

EXPUNERE DE MOTIVE

Corespunzător modificării semnificative a naturii proprietății asupra fondului forestier național, ca urmare a retrocedării de terenuri forestiere către foștii proprietari prin aplicarea legilor fondului funciar, s-au adaptat și reglementările silvice, inclusiv cele care stabilesc aspectele contravenționale rezultate prin încălcarea regimului silvic în gospodărirea pădurilor.

În domeniul stabilirii și sancționării contravențiilor silvice în prezent se aplică Legea nr. 31/2000 *privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 144/06.04.2000, adoptată în acord cu art. 108 din Legea nr. 26/1996 – Codul silvic, care prevedea că „stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice se reglementează prin lege specială”.

Totodată, prin intrarea în vigoare a Legii nr. 46/2008- Codul silvic, care a abrogat Legea nr. 26/1996, faptele de natură infracțională în domeniul silvic au fost reconsiderate față de vechiul Cod silvic, implicit și cele de natură contravențională trebuie reactualizate astfel încât tot ceea ce nu este incriminat ca infracțiune în Cod să fie cuprins în noua lege a contravențiilor silvice.

Se constată neconcordanțe legislative între Legea nr. 31/2000 și actualul Cod silvic, care se elimină prin prezenta propunere legislativă..

Din categoria acestor neconcordanțe menționăm:

- în art 1 lit.a) din Legea nr. 31/2000 se prevede fapta contravențională „ocuparea unor suprafețe din fondul forestier național mai mari decât cele aprobate legal”, iar în art. 107 din Legea nr. 46/2008- Codul silvic se prevede: ”ocuparea fără drept în întregime sau în parte a unor suprafețe din fondul forestier național constituie infracțiune”

- în art 3 lit. b) din Legea nr. 31/2000 se prevede fapta contravențională „lăsarea animalelor să pășuneze în fondul forestier național nesupravegheate sau în alte condiții decât cele prevăzute de lege”, iar în art. 109 alin. (1) din Legea nr. 46/2008 se prevede „Pășunatul în pădure sau în suprafețele de pădure în care acesta este interzis constituie infracțiune”, dacă valoarea prejudiciului este cuantificată între anumite limite. În prezentul proiect se incriminează ca faptă contravențională „pășunatul în pădurile în care este interzis acesta, dacă nu sunt întrunite elementele constitutive ale unei infracțiuni”.

Totodată, prezentul proiect instituie și un sistem derogatoriu de la prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 în scopul corelării acestuia cu prevederile din legislația silvică. Exemplificăm în acest sens cota de 20% din quantumul amenzii care se face venit la instituția din care face parte agentul constatatator în concordanță cu art. 127 alin. (8) din Legea nr.46/2008.

Prezenta propunere legislativă se dorește a fi un instrument mai cuprinzător în ceea ce privește inventarul faptelor ce constituie contravenții silvice și mai clar privitor la procedura de constatare a contravențiilor și de aplicare a sancțiunilor.

Agenții constatatori sunt împuterniciți să constate contravențiile și să aplice sancțiunile, fără a fi necesară rezoluția șefului ocolului silvic, care era abilitat să aplice sancțiunile potrivit Legii nr. 31/2000.

De asemenea, prezenta propunere legislativă cuprinde în anexele sale modelul și conținutul formularului procesului-verbal de stabilire și sancționare a contravenției silvice, al înștiințării de plată, al procesului-verbal de dare în custodie a bunurilor reținute în vederea stabilirii provenienței/confiscate precum și modelul legitimației de control .

Proiectul de act normativ prezentat este structurat pe capitole după criteriul domeniului de aplicare, urmărindu-se realizarea unui act normativ clar și ușor de aplicat de către agenții constatatori.

Prin reformulările, completările și modificările aduse reglementării actuale, s-a urmărit să rezulte un instrument legislativ eficient, prin care să se poată soluționa corespunzător situațiile ce se ivesc în domeniul controlului respectării regimului silvic, în scopul combaterii fenomenelor contravenționale în silvicultură.

Proiectul de act normativ conține 46 de articole grupate în 7 capitole, astfel :

Cap. I. Dispoziții generale, prin care se definește obiectul legii și înțelesul unor termeni specifici folosiți în cuprinsul actului normativ.

Cap. II. Administrarea pădurilor. Urmărind în măsura în care a fost posibil structura pe capitole a Codului silvic, acest capitol stabilește fapte contravenționale sancționabile ca atare în cazurile de încălcare a prevederilor din Codul silvic referitoare la modalitățile legale de administrare a pădurilor și obligațiile care derivă din acestea, atât proprietarilor de păduri cât și administratorilor acestora.

Cap. III. Amenajarea pădurilor grupează faptele de natură contravențională care pot fi întâlnite în practică în ce privește obligativitatea asigurării amenajamentului silvic pentru toate pădurile, indiferent de proprietatea asupra acestora, respectarea normelor tehnice de amenajare de către amenajiști și interdicția depășirii volumului maxim de masă lemnoasă care poate fi recoltat din păduri conform amenajamentului silvic.

Cap. IV. Integritatea fondului forestier, paza și protecția pădurilor reunește faptele de natură contravențională rezultate din încălcarea prevederilor regimului silvic cu privire la menținerea integrității pădurilor existente, prevenirea poluărilor de orice fel, prevenirea și combaterea bolilor și dăunătorilor pădurii, evitarea acțiunilor umane care pun în pericol stabilitatea ecosistemului forestier.

Cap. V. Regenerarea pădurilor și punerea în valoare a masei lemnoase, cuprinde faptele contravenționale rezultate din încălcarea prevederilor legale referitoare la obligativitatea împăduririi terenurilor goale destinate împăduririi, asigurării fondurilor necesare pentru regenerarea pădurilor după exploatarea acestora, respectarea unor norme tehnice silvice referitoare la regenerarea pădurilor și îngrijirea culturilor tinere precum și contravențiile rezultate din încălcarea reglementărilor specifice privind punerea în valoare a masei lemnoase.

Cap. VI. Exploatarea masei lemnoase și recoltarea produselor nelemnoase cuprinde faptele contravenționale rezultate din încălcarea prevederilor legale referitoare la epocile, termenele și modalitățile de recoltare a masei lemnoase din păduri precum și a celor referitoare la recoltarea din fondul forestier național a produselor nelemnoase specifice.

Cap. VII. Controlul aplicării normelor privind circulația materialelor lemnoase prevede faptele ce constituie contravenții și sancțiunile aplicate la încălcarea normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund prevăzute în art. 73 din Legea nr. 46/2008- Codul silvic.

Cap. VIII. Constatarea contravențiilor silvice și aplicarea sancțiunilor, cuprinde procedura de constatare a contravențiilor silvice și de aplicare a sancțiunilor, stabilește categoriile de personal care au calitatea de agenți constatați și domeniile de competență ale acestora precum și destinația sumelor rezultate din încasarea amenzilor și a despăgubirilor pentru prejudicii aduse pădurii, în acord cu prevederile Legii nr. 46/2008 – Codul silvic.

Cap. IX. Dispoziții finale, instituie normele generale aplicabile în completarea prezentei legi , stabilește modelul și conținutul formularelor folosite în aplicarea legii, termenul de intrare în vigoare al acesteia precum și abrogarea actului normativ pe care îl înlocuiește.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat , atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+20 878	+20 900	+20 900	+20 900	+20 900	+20 900
a) buget de stat, din acesta:	+ 10 878	+10 900	+10 900	+10 900	+10 900	+10 900
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:	+ 10 000	+ 10 000	+ 10 000	+ 10 000	+ 10 000	+ 10 000
(i) impozit pe profit						
bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(iii) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
c) surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din	+20 878	+20 900	+20 900	+20 900	+20 900	+20 900

care:						
a) buget de stat	+10 878	+10 900	+10 900	+10 900	+10 900	+10 900
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Pentru evaluarea impactului asupra bugetului statului s-a luat în calcul rezultatul aplicării reglementărilor actuale în domeniul constatării și sancționării contravențiilor silvice. Valoarea totală a amenzilor pentru contravenții silvice în anul 2008 a fost de 20 074 091 lei. Prezentul proiect aduce o majorare a cuantumului amenzilor de cca.30%.					

Față de cele arătate, prezentăm Parlamentului spre analiză și aprobare în procedură de urgență propunerea legislativă privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice.

INIȚIATORI,

Senator Independent – Ovidius Mărcuțianu

Deputat PSD+PC – Ion Dumitru

Deputat PNL – Pavel Horj

Deputat PD-L – Valeriu Tabără

Deputat PD-L – Tinel Gheorghe

Deputat PSD+PC – Filip Georgescu

Deputat Independent – Ion Tabugan

Deputat PD-L – Gheorghe Coroamă

Deputat UDMR – Vasile Stefan Beres

Deputat PD-L – Corneliu Olar

Deputat PD-L – Mircia Giurgiu

Deputat PSD+PC – Marian Ghiveciu

Deputat PD-L – Constantin Chirilă

Deputat PSD+PC – Culiță Tărăță