



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor ce oferă spre consum produse obținute exclusiv prin mijloace proprii

Analizând propunerea legislativă privind stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor ce oferă spre consum produse obținute exclusiv prin mijloace proprii, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B18 din 10.02.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor ce oferă spre consum produse obținute exclusiv prin mijloace proprii.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, sunt aplicabile atât dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita și punctul de vedere al Guvernului, cât și dispozițiile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.

3. În acord cu normele de tehnică legislativă, abrevierea „Cap.1” se va reda *in extenso*, sub forma „CAPITOLUL I”. Reiterăm prezenta observație pentru toate situațiile similare din proiect.

4. La **art.1**, pentru corectitudinea redactării și o exprimare proprie stilului normativ, sugerăm înlocuirea sintagmei „conform normelor prezentate în Anexa 1.5 din Ordinul Ministrului...” cu sintagma „**potrivit normelor prevăzute în anexa 1.5 din Ordinul ministrului...**”. Observația este valabilă în mod corespunzător pentru toate situațiile similare din proiect.

Totodată, având în vedere că, după publicare, Ordinul nr.636/2008 a fost supus unor intervenții legislative, după titlul și numărul acestuia se va introduce mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”, iar sintagma „publicat în MONITORUL OFICIAL AL ROMÂNIEI, PARTEA I nr.379 bis/19.V 2008” se va elimina, deoarece nu se uzitează redarea în cuprinsul actului normativ a editorialului în care acesta fost publicat.

5. Având în vedere că **art.2** cuprinde definirea unor termeni, pentru respectarea caracterului unitar în redactarea actelor normative și o mai bună sistematizare, sugerăm introducerea unei părți dispozitive, în următoarea formulare:

„**Art.2.- În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație:**”.

Pe cale de consecință, identificarea și enumerarea textelor se va face prin înlocuirea alineatelor cu literele mici ale alfabetului, respectiv, alin.„(1)”, „(2)”, „(3)”..., vor deveni lit.a), lit.b), lit.c), iar enumerările subsecvente de la actualul alin.(1) se vor face în raport cu prevederile art. 47 alin. (1) și (3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, titlul „Definiții” și expresia „În sensul prezentei legi” de la alin.(1), (2) și (7) din debutul textului se vor elimina , ca fiind de prisos.

La actualul **alin.(1) lit.e)**, pentru o mai bună exprimare în context, sugerăm reformularea textului astfel:

„e) capitalul social este deținut de persoane juridice, altele decât statul, autoritățile locale și instituțiile locale”.

La actualul **alin.(6)**, precizăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor, acestea urmând a fi înlocuite prin virgule. Formulăm prezenta observație, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect. Totodată, termenul „etc” se va înlocui cu expresia „**și altele asemenea**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

6. La **art.3 alin.(1)**, fiind vorba de o enumerare, pentru rigoarea redactării, propunem ca termenul „Microîntreprinderile” din debutul textelor să fie redat cu inițială mică. Formulăm prezenta observație și pentru **art.6**

La **lit.d)**, pentru rigoare normativă, sintagma „la **art.2 alin.6**” se va reda sub forma „la **art.2 alin.(6)**”.

7. La **art.4**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă și fluența textului, sugerăm înlocuirea sintagmei „prezentate la **cap.1 art.3 al prezentei legi**” cu sintagma „**prevăzute la art.3**”.

8. La partea introductivă a **art.6**, semnalăm că norma conform căreia fapta constituie contravenție numai dacă nu a fost săvârșită astfel încât, potrivit legii penale să constituie infracțiune este în dezacord cu definiția dată contravenției în Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravenției, care prevede că fapta descrisă drept contravenție în actul normativ și prevăzută cu sancțiune contravențională nu poate fi decât contravenție, nimeni neputând, prin interpretare, să schimbe caracterizarea ei juridică.

Tocmai pentru eliminarea oricărei confuzii între contravenții și infracțiuni, prin ordonanța menționată a fost eliminată din definiția contravenției compararea pericolului social al acesteia cu cel al infracțiunii. Din acest motiv, sugerăm eliminarea din text a expresiei „dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să constituie infracțiuni.”.

De asemenea, deoarece norma este constituită dintr-o singură ipoteză juridică, potrivit normelor de tehnică legislativă, este necesară eliminarea marcării ”(1)” din fața textului propus de inițiator. Reiterăm observația, în mod corespunzător, și pentru **art.7**.

Referitor la modalitatea de formulare a normelor din cuprinsul **art.6 lit.a) - c)** prin care se stabilesc contravenții, semnalăm că, pentru corectitudinea exprimării, textele trebuie să debuteze cu indicarea faptei care constituie contravenție, și nu cu precizarea referitoare la subiectul activ. Este necesară, de aceea, reformularea corespunzătoare a textelor.

La **lit.a)**, menționăm că fapta de a solicita, prin declarație pe propria răspundere, scutirea de la plata impozitului pe venit și de la plata TVA, în cazul în care microîntreprinderea are alt obiect de activitate decât cele prevăzute în proiect, are același conținut cu cel al infracțiunii de fals în declarații, incriminată prin dispozițiile **art. 292** din Codul penal. Întrucât o faptă nu poate constitui, în același timp, și

infrațiune și contravenție, este necesară reanalizarea soluției legislative propuse.

La **lit.b)** este necesară reformularea textului, întrucât, în redactarea propusă, acesta nu întrunește exigențele impuse de Ordonanța Guvernului nr.2/2001. Astfel, pentru descrierea completă a faptei, textul ar trebui să facă trimitere, în mod expres, la normele din proiect care se referă la modalitatea de obținere a produselor oferite spre consum, și nu, în mod generic, la „mijloacele prevăzute în prezentul act normativ”.

La **lit.c)**, dispoziția propusă trebuie reanalizată, întrucât fapta nu este descrisă cu suficientă precizie. În plus, menționăm că nerespectarea dispozițiilor privind controlul sanitar veterinar în cazul comercializării produselor alimentare și a subproduselor animale constituie contravenție potrivit dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr.984/2005 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor, cu modificările și completările ulterioare. Or, având în vedere necesitatea sistematizării legislației, prevederea drept contravenții a acelorași fapte, în două acte normative distincte, de nivel diferit, nu este recomandată.

9. La **art.7**, pentru un plus de rigoare în exprimare, norma trebuie reformulată, după următorul model:

„**Art.7.** Contravențiile prevăzute la **art.6** se sancționează după cum urmează:

- a) cu amendă de la ... la ... lei, faptă prevăzută la **lit.a)**;
- b) ...;
- c) ...”.

10. Pentru respectarea exigențelor în elaborarea actelor normative prin care se stabilesc contravenții, este necesară completarea proiectului cu o dispoziție referitoare la agenții constatatori.

Totodată, pentru asigurarea unei reglementări complete, proiectul trebuie cuprindă, într-un articol distinct, norma de complinire cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, în următoarea formulare:

„**Art....** - Contravențiilor prevăzute la **art.6** le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

11. Referitor la **Capitolul IV**, semnalăm că acesta cuprinde un singur articol, nerespectându-se astfel dispozițiile Legii nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare privind sistematizarea conținutului actului normativ.

12. La **art.8 alin.(1)**, deoarece după adoptare, Legea nr.571/2003 a suferit unele intervenții legislative, pentru o informare completă, după titlul acesteia se va introduce mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”. Totodată, pentru precizia normei, în acord cu exigențele de tehnică legislativă, trebuie menționate în mod expres dispozițiile din Legea nr.571/2003 care urmează să se modifice.

La **alin.(2)**, pentru rigoarea exprimării, sugerăm reformularea textului, astfel:

„(2) Microîntreprinderile prevăzute de prezenta lege vor fi scutite de impozite, în baza unei cereri adresate autorității fiscale competente, în care se va menționa domeniul de activitate”.

La **alin.(4)**, sintagma „agenții economici” va fi înlocuită cu „**operatori economici**”, potrivit art.21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice central, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.198/2005, cu completările ulterioare.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr.136/8.03.2010

Lege privind Codul fiscal

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. V/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 21 alin. (4) lit. f), art. 145 alin. (8) lit. a) și b));

- 1 promulgată prin D. nr. 888/2003 M. Of. nr. 927/23 dec. 2003
Decret pentru promulgarea Legii privind Codul fiscal

- 2 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 112/6 feb. 2004
rectifică art. 22 alin. 6, art. 24 alin. 2, art. 38 alin. 1, art. 46 alin. 1, art. 97 alin. 5, art. 135 alin. 3, art. 141 alin. 1, art. 202 alin. 1, art. 240 alin. 1, art. 258 alin. 2 și art. 294 alin. 7 și alin. 8

- 3 modificări prin L. nr. 174/2004 M. Of. nr. 465/25 mai 2004
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală
abrogă art. 246

- 4 modificări prin H.G. nr. 977/2004 M. Of. nr. 570/29 iun. 2004
Hotărâre pentru majorarea nivelului accizelor pentru unele produse
modifică nivelul accizelor armonizate prevăzut la art.176

abrogă art. 24 alin. (5), art. 48 alin. (7) lit. h), art. 67 alin. (7), art. 84 alin. (5) și (6), art. 90 alin. (4) și (5), art. 124_18 alin. (12), art. 129 alin. (6), art. 152 alin. (8) lit. c), art. 155 alin. (7) lit. c), art. 162-175 și art. 178-206 din cap. I a titlului VII la data de 1 aprilie 2010, anexa nr. 3 a titlului VII, art. 222-237, 239-242, 244 și 244_1 din titlul VIII la data de 1 aprilie 2010

7 completat prin

L. nr. 329/2009

M. Of. nr. 761/9 nov. 2009

Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional

introduce art. 19_2 care se aplică până la 31 dec. 2010

De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) sintagmele "Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor" și "Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor" se înlocuiesc cu sintagma "Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date"; b) sintagma "Institutul Național de Administrație" se înlocuiește cu sintagma "Agenția Națională a Funcționarilor Publici"; c) sintagmele "Administrația Națională a Rezervelor de Stat" și "Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale" se înlocuiesc cu sintagma "Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale"; d) sintagma "directorul general al Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "directorul Arhivelor Naționale"; e) sintagma "directorii direcțiilor județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "șefii serviciilor județene ale Arhivelor Naționale"; f) sintagma "direcțiile județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "serviciile județene ale Arhivelor Naționale", respectiv sintagma "Direcția Municipiului București a Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "Serviciul Municipiului București al Arhivelor Naționale"; i) sintagma "Oficiul Național al Monumentelor Istorice" și sintagma "Institutul Național al Monumentelor Istorice" se înlocuiesc cu sintagma "Institutul Național al Patrimoniului"; k) sintagma "Centrul European de Cultură Sinaia" se înlocuiește cu sintagma "Centrul de Pregătire Profesională în Cultură"; l) sintagma "Centrul de Consultanță pentru Programe Culturale Europene" și sintagma "Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii" se înlocuiesc cu sintagma "Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii"; o) sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică și Management Sanitar" se înlocuiește cu sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București"; s) sintagma "Agenția de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială" se înlocuiește cu sintagma "Oficiul de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială"; ș) sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului" se înlocuiește cu sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc"; t) sintagma "Agenția Română pentru Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine".

8 modificări prin

L. nr. 343/2009

M. Of. nr. 779/13 nov. 2009

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 200/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal

aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 200/2008 și modifică art. 19_1 alin. (2); introduce alin. (2_1)-(2_3) la art. 169

9 modificări prin

L. nr. 367/2009

M. Of. nr. 805/25 nov. 2009

Lege pentru modificarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal

modifică art. 173 alin. (2), art. 178 alin. (6)

O. nr. 636/2008

M. Of. nr. 379/19 mai 2008

Ministerul pentru IMM, Comerț, Turism și Profesii Liberale

M.I.C.T.P.L.

Ordin pentru aprobarea Normelor metodologice privind clasificarea structurilor de primire turistice

modificări prin

O. nr. 1448/2008

M. Of. nr. 797/27 nov. 2008

Ordin privind modificarea și completarea Normelor metodologice privind clasificarea structurilor de primire turistice, aprobate prin Ordinul ministrului pentru întreprinderi mici și mijlocii, comerț, turism și profesii liberale nr. 636/2008