.(8) al art.14** folosește termenul „Comunitate”, pentru a desemna Comunitatea Europeană, în timp ce **alin.(7) al aceluiași articol** folosește denumirea extinsă a acestei entități. Pentru realizarea unității terminologice cerute la art.35 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar să se opteze pentru una sau alta din denumiri (prescurtată sau extinsă), ținându-se seama, dacă este cazul, de terminologia folosită de actul de bază, în speță Legea nr.55/2006.

10. Deoarece prin **pct.9 și 11** se are în vedere modificarea a două litere ale aceluiași alineat al art.16, propunem comasarea acestora într-un singur punct, **pct.9**, cu următoarea **parte dispozitivă**:

„9. La articolul 16 alineatul (2), literele a) și g) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

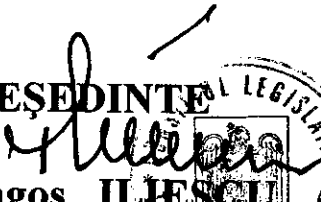
Pe cale de consecință, **pct.12 și 13** vor deveni **pct.11 și 12**.

11. La **actualul pct.11**, referitor la **textul propus pentru lit.g) a alin.(2) al art.16**, întrucât acesta face parte dintr-o enumerare și pentru coerența exprimării, propunem următoarea redactare:

„g) supravegherea înregistrării corespunzătoare a vehiculelor în RNV și că informațiile conținute de acesta cu privire la siguranță sunt precise și actualizate;”.

12. La **actualul pct.12 partea dispozitivă**, pentru respectarea uzanțelor normative, propunem următoarea formulare:

„11. La articolul 18, după litera d) se introduce o nouă literă, **lit.e)**, cu următorul cuprins:”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 232/15.03.2010.