

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE
**pentru modificarea și completarea Legii nr. 184/2001 privind organizarea și
exercitarea profesiei de arhitect**

Secțiunea a 2-a Motivul promovării actului normativ

1. Descrierea situației actuale	În prezent, cadrul de reglementare general referitor la organizarea și exercitarea profesiei de arhitect este asigurat de Legea nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect, republicată și de Hotărârea Guvernului nr. 267/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect, republicată. Legea nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect conține prevederi cu privire la dobândirea și exercitarea dreptului de semnătură, modalitățile de exercitare a profesiei de arhitect, drepturile și obligațiile arhitecților cu drept de semnătură, suspendarea și încetarea dreptului de semnătură, radierea din Tabloul Național al Arhitecților, precum și prevederi referitoare la organizarea și funcționarea Ordinului Arhitecților din România. Hotărârea Guvernului nr. 267/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect, republicată, transpune Directiva Consiliului nr. 1985/384/CEE privind recunoașterea reciprocă a diplomelor, certificatelor și altor dovezi oficiale de calificare în domeniul arhitecturii, inclusiv măsurile de facilitare a exercitării efective a dreptului de stabilire și a libertății de a presta servicii, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr. L 223 din 21 august 1985, cu modificările și completările ulterioare. La 20 octombrie 2007, a intrat în vigoare Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 255 din 30 septembrie 2005. Aceasta reunește directivele existente în domeniul recunoașterii profesionale (directivele privind sistemul general de recunoaștere care se aplică profesiilor reglementate la nivel național, precum și directivele sectoriale care se aplică profesiilor reglementate la nivel comunitar: medic, medic dentist, farmacist, asistent medical generalist, moașă, arhitect, medic veterinar). Directiva 1985/384/CEE privind recunoașterea reciprocă a diplomelor, certificatelor și altor dovezi oficiale de calificare în domeniul arhitecturii, inclusiv măsurile de facilitare a exercitării efective a
--	---

	dreptului de stabilire și a libertății de a presta servicii a fost abrogată odată cu intrarea în vigoare a Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale. Prevederile Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale au fost transpuse în legislația națională prin Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările și completările ulterioare. Acest act normativ completează prevederile naționale de transpunere a directivelor sectoriale. În urma analizei efectuate asupra legislației naționale privind recunoașterea calificărilor profesionale și exercitarea profesiei de arhitect în raport de Directiva 36/2005/CE, în practică au fost identificate anumite aspecte care pot ridica probleme de compatibilitate cu acquis-ul comunitar: - condiția dovedirii efectuării unui stagiu sau a unei perioade corespunzătoare de experiență profesională pentru cetățenii statelor membre ale Uniunii Europene, ale Spațiului Economic European sau cetățenii Confederației Elvețiene, care doresc să exercite profesia de arhitect pe teritoriul României; - recunoașterea titlurilor oficiale de calificare care nu îndeplinesc condițiile pentru recunoașterea automată; - recunoașterea titlurilor oficiale de calificare pentru cetățenii statelor terțe UE/SEE/Elveția, care doresc să exercite profesia de arhitect pe teritoriul României; - condiția prezentării unor documente specifice privind prestarea de servicii.
2. Schimbări preconizate	Prezentul proiect de lege propune modificarea prevederilor Legii nr.184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect, astfel încât să se asigure transpunerea conformă a prevederilor Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale. Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale stabilește normele conform cărora un stat membru care condiționează accesul la o profesie reglementată sau exercitarea acesteia, pe teritoriul său, de posesia anumitor calificări profesionale recunoaște, pentru accesul la această profesie și exercitarea acesteia, calificările profesionale obținute în unul sau mai multe dintre celelalte state membre și care permit titularului respectivelor calificări să exercite aceeași profesie în respectivul sau respectivele state membre. Exercitarea profesiei de arhitect este condiționată de îndeplinirea unor cerințe, doar dacă acestea respectă cumulativ următoarele principii: a) principiul nediscriminării: cerințele nu trebuie să fie, direct ori indirect, discriminatorii în ceea ce privește cetățenia sau, pentru persoanele juridice, în ceea ce privește statul membru în care acestea sunt stabilite;

b) principiul necesității: cerințele trebuie să fie justificate pe baza unor rațiuni de ordine publică, siguranță publică, sănătate publică sau protecția mediului, cu excepția prevederilor contrare din actele care reglementează aspecte specifice ale accesului la profesia de arhitect sau la exercitarea acesteia în sectoare specifice;

c) principiul proporționalității: cerințele trebuie să fie adecvate pentru a garanta realizarea obiectivelor, fără a depăși ceea ce este necesar pentru realizarea acestora.

Prezentul proiect prevede că titlul de arhitect este atribuit absolvenților cu diplomă sau alt document similar eliberat de instituțiile de învățământ superior de arhitectură recunoscute de statul român, care îndeplinesc condițiile minime de formare pentru profesia de arhitect prevăzute de Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale. De asemenea, poartă titlul de arhitect cetățenii statelor membre ale Uniunii Europene, cetățenii statelor membre ale Spațiului Economic European și cetățenii Confederației Elvețiene, absolventul cu diplomă sau alt document similar eliberat de instituțiile de învățământ superior de arhitectură recunoscute în unul dintre statele menționate, care îndeplinesc condițiile minime de formare pentru profesia de arhitect prevăzute de Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale.

Titlul de arhitect este atribuit și absolvenților, cetățeni ai statelor membre ale Uniunii Europene, cetățenii statelor membre ale Spațiului Economic European și cetățenii Confederației Elvețiene cu diplomă sau alt document similar obținut în cadrul unor programe sociale ori ca urmare a absolvirii unor cursuri superioare fără frecvență în domeniul arhitecturii de către persoane care au dobândit nivelul minim necesar de cunoștințe, deși nu au fost respectate condițiile referitoare la durata minimă a studiilor. Aceste persoane trebuie să aibă o experiență profesională de minimum 7 ani sub îndrumarea unui arhitect cu drept de semnătură sau a unei firme de arhitectură și să promoveze un examen standard de absolvire de nivel universitar, echivalent cu examenul final pentru obținerea diplomei sau a altui document similar, conform prevederilor legale.

Ordinul Arhitecților din România este autoritatea competentă pentru recunoașterea titlurilor oficiale de calificare și a altor documente similare pentru cetățenii statelor membre ale Uniunii Europene, cetățenii statelor membre ale Spațiului Economic European și cetățenii Confederației Elvețiene.

Titlurile oficiale de calificare în profesia de arhitect ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, ale cetățenilor statelor membre ale Spațiului Economic European și ale cetățenilor Confederației Elvețiene se supun procedurii de recunoaștere în vederea exercitării profesiei de arhitect pe teritoriul României, stabilită prin hotărâre a Guvernului.

	Având în vedere cele menționate anterior, cât și situația de neconformitate între Legea nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect și prevederile Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale, este necesară adoptarea modificărilor propuse în procedură de urgență, evitând declanșarea procedurii de încălcare a obligațiilor care revin României în temeiul tratatelor, în conformitate cu art. 258 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene. Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene prevede la art. 258 că, în cazul în care Comisia consideră că un stat membru a încălcat oricare dintre obligațiile care îi revin în temeiul tratatelor, aceasta emite un aviz motivat cu privire la acest aspect, după ce a oferit statului în cauză posibilitatea de a-și prezenta observațiile. În cazul în care statul în cauză nu se conformează acestui aviz în termenul stabilit de Comisie, aceasta poate sesiza Curtea de Justiție a Uniunii Europene. La articolul 260 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene se prevede că, în cazul în care Curtea de Justiție a Uniunii Europene constată că un stat membru a încălcat oricare dintre obligațiile care îi revin în temeiul tratatelor, acest stat este obligat să ia măsurile pe care le impune executarea hotărârii Curții. În cazul în care consideră că statul membru în cauză nu a luat măsurile pe care le impune executarea hotărârii Curții, Comisia poate sesiza Curtea, după ce a dat statului în cauză posibilitatea de a-și prezenta observațiile. Comisia indică cuantumul sumei forfetare sau al penalității cu titlu cominatoriu pe care statul membru în cauză trebuie să le plătească și pe care îl consideră adecvat situației.
3. Alte informații	Prin prezentul proiect de lege se creează premisele pentru eliminarea barierelor existente pe piața internă a serviciilor, care afectează atât prestatorii de servicii ce doresc să se stabilească în România, cât și pe cei care au în vedere prestarea transfrontalieră a serviciilor, astfel încât prestatorii de servicii să poată opta între exercitarea uneia dintre cele două libertăți în funcție de strategia de dezvoltare. Proiectul este rezultatul unei lucrări de analiză și sinteză a reglementărilor specifice domeniului, realizat de specialiștii direcțiilor de specialitate din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului. Menționăm de asemenea, prezenta formă a actului normativ este rezultatul consultării cu Ordinul Arhitecților din România, Centrul Național de Recunoaștere și Echivalare a Diplomelor și Departamentul pentru Afaceri Europene.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prin înlăturarea barierelor din calea liberei circulații a persoanelor și serviciilor în cadrul pieței interne se va stimula creșterea economică și reducerea șomajului, atât la nivelul țărilor dezvoltate cât și a celor care au aderat recent la Uniunea Europeană.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale este un răspuns direct la noile tendințe de pe plan mondial și la efectele mondializării și globalizării.
3. Impactul social	În vederea asigurării liberei circulații a persoanelor (cu cele două componente esențiale ale sale: libera prestare a serviciilor și dreptul de stabilire), Comisia Europeană a promovat o susținută politică europeană în domeniul recunoașterii reciproce a calificărilor, urmărind facilitarea mobilității lucrătorilor migranți în cadrul Uniunii Europene și a membrilor familiilor lor. Așadar, prezentul proiect de lege va avea un impact social important, asigurând accesul arhitecților, cetățeni ai statelor membre, pe piața muncii din România, cu respectarea condițiilor legale, precum și accesul arhitecților cetățeni români pe piața muncii din Uniunea Europeană.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu este cazul.					

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul .
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul .
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul .
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

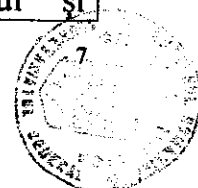
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul
2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul proiect a fost elaborat pentru a armoniza legislația națională cu normele europene în materie, respectiv cu Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale, adoptată la 7 septembrie 2005, care are drept scop definirea regulilor conform cărora un stat membru care condiționează, pe teritoriul statului său accesul la o profesie reglementată sau exercitarea sa, deținerii unei anumite calificări profesionale, recunoaște, în acest scop, calificările profesionale dobândite într-unul sau mai multe state membre, care permit titularului lor să exercite, pe teritoriul acestor state, exercitarea aceleiași profesii. Aceste prevederi se aplică tuturor resortisanților unui stat membru, care doresc să exercite profesia de arhitect într-un alt stat decât în cel în care și-a dobândit calificările.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Prevederile proiectului de lege respectă deciziile Curții de Justiție a Comunităților Europene pronunțate în această materie, printre care menționăm: decizia Hocsmann - C-238/98, decizia Roman Angonescu - C-281/98, decizia Dreessen - C-31/00, decizia Colegio de Ingenieros de Caminos, Canales y Puertos - C-330/03, decizia Harold Price - C-149/05. Aceste hotărâri ale CJCE consacră: ○ recunoașterea calificărilor obținute de resortisanți ai statelor terțe în vederea accesului parțial la o profesie reglementată (C-330/03), ○ posibilitatea acordată autorităților unui stat membru de a proceda la compararea diplome lor și competențelor obținute cu cele solicitate, chiar dacă există o Directivă în acest sens care prevede recunoașterea automată (C-311/00), ○ însă această comparare este obligatorie atunci când nu a fost prevăzută, printr-o Directivă, recunoașterea automată (C-238/98), obligativitatea cunoașterii dreptului național al unui stat membru în cazul acordării de consiliere și asistență asupra ansamblului dreptului național respectiv, într-un anumit domeniu, acest lucru constituind un element esențial și constant al activității exercitate (C-149/05).
4. Evaluarea conformității:	Prezentul proiect de act normativ asigură conformitatea Legii nr.184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect cu prevederile Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Procesul de transpunere a Directivei 2005/36/CE în legislația românească a presupus crearea, în acest scop, a unui Grup de lucru interministerial, format din reprezentanți ai Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, Ordinului Arhitecților din România, Departamentului pentru Afaceri Europene, Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și
--	--



	Sportului – Centrul Național de Recunoaștere și Echivalare a Diplomelor. În cadrul acestui Grup de lucru interministerial s-a realizat procedura de consultare în vederea elaborării proiectului de act normativ.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Au avut loc reuniuni periodice la sediul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului – în calitate de autoritate națională de reglementare în domeniul arhitecturii, Departamentului Pentru Afaceri Europene – în calitate de autoritate națională responsabilă de coordonarea transpunerii acquis-ului comunitar, Centrul Național de Recunoaștere și Echivalare a Diplomelor – în calitate de coordonator național pentru transpunerea Directivei 2005/36/EC privind recunoașterea calificărilor profesionale, și Ordinului Arhitecților din România - în calitate de organism responsabil de acordarea dreptului de semnătură și de gestionarea Tabloului Național al Arhitecților, cu reprezentanții instituțiilor menționate mai sus, în cadrul cărora s-au stabilit modalitățile de transpunere a normelor comunitare, în concordanță cu principiile directe stabilite de legislația comunitară și națională.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Au fost efectuate consultări în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil, de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 438/15.04.2010.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea promovării prezentului act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM MINISTRU

