

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind trecerea Inspectoratului de Stat în Construcții – I.S.C. din subordinea Guvernului în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Inspectoratul General de Stat pentru Investiții și Construcții – I.G.S.I.C. a fost înființat în anul 1977 (după cutremurul din 4 martie 1977) ca instituție de interes național cu atribuții în controlul de stat pentru asigurarea calității în construcții. I.G.S.I.C. a fost reorganizat în anul 1984, prin înființarea Inspectoratelor județene în construcții și a funcționat: ♦ între anii 1977 - 1983, în subordinea Consiliului de Miniștri, ♦ între anii 1983 – 1989, în subordinea Ministerului Construcțiilor Industriale – M.C.Ind. În anul 1990, I.G.S.I.C. a fost desființat, menținându-se numai Inspectoratul pentru controlul calității în construcții, care a trecut în structura Oficiului Național pentru Protecția Consumatorilor. Din anul 1991, Inspectoratul pentru controlul calității în construcții a fost preluat în structura Ministerului Lucrărilor Publice și Amenajării Teritoriului - M.L.P.A.T., ca departament distinct, condus de un Inspector de stat șef. Din anul 1992, Inspectoratul pentru controlul calității în construcții își extinde competența de activitate asupra domeniului urbanism și amenajarea teritoriului, schimbându-și denumirea în Inspecția de Stat în Construcții, Lucrări Publice, Urbanism și Amenajarea Teritoriului – I.S.C.L.P.U.A.T., aflat în structura M.L.P.A.T. până în anul 2001. Activitatea I.S.C.L.P.U.A.T. desfășurată în cadrul M.L.P.A.T. s-a dovedit a fi cea mai eficientă din întreaga istorie a acestei instituții, în special datorită compatibilității acesteia cu activitatea specifică ministerului, fiind organismul deconcentrat al acestuia în tot teritoriul. Astfel, prin intermediul I.S.C.L.P.U.A.T. s-au derulat în mod operativ toate acțiunile de coordonare și de implementare a politicilor ministerului de interes teritorial în domeniile construcțiilor, lucrărilor publice, amenajării teritoriului și urbanismului. Prin Ordonanța Guvernului nr. 63/2001, aprobată cu modificări prin Legea nr. 707/2001, s-a înființat Inspectoratul de Stat în Construcții – I.S.C., care ulterior a trecut din structura Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței – M.L.P.T.L. (fostul M.L.P.A.T.) în subordinea Guvernului și coordonarea Primului-Ministru, prin consilier de stat.
--	---

	În prezent, Inspectoratul de Stat în Construcții – I.S.C. are o structură teritorială compusă din 8 inspectorate teritoriale în construcții la nivelul fiecărei regiuni de dezvoltare și respectiv din 42 de direcții județene de control în construcții. Prin această organizare I.S.C. acoperă, practic, întregul teritoriu al țării. I.S.C. dispune atât de logistica adecvată activității de control în orice locație din teritoriul național, cât și de resurse umane de înaltă calificare pentru controlul în domeniile: - amenajarea teritoriului și urbanism; - regimul autorizării execuției lucrărilor de construcții; - aplicarea unitară a prevederilor legale privind calitatea în construcții – în toate fazele de existență a construcțiilor; - autorizarea și acreditarea în unele activități prevăzute de lege, inclusiv autorizarea diriginților de șantier; - supravegherea pieței produselor pentru construcții; - avizarea documentațiilor pentru investiții realizate din fonduri publice sau externe.
2. Schimbări preconizate	Prin prezenta ordonanță de urgență se propune trecerea Inspectoratului de Stat în Construcții, instituție publică cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului, din subordinea Guvernului și coordonarea primului-ministru, printr-un consilier de stat, în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, fiind finanțată integral de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului. De asemenea, se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă modificările în structura bugetului de stat pe anul 2010 și în bugetele celor doi ordonatori principali de credite, corespunzător prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, la propunerea ordonatorilor principali de credite. Ținând cont de faptul că, deși activitățile Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului au aplicabilitate la nivelul întregului teritoriu, iar urmărirea modului de aplicare a cadrului normativ și reglementativ și de derulare a programelor/proiectelor din portofoliul ministerului este o activitate de maximă importanță și necesitate, având în vedere că, prin această monitorizare se obțin informațiile necesare privind punerea în aplicare a cadrului și eficiența cadrului normativ/reglementativ și a politicilor sectoriale pe care le gestionează, precum și eficiența finanțării programelor/proiectelor din portofoliu, conform Hotărârii Guvernului nr.1.631/2009, Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului nu dispune de structuri proprii în teritoriu pentru asigurarea activității de monitorizare, control și evaluare, precum și de diseminare și culegere cu celeritate a datelor și informațiilor din piața construcțiilor. Ținând seama de faptul că între concluziile actelor de control - aflate în responsabilitatea Inspectoratului de Stat în Construcții - și deciziile privitoare la politicile și strategiile publice în domeniul amenajării teritoriului, urbanism și

dezvoltării durabile a teritoriului - aflate în responsabilitatea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului - pot să apară discordanțe, acestea fiind cu atât mai pregnante în ceea ce privește asigurarea disciplinei în construcții, în special în zonele de protecție/protejate, în zonele amenajate pentru turism, precum și în ceea ce privește asigurarea liberei circulații a produselor pentru construcții pe piața unică europeană în condiții de siguranță pentru utilizatori și medii,

având în vedere faptul că în condițiile economice concrete în care la nivel european se iau măsuri pentru reducerea personalului bugetar și a cheltuielilor bugetare și ținând cont de recesiunea economică severă care pune în pericol stabilitatea economică a României și pentru asigurarea respectării angajamentelor asumate de Guvernul României cu ocazia negocierilor acordurilor de împrumut cu organismele financiare în ceea ce privește nivelul deficitului bugetului general consolidat, pentru anul 2010, dezvoltarea unei structuri proprii teritoriale cu atribuții de monitorizare, control și evaluare a activităților la nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului nu reprezintă o decizie economică viabilă,

întrucât cele de mai sus reprezintă elemente ce vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare,

Având în vedere cele de mai sus, trecerea Inspectoratului de Stat în Construcții – I.S.C. din subordinea Guvernului și coordonarea primului-ministru, în subordinea Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului reprezintă modalitatea oportună și necesară, eficientă și fundamentată, prin care activitatea de monitorizare, control și evaluare la nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, precum și de diseminare și culegere a datelor și informațiilor din piața construcțiilor, poate fi asigurată prin personalul specializat din structura teritorială a I.S.C., în condițiile în care atât tipul de activitate, cât și domeniile de acțiune sunt conforme tipurilor de activități/domeniilor de acțiune în care Inspectoratul de Stat în Construcții – I.S.C. este abilitat conform legii.

Pentru considerentele de mai sus, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, se propune adoptarea prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului privind trecerea Inspectoratului de Stat în Construcții din subordinea Guvernului în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului.

3. Alte
informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ, prin avizul nr. 596/12.05.2010. Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Este necesară modificarea, în mod corespunzător, a Hotărârii Guvernului nr. 1378/2009 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Inspectoratului de Stat în Construcții – I.S.C., cu modificările și completările ulterioare, a Hotărârii Guvernului nr. 1631/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, cu modificările ulterioare, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 405/2007 privind funcționarea Secretariatului General al Guvernului, cu modificările și completările ulterioare.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind trecerea Inspectoratului de Stat în Construcții – I.S.C. din subordinea Guvernului în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

