

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind ratificarea Memorandumului suplimentar de înțelegere (al doilea addendum la Memorandumul de înțelegere) între Uniunea Europeană și România, semnat la Bruxelles, la 20 iulie 2010 și la București, la 2 august 2010, la Memorandumul de înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În cadrul misiunii comune FMI/Comisia Europeană (CE)/Banca Mondială (BM), care a avut loc în perioada 26 aprilie – 10 mai 2010, s-a agreat revizuirea țintei de deficit fiscal pentru 2010 precum și un set de măsuri suplimentare care să contribuie la procesul de consolidare fiscală.

Stadiul adoptării și implementării măsurilor a fost evaluat ulterior, în perioada 25 iulie - 4 august 2010, în cadrul unei alte misiuni comune FMI/CE/BM, reprezentând cea de a cincea evaluare în cadrul Aranjamentului stand-by.

Progresele înregistrate în ceea ce privește îndeplinirea condițiilor specifice asociate eliberării celei de a treia tranșe din cadrul programului de asistență financiară UE, în valoare de 1,15 miliarde de euro, au fost satisfăcătoare, concluziile misiunii fiind reflectate în cel de al doilea addendum la Memorandumul de înțelegere încheiat inițial cu Comunitatea Europeană, respectiv un Memorandum suplimentar de înțelegere, care a fost semnat la Bruxelles, la 20 iulie 2010 și la București, la 2 august 2010.

De asemenea, disponibilizarea tranșelor viitoare în cadrul programului este condiționată de alinierea măsurilor implementate de către Guvernul României în baza acestui memorandum cu prevederile Tratatului UE.

În conformitate cu prevederile punctului 21 al Memorandumului de înțelegere, acesta poate fi modificat cu acordul ambelor părți prin intermediul unui act adițional care va constitui parte integrantă a Memorandumului de înțelegere și va intra în vigoare în conformitate cu aceleași proceduri, respectiv în baza ratificării sale printr-un act normativ cu putere de lege.

2. Schimbări preconizate

Setul de măsuri agreate va permite economiei românești să facă față presiunilor de lichiditate pe termen scurt în paralel cu îmbunătățirea competitivității și sprijinirea ajustării coerente a dezechilibrelor pe termen mediu, respectiv reconstruirea unei baze economice durabile și solide. Asistența financiară din partea Uniunii Europene este structurată în cinci tranșe, cu o maturitate medie de 7 ani, astfel:

- tranșa 1, în valoare de 1,5 mld. euro, trasă pe data de 27 iulie 2009,
- tranșa 2, în valoare de 1 mld. euro, trasă pe data de 11 martie 2010,
- tranșa 3, în valoare de 1,15 mld. euro, inițial programată a se elibera în cel de al doilea trimestru al anului 2010 și care se va disponibiliza în trimestrul III (luna septembrie),
- tranșa 4, în valoare de 1,2 mld. Euro, programată pentru trimestrul IV 2010
- tranșa 5, în valoare de 0,15 mld. Euro, programată pentru trimestrul II 2011.

Urmare a revizuirii prognozelor macroeconomice, condițiile asociate disponibilizării tranșelor viitoare din cadrul asistenței financiare, respectiv o serie de criterii specifice de politică economică, au fost ajustate corespunzător, acestea fiind prezentate în Anexa la cel de al doilea Memorandum suplimentar de înțelegere, și anume:

- *înainte de disponibilizarea celei de a treia tranșe*: implementarea de măsuri ce vizează reducerea cheltuielilor (reducerea cu 25% a salariilor, sporurilor și altor plăți de natură salarială pentru toți salariații din sectorul public, cu menținerea nivelului salariului minim de 600 RON, corelat cu raționalizarea numărului de salariați din sectorul public; reducerea cu 15% a tuturor prestațiilor sociale; înghețarea pensionărilor anticipate începând cu data de 1 iunie a.c. și până la intrarea în vigoare a noii legi privind reforma sistemului de pensii, corelat cu o serie de măsuri cu privire la pensia de invaliditate; reducerea cu 0,3% din PIB a transferurilor către autoritățile locale, etc.), implementarea unor măsuri de sporire a veniturilor la bugetul de stat, precum și alte măsuri suplimentare, în cazul în care cele enumerate anterior nu conduc la consolidarea fiscală previzionată.
- *înainte de disponibilizarea celei de a patra tranșe*: implementarea unor măsuri ce au în vedere consolidarea fiscală (eliminarea celui de al 13-lea salariu aferent anului 2010 pentru angajații sectorului public; respectarea limitelor de cheltuieli cu bunurile și serviciile pentru anul 2010, cu excepția arieratelor acumulate), măsuri în domeniul guvernantei fiscale și a reformei fiscale structurale (acțiuni îndreptate împotriva evaziunii fiscale, acordarea de stimulente adecvate inspectorilor cu atribuții în colectarea impozitelor și taxelor în vederea majorării veniturilor fiscale), precum și măsuri în domeniul reglementării și supravegherii sectorului financiar (cum ar fi: intrarea în vigoare a legii privind independența autorităților de supraveghere din sectorul financiar non-bancar până la finele lunii septembrie 2010; menținerea cadrului actual de reglementare prudentială în materie de provizionare; consolidarea stabilității financiare prin reținerea de la promovarea unor inițiative legislative (precum actualul proiect al legii insolvenței personale) ce ar submina disciplina în materie de creditare, etc.) și în cel al reformelor structurale (raționalizarea numărului de școli și spitale, punerea în aplicare începând cu cel de al treilea trimestru al anului 2010 a ținutelor trimestriale rezultând în reducerea trimestrială cu 2,5% a arieratelor de către fiecare dintre cele zece companii de stat cu cele mai mari pierderi, pași concreți în direcția privatizării sau închiderii SC Termoelectrica S.A. și a privatizării S.N. de Transport Feroviar CFR Marfă S.A., adoptarea unui acord multianual de performanță între Ministerul Transporturilor și agențiile de implementare în termen de treizeci de zile de la adoptarea de către Guvern a cadrului bugetar pe termen mediu).



- pentru cea de a cincea tranșă se vor monitoriza exclusiv măsurile din domeniul consolidării fiscale, care vor avea în vedere garantarea limitării fondului de salarii pentru anul 2011 la 39 miliarde RON și introducerea sistemului de co-plată pentru serviciile medicale.

Urgența ratificării Memorandumului suplimentar de înțelegere se justifică printr-o serie de elemente care constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, respectiv:

- amânarea tragerii celei de a treia tranșe, inițial asumată pentru al doilea trimestru al anului 2010 și necesitatea încadrării în calendarul stabilit cu Comisia Europeană în ce privește eliberarea tranșelor din împrumut ;
- asigurarea unei finanțări echilibrate a deficitului bugetului din surse interne și externe, precum și consolidarea bufferului în valută conform celor agreeate cu Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană;
- riscul reputațional pentru statul român, în cazul în carea această tranșă nu ar fi disponibilizată conform calendarului, luând în considerare faptul că în baza angajamentului luat de România față de Comisia Europeană de a finaliza în regim de urgență procedura internă de ratificare a documentelor contractuale, aceasta și-a programat în planurile sale de finanțare, atragerea de fonduri prin lansarea unei emisiuni de obligațiuni în luna septembrie.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Așa după cum s-a menționat anterior, tragerea împrumutului a fost condiționată de luarea unor măsuri de ajustare și continuarea reformelor structurale, care vor conduce, printre altele, la o reducere treptată a deficitului bugetar, vor genera economii bugetare și vor avea în vedere protejarea categoriilor sociale vulnerabile.

2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung

Față de calendarul inițial, în care se prevedea efectuarea tragerii celei de a treia tranșe în trimestrul II al anului 2010, aceasta se va disponibiliza în cel de al treilea trimestru. Maturitatea medie a împrumutului este de 7 ani.

România beneficiază de resursele financiare atrase prin intermediul acestui împrumut la un cost sub nivelul la care s-ar împrumuta în prezent pe piețele de capital interne și externe. Astfel în cazul celei de a doua tranșe, dobânda aplicabilă este de 3,375 %.

Suma trasă se virează în contul de valută deschis pe numele Ministrului Finanțelor Publice la Banca Națională a României. Fondurile se utilizează pentru finanțarea deficitului bugetului de

stat pe măsura necesităților de echilibrare a contului curent general al trezoreriei statului, precum și pentru refinanțarea datoriei publice guvernamentale în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată prin Legea nr. 109/2008, cu modificările ulterioare.

Rambursarea datoriei publice aferente împrumutului se asigură în conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 56/2010 pentru aprobarea unor măsuri privind rambursarea datoriei publice guvernamentale și respectiv H.G. 1470/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare.

Secțiunea a 5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

Condiționalitățile agreate cu UE în cadrul prezentului Memorandum presupun inițierea unor măsuri de natură legislativă ce vor avea în vedere : consolidarea fiscală, guvernanta fiscală și reforma fiscală structurală, reforme structurale .

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare/Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor comunitare/Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene/Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente/Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sanatații și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind ratificarea Memorandumului suplimentar de înțelegere (al doilea addendum la Memorandumul de înțelegere) între Uniunea Europeană și România, semnat la Bruxelles, la 20 iulie 2010 și la București, la 2 august 2010, la Memorandumul de înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

