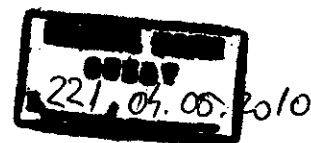
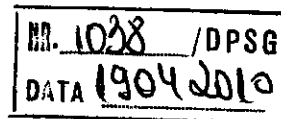




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 226/2009 pentru organizarea și funcționarea statisticii oficiale în România*”, inițiată de domnii senatori Cristian David, Emilian Valentin Frâncu, Puiu Hașotti, Marius Petre Nicoară, Romeo Florin Nicoară – PNL (Bp. 9/2010).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 12 din *Legea organizării și funcționării statisticii oficiale în România nr. 226/2009*, în sensul introducerii în Consiliul Statistic Național a 4 reprezentanți ai Parlamentului României (2 ai Senatului și 2 ai Camerei Deputaților).

Totodată, se propune ca numirea membrilor Consiliului Statistic Național să se facă prin hotărârea celor două Camere ale Parlamentului (în prezent, numirea se face prin decizie a Primului Ministru).

De asemenea, propunerea legislativă vizează reducerea indemnizației de participare la ședințe a membrilor Consiliului Statistic Național, de la 25%, cât este în prezent, la 15 % din salariul mediu lunar brut pe economie, acest quantum fiind valabil pentru perioada 2010-2012.

II. Observații și propuneri

1. Măsurile preconizate sunt în dezacord cu dispozițiile art. 1 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, referitoare la *principiul separației și echilibrului puterilor în stat*. Întrucât separația privește cele trei funcții principale prin care se exercită puterea în stat, respectiv *funcția legislativă, funcția executivă și funcția judecătorească*, ele trebuie îndeplinite de autorități diferite, care să colaboreze între ele în vederea evitării ruperii puterii statului.

Subliniem faptul că statistica oficială în România se desfășoară prin serviciile de statistică oficială și este organizată și coordonată de către Institutul Național de Statistică (INS), organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, aflat în subordinea Guvernului și finanțat de la bugetul de stat.

Potrivit prevederilor art. 11 din *Legea nr. 226/2009*, pe lângă INS se înființează Consiliul Statistic Național (CSN), ca organ consultativ pentru „*reflectarea în programele Sistemului statistic național a cerințelor tuturor categoriilor de utilizatori de date, în vederea asigurării caracterului obiectiv, transparent și științific al activității de statistică oficială și pentru minimizarea eforturilor de raportare a furnizorilor de date*”.

Or, numirea unor membri ai Parlamentului în CNS, în vederea asigurării transparenței decizionale a Consiliului și verificării corectitudinii datelor care se prelucrează în cadrul Sistemului Statistic Național și, mai mult decât atât, numirea membrilor CNS prin hotărârea celor două Camere ale Parlamentului, sunt în dezacord cu principiile constituționale. În acest sens, precizăm că dispozițiile art. 65 alin. (2) din *Constituție și Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului* stabilesc un număr limitativ de situații când, în mod obligatoriu, cele două Camere se întrunesc în ședință comună, iar soluțiile preconizate prin acest demers legislativ nu se regăsesc printre acestea.

În ceea ce privește raporturile Parlamentului cu puterea executivă, reprezentată de Guvern, acestea se realizează, potrivit dispozițiilor constituționale, prin informarea parlamentarilor (art. 111), prin întrebările și interpelările pe care aceștia le pot adresa membrilor Guvernului (art. 112 alin. (1)), prin posibilitatea introducerii moțiunilor simple (art. 112 alin. (2)) și de cenzură (art. 113), prin angajarea răspunderii Guvernului (art. 114), precum și prin procedura delegării legislative (art. 115). Toate aceste legături reprezintă, de fapt, elementele din care se constituie funcția de control al Parlamentului asupra Guvernului, orice altă modalitate de control fiind contrară normelor constituționale.

2. Activitatea de statistică oficială este guvernată de următoarele principii fundamentale: independența profesională, imparțialitate, obiectivitate, fiabilitate, confidențialitatea informațiilor statistice și eficiența costurilor.

INS, în calitate de organism responsabil de coordonarea tuturor activităților la nivel național în vederea dezvoltării, elaborării și difuzării statisticilor europene, este garantul respectării acestor principii fundamentale în cadrul Sistemului Statistic Național.

Astfel, în contextul modificării și completării *Legii nr. 226/2009* considerăm oportună introducerea unor amendamente referitoare, în principal, la noul cadru european în domeniu, creat prin Regulamentul (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene (aceste Regulament se afla în stadiu de proiect în momentul parcurgerii procedurilor de aprobare a *Legii nr. 226/2009*). Amendamentele menționate se regăsesc în tabelul atașat prezentului punct de vedere.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei propuneri legislative sub rezerva însușirii observațiilor de la pct. II și a propunerilor din tabelul anexat.**

Cu stimă



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente	Motivație
1	Articolul 1 Scopul Prezenta lege reglementează organizarea și funcționarea statisticii oficiale în România, constituirea, dezvoltarea și sistemului statistic național, pentru elaborarea sistematică și programată de statistici oficiale în vederea formulării, implementării, modernizării și evaluării politicilor naționale, a planurilor de dezvoltare naționale și locale, în conformitate cu principiile fundamentale ale statisticii oficiale, cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 februarie 1997 nr. 322/1997 privind statisticile comunitare și ale Codului de practici ale statisticii europene.	Articolul 1 Scopul Prezenta lege reglementează organizarea și funcționarea statisticii oficiale în România, constituirea, dezvoltarea și coordonarea sistemului statistic național, pentru elaborarea sistematică și programată de statistici oficiale în vederea formulării, implementării, modernizării și evaluării politicilor naționale, a planurilor de dezvoltare naționale și locale, în conformitate cu principiile fundamentale ale statisticii oficiale, cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1101/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind transmiterea de date statistice confidențiale Biroului Statistic al Comunităților Europene, a Regulamentului (CE) nr. 322/97 al Consiliului privind statisticile comunitare și a Deciziei 89/382/CEE, Euratom a Consiliului de constituire a Comitetului pentru programele statistice ale Comunităților Europene, precum și cu principiile stipulate în Codul de practici ale statisticilor europene.	Prezentul proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii organizării și funcționării statisticii oficiale în România nr. 226/2009 este elaborat în conformitate cu dispozițiile Regulamentului (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene, Regulament care se afla în stadiul de proiect în momentul parcurgerii procedurilor de aprobare a legii statisticii românești.

Nr. crt.	Text inișă	Amendamente	Observații
2	Articolul 5 Semnificația și aplicarea principiilor fundamentale Principiile fundamentale pe care se bazează statistica oficială sunt următoarele: a) <i>independența profesională</i> – a Institutului Național de Statistică și a celorlalți producători de statistici oficiale față de alte departamente și organisme legislative, administrative sau având competență în formularea de politici, precum și față de operatorii din sectorul privat, asigură credibilitatea statisticilor oficiale; b) <i>autoritate în materie de culegere a datelor</i> – Institutul Național de Statistică și ceilalți producători de statistici oficiale trebuie să dețină o împuternicire legală clară pentru culegerea informațiilor în vederea elaborării de statistici europene. La cererea autorităților statistice, administrațiilor, întreprinderilor și gospodăriilor, precum și populația în general pot fi obligate prin lege să permită accesul la date sau să furnizeze date pentru elaborarea statisticilor oficiale;	Articolul 5 Semnificația și aplicarea principiilor fundamentale (1) Principiile fundamentale pe care se bazează statistica oficială sunt următoarele: (a) <i>independența profesională</i> – statisticile trebuie dezvoltate, elaborate și difuzate într-un mod independent, în special în ceea ce privește alegerea tehnicilor, a definițiilor, a metodologiilor și a surselor care urmează să fie utilizate, precum și a momentului și a conținutului tuturor formelor de difuzare, în lipsa oricărei presiuni din partea unor grupuri politice sau de interese sau din partea autorităților naționale sau comunitare, fără a aduce atingere cerințelor instituționale, cum ar fi dispozițiile bugetare sau privind instituțiile comunitare sau naționale sau definirea necesităților statistice; (b) <i>imparțialitate</i> – statisticile trebuie dezvoltate, elaborate și difuzate într-un mod neutru, iar toți utilizatorii trebuie să beneficieze de tratament egal;	Aceste principii statistice guvernează dezvoltarea, elaborarea și difuzarea statisticilor europene, în conformitate cu art. 2 din Regulamentul (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticele europene.

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente	Motivul
	c) <i>adecvarea resurselor</i> – resursele aflate la dispoziția Institutului Național de Statistică și a celorlalți producători de statistici oficiale trebuie să fie suficiente pentru a răspunde cerințelor statisticilor oficiale; d) <i>angajamentul privind calitatea în statistici</i> – toți membrii Institutului Național de Statistică și ai celorlalți producători de statistici oficiale se angajează să lucreze și să coopereze în conformitate cu principiile stabilite în Declarația privind calitatea Sistemului statistic european; e) <i>confidențialitate în statistică</i> – confidențialitatea informațiilor pe care le furnizează respondenții (gospodării, întreprinderi, administrații etc.) și utilizarea lor numai în scopuri statistice trebuie să fie pe deplin garantate; f) <i>imparțialitate și obiectivitate</i> – Institutul Național de Statistică și ceilalți producători de statistici oficiale trebuie să producă și să diseminneze statistici oficiale respectând independența științifică și într-o manieră obiectivă, profesionalistă și transparentă, prin care toți utilizatorii sunt tratați echitabil;	(c) <i>obiectivitate</i> - statisticile trebuie dezvoltate, elaborate și difuzate într-un mod sistematic, fiabil și just; acest principiu implică utilizarea de standarde profesionale și etice și transparența politicilor și practicilor urmate față de utilizatori și de respondenții la anchetă; (d) <i>fiabilitate</i> - statisticile trebuie să măsoare, cât mai fidel, mai exact și mai cuprinzător posibil, realitatea pe care sunt menite să o reprezinte și presupune utilizarea unor criterii științifice de selectare a surselor, a metodelor și a procedurilor; (e) <i>confidențialitatea informațiilor statistice</i> - presupune protejarea datelor confidențiale referitoare la unitățile statistice individuale, care sunt obținute direct în scopuri statistice sau indirect din surse administrative sau din alte surse și împiedică interzicerea utilizării datelor în alte scopuri decât cele statistice și a divulgării ilegale a acestora; (f) <i>eficiența costurilor</i> - costurile pe care le implică elaborarea de statistici trebuie să fie proporționale cu importanța rezultatelor și a beneficiilor urmărite, resursele trebuie utilizate în mod optim, iar sarcina de răspuns trebuie redusă la minimum. Atunci când este posibil, informațiile solicitate trebuie să poată fi ușor de obținut din registrele sau sursele aflate la dispoziție.	

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente	Motivație
	g) <i>metodologia solidă</i> – statistice de calitate trebuie să se bazeze pe o metodologie solidă. Aceasta necesită instrumente, proceduri și cunoștințe de specialitate adecvate; h) <i>proceduri statistice adecvate</i> – statistice de calitate trebuie să se bazeze pe proceduri statistice adecvate, implementate de la culegerea datelor până la validarea acestora; i) <i>sarcină de răspuns adecvată pentru respondenți</i> – sarcina de răspuns trebuie să fie proporțională cu nevoile utilizatorilor și să nu se dovedească exercitivă pentru respondenți. Institutul Național de Statistică și ceilalți producători de statistici oficiale monitorizează sarcina de răspuns și stabilesc ținte pentru reducerea sa în timp; j) <i>eficiența sub raportul costurilor</i> – resursele trebuie utilizate eficient; k) <i>relevanță</i> – statistice oficiale trebuie să îndeplinească nevoile utilizatorilor; l) <i>precizie și fiabilitate (credibilitate)</i> – statisticele oficiale trebuie să reflecte realitatea cu precizie și fiabilitate (să fie demne de încredere); m) <i>promptitudine și punctualitate</i> – statisticele oficiale trebuie să fie diseminale într-o manieră promptă și punctuală; n) <i>coerență și comparabilitate</i> – statisticele oficiale trebuie să aibă coerență internă și în timp și să fie comparabile între regiuni și țări; trebuie să fie posibilă combinarea și folosirea comună a datelor din diferite surse; o) <i>accesibilitate și claritate</i> – statisticele oficiale trebuie să fie prezentate într-o formă clară și ușor de înțeles, să fie diseminale într-o manieră adecvată și convenabilă, să fie disponibile și accesibile, respectându-se imparțialitatea, și să fie însoțite de metadate și linii directoare.	Principiile statistice prevăzute în prezentul alineat sunt dezvoltate în Codul de practici al statisticilor europene. (2) Dezvoltarea, elaborarea și difuzarea statisticilor oficiale trebuie să țină seama de recomandările și de cele mai bune practici internaționale.	

Nr. crt.	Text actual	Text propus	Pentru reflectarea în programele Sistemului Statistic Național a cerințelor tuturor categoriilor de utilizatori de date, în vederea asigurării caracterului obiectiv, transparent și științific al activității de statistică oficială, Consiliul Statistic Național, organ cu rol consultativ, trebuie să cuprindă în alcătuirea sa și reprezentanți ai Administrației Prezidențiale și ai Parlamentului României.
3	Articolul 12 Componența și numirea membrilor Consiliului (1) Consiliul are următoarea componență: a) 2 reprezentanți ai Academiei Române; b) 4 reprezentanți ai unităților de învățământ superior de specialitate; c) 3 reprezentanți ai institutelor de cercetare; d) 6 reprezentanți ai ministerelor și/sau ai organelor de specialitate din subordinea Guvernului; e) un reprezentant al Băncii Naționale a României; f) 2 reprezentanți ai organismelor sindicale; g) 2 reprezentanți ai organizațiilor patronale; h) 3 reprezentanți ai mijloacelor de informare în masă; i) 2 reprezentanți ai asociațiilor profesionale; j) un reprezentant al structurilor asociative ale administrației publice locale.	Articolul 12 Componența și numirea membrilor Consiliului (1) Consiliul are următoarea componență: a) 2 reprezentanți ai Academiei Române; b) 4 reprezentanți ai unităților de învățământ superior de specialitate; c) 3 reprezentanți ai institutelor de cercetare; d) 6 reprezentanți ai ministerelor și/sau ai organelor de specialitate din subordinea Guvernului; e) un reprezentant al Băncii Naționale a României; f) 2 reprezentanți ai organismelor sindicale; g) 2 reprezentanți ai organizațiilor patronale; h) 3 reprezentanți ai mijloacelor de informare în masă; i) 2 reprezentanți ai asociațiilor profesionale; j) un reprezentant al structurilor asociative ale administrației publice locale; k) 2 reprezentanți ai Administrației Prezidențiale a României; l) 4 reprezentanți ai Parlamentului României.	Pentru reflectarea în programele Sistemului Statistic Național a cerințelor tuturor categoriilor de utilizatori de date, în vederea asigurării caracterului obiectiv, transparent și științific al activității de statistică oficială, Consiliul Statistic Național, organ cu rol consultativ, trebuie să cuprindă în alcătuirea sa și reprezentanți ai Administrației Prezidențiale și ai Parlamentului României.
4	(3) Membrii Consiliului sunt propuși de organisme și instituțiile prevăzute la alin. (1), din cadrul structurilor de conducere a acestora, și sunt numiți pe o perioadă de 2 ani, prin decizie a primului-ministru.	(3) Membrii Consiliului sunt propuși de organismele și instituțiile prevăzute la alin. (1), din cadrul structurilor de conducere ale acestora.	Pentru conformitate cu prevederile legale în vigoare.
5		(3¹) Membrii Consiliului prevăzuți la alin. (1) lit. a)-d) și f) - j) sunt numiți pe o perioadă de 2 ani, prin decizie a primului-ministru. Membrii prevăzuți la alin. (1) lit. e) și k) sunt numiți pe o perioadă de 2 ani, prin decizia guvernatorului Băncii Naționale a României, respectiv prin decret al Președintelui României.	Pentru conformitate cu prevederile legale în vigoare.
		(3²) Membrii Consiliului menționați la alin. (1) lit. l) sunt numiți, pe o perioadă de timp similară cu cea prevăzută la alin. (3¹), de către Birourile Permanente ale Parlamentului României.	Pentru conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Nr. crt.	Text inițial	Completarea	Motivația
6		Articolul 14 Organizarea (1') Institutul Național de Statistică este autoritatea națională de statistică desemnată ca fiind organismul responsabil de coordonarea tuturor activităților la nivel național în vederea dezvoltării, elaborării și difuzării statisticilor europene, reprezentând punctul de contact pentru Comisia (EUROSTAT) cu privire la chestiuni statistice.	Această prevedere este stipulată în mod expres în art. 5 alin. (1) din Regulamentul (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene.
7		Articolul 16 Resurse (1') Pentru dezvoltarea, elaborarea și difuzarea statisticilor europene, în conformitate cu art. 168 alin. (1) lit. d) din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2342/2002 al Comisiei din 23 decembrie 2002 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1606/2002 al Consiliului privind regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene, Institutul Național de Statistică poate primi subvenții sub formă de granturi, fără a fi necesară o cerere de propuneri.	Prezentul proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii organizării și funcționării statisticii oficiale în România nr. 226/2009 reglementează și regimul subvențiilor sub formă de granturi - fără necesitatea unei cereri de propuneri, în conformitate cu legislația europeană în vigoare (în conformitate cu alin. (4) din preambulul Regulamentului (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene). Art. 168 alin. (1) lit. (d) din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2342/2002 al Comisiei din 23 decembrie 2002 prevede excepțiile la solicitările de propuneri, în sensul dispozițiilor stipulate de art. 49 din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1606/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene.
8	Articolul 16 Resurse (5) Fondurile externe nerambursabile prevăzute la alin. (4) și fondurile reprezentând contribuția părții române aferentă acestora sunt cuprinse în bugetul Institutului Național de Statistică.	Articolul 16 Resurse (5) Fondurile externe nerambursabile prevăzute la alin. (1') și (4), precum și fondurile reprezentând contribuția părții române aferentă acestora sunt cuprinse în bugetul Institutului Național de Statistică.	Pentru conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Membrii Comisiei constituie în cadrul sedinței de Colegiu din data de 18.02.2010:

Vicepreședinte - Cristian Nicolae Stăncă;
 Vicepreședinte - Beatrix Gered;
 Secretar general - Gabriel Jifcu;
 Ilie Dumitrescu;
 Iuliana Mihaela Ghețu;
 Sândica Neagu;
 Secretar comisie - Claudia Căpățînă