

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind unele măsuri pentru întărirea disciplinei în construcții

Secțiunea a 2-a Motivele emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	În ultimii ani se constată o proliferare a construcțiilor realizate fără autorizație de construire sau cu încălcarea prevederilor acesteia, amplasate atât pe domeniul public și privat al statului și al unităților administrative-teritoriale, cât și pe terenurile proprietate a persoanelor juridice și fizice, fapt de natură să aducă grave prejudicii atât dezvoltării urbane și rurale durabile, cât și punerii în valoare a patrimoniului construit și natural ori a zonelor cu potențial turistic / stațiunilor turistice din România. Impactul din punct de vedere economic și social deopotrivă este considerabil, prejudiciile cauzate precum și efectele în timp asupra dezvoltării teritoriale durabile a localităților / zonelor nu pot fi decât estimate. În prezent, domeniul autorizării lucrărilor de construcții este reglementat prin Legea nr.50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inclusive cele aduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 214/2008, aprobată cu modificări prin Legea nr. 261/2009.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de Ordonanță de urgență se derogă de la prevederile art. 28, 31 și 32 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, astfel: ➤ se instituie următoarele principii noi: A: se elimină procedura intrării în legalitate pentru construcțiile executate fără autorizație de construire, B: se elimină prescrierea dreptului de constatare a

contravențiilor și de aplicare a amenzilor,

- se instituie procedura de desființare a construcțiilor realizate nelegal, astfel:

1. construcțiile / lucrările de construcții executate / în curs de execuție fără autorizație de construire emisă în condițiile legii sau cu încălcarea prevederilor acesteia, denumite construcții realizate nelegal, se desființează: toate construcțiile cu destinație turistică realizate nelegal, precum și construcțiile realizate în limita a 200 de metri de la țărm, din localitățile aflate pe litoralul Mării Negre, inclusiv stațiuni turistice, ridicate fără autorizație, sau cu depășirea limitei autorizației de construire, aflate pe proprietatea publică sau privată, finalizate sau în curs de execuție, se desființează.

2. Inspectoratul de Stat în Construcții - I SC exercită în mod permanent controlul pentru identificarea construcțiilor realizate nelegal;

- acțiunea de control se derulează de I SC;
- pentru fiecare construcție realizată nelegal, după constatarea stării de ilegalitate de către reprezentanții Inspectoratului de Stat în Construcții, aceștia înștiințează Direcția Generală Lucrări Publice din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, care soamează proprietarii construcțiilor să le desființeze în termen de 24 de ore. Somația se înmânează proprietarului construcției sau se afișează la loc vizibil pe imobil.

3. în cazul în care proprietarul nu dă curs somației în termenul prevăzut la art. 2, desființarea se face în termen de 24 de ore de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, prin Direcția Generală Lucrări Publice, cu recuperarea ulterioară a cheltuielilor generate de această operațiune de la proprietarul construcției în condițiile legii. Autoritățile de ordine publică, la solicitarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului vor sprijini acțiunile prevăzute în prezenta ordonanță de urgență.

4. contestațiile depuse la instanțele judecătorești împotriva măsurilor prevăzute de dispozițiile prezentei ordonanțe de

	urgentă, nu sunt suspensive de executare. Situația extraordinară prevăzută de <u>art. 115</u> alin. (4) din Constituția României, republicată, o constituie necesitatea modificării și completării Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în vederea asigurării cadrului legislativ necesar stopării proliferării de construcții / lucrări de construcții realizate fără autorizație de construire atât pe domeniul public și privat al statului sau al unităților administrative-teritoriale, cât și pe proprietatea privată a persoanelor juridice / fizice, fapt ce afectează grav zonele construite protejate, zonele de protecție a monumentelor istorice, zonele cu potențial turistic, stațiunile turistice, rezervațiile naturale și altele asemenea, mediul, siguranța și sănătatea populației în aceste zone. Având în vedere că anual sezonul estival începe la data de 1 mai și că în acest scop trebuie asigurate condițiile optime pentru desfășurarea activităților de turism, precum și de asigurare a siguranței și sănătății turiștilor, Luând în considerare că acestea reprezintă elemente ce vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare, în temeiul art. 115 alin. (4) se propune adoptarea prezentei ordonanțe de urgență.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul proiect de hotărâre poate avea impact macroeconomic favorabil prin efectele de natură urbanistică a măsurilor concrete de stopare a practicii de construire cu încălcarea prevederilor Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții.
1'. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ poate avea impact asupra mediului de afaceri prin asigurarea condițiilor normale de derulare a activităților economice / sociale / culturale, etc. într-un cadru urban/rural adecvat din punct de vedere urbanistic și

	al dezvoltării durabile.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ are un impact favorabil asupra mediului prin desființarea construcțiilor care nu au fost supuse procedurilor de evaluare a efectelor acestora asupra mediului, potrivit legii, în cadrul procedurii de autorizare.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat ^{*)}	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					

b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Ordin al ministrului dezvoltării regionale și turismului pentru aprobarea procedurii de verificare și desființare a construcțiilor realizate nelegal.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

documente internaționale din care decurg angajamente	
6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliului Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ .
6.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul proiect de hotărâre nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru întărirea disciplinei în construcții, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

