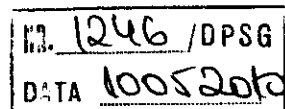
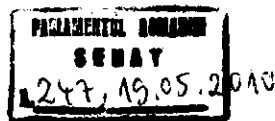




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea pct. 7 al alin. (2) al art. 263 din Legea nr. 571/2003 privind Codul Fiscal*”, inițiată de 33 deputați – PD-L, PNL, PSD (Bp. 39/2010).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 263 alin. (2) pct. 7 din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în scopul aplicării autoturismelor de teren din producția internă a aceluiași impozit care este aplicat și în cazul altor „*vehicule cu tracțiune mecanică cu masa totală maximă autorizată de până la 12 tone inclusiv*”.

Această măsură este justificată prin necesitatea diminuării „*efectelor crizei financiare și economice, ce a cuprins pregnant populația din zona rurală, deținătoare încă de autovehicule de tip ARO*”.

II. Observații

1. Conform *infogramelor primite de la Reprezentanța permanentă a României la Uniunea Europeană nr. 2892/2008 și nr. 3823/2008*, Comisia Europeană a semnalat neconcordanța art. 263 alin. (2) din *Codul fiscal* cu prevederile comunitare, solicitând remedierea deficienței în cauză.

Art. 110 (fost art. 90) din *Tratatul de instituire a Comunității Europene* prevede că „*Niciun stat membru nu aplică, direct sau indirect, produselor altor state membre impozite interne de orice natură mai mari decât cele care se aplică, direct sau indirect, produselor naționale similare. De asemenea, niciun stat membru nu aplică produselor altor state membre impozite interne de natură să protejeze indirect alte produse*”.

Acest articol vizează să asigure totala neutralitate a impozitării interne, astfel încât bunurile de fabricație internă și bunurile similare, fabricate în alte state membre, să fie comercializate în condiții de concurență normale, din care s-a eliminat orice formă de protecție în favoarea produselor interne.

În acest scop, produsele interne și produsele importate, aflate în concurență, trebuie să fie supuse aceluiași nivel de impozitare, care trebuie calculat în același mod, pe baza acelorași criterii, spre a se asigura că produsele importate nu sunt impozitate mai mult decât cele interne.

Conform tabelului de la art. 263 alin. (2) din *Legea nr. 571/2003*, impozitul pentru vehiculele de teren din producția internă era mai mic decât cel pentru vehiculele de teren de fabricație străină, încălcând, astfel, principiul prevăzut de *Tratatul CE*.

Pentru a nu fi inițiată procedura de infringement pentru respectarea principiilor Uniunii Europene, România a modificat prevederile art. 263 din *Codul fiscal* prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal*, astfel că de la 1 ianuarie 2009 nu se mai aplică tratamentul preferențial autoturismelor de teren din producția internă.

2. Totodată, precizăm că o astfel de măsură este de natură a genera o situație discriminatorie în raport cu utilizatorii de alte autoturisme de teren, chiar și doar din mediul rural, dar și în raport cu utilizatorii altor categorii de autoturisme din producția internă.

3. Textul propunerii legislative nu ține cont de forma în vigoare a *Codului fiscal*, astfel cum a fost modificat prin *Hotărârea Guvernului nr. 956/2009 privind nivelurile pentru valorile impozabile, impozitele și taxele locale și alte taxe asimilate acestora, precum și amenzile aplicabile începând cu anul fiscal 2010*.

Astfel, potrivit formei actuale a art. 263 alin. (2) din *Legea nr. 571/2003*, impozitul pe mijlocul de transport se calculează în funcție de capacitatea cilindrică a acestuia, prin înmulțirea fiecărei grupe de 200 de cm³ sau fracțiuni din aceasta cu suma corespunzătoare din tabelul reglementat. La pct. 7 al acestui tabel este inserată suma aferentă „*altor autovehicule cu masa totală maximă autorizată de până la 12 tone inclusiv*”, respectiv 30 de lei, și nu 25 lei, sumă anterioară modificărilor aduse de *Hotărârea Guvernului nr. 956/2009*.

În cadrul *Expunerii de motive* se precizează faptul că, prin eliminarea sintagmei „*precum și autoturismelor de teren din producția internă*”, „*s-a dat posibilitatea, prin normele metodologice elaborate de Guvern, ca pentru autovehiculele de tip ARO, de producție internă, încă folosite de populația României din zona rurală, să se plătească impozite foarte mari prin înmulțirea grupei de 200 cm³ cu 120 și nu 25 cum era legiferat anterior*” (120 lei este suma ce era reglementată anterior intrării în vigoare a *Hotărârii Guvernului nr. 956/2009* pentru autoturisme cu o capacitate mai mare de 3001 cm³, la calcularea impozitului în vigoare fiind aplicabilă suma de 145 lei).

Mai mult decât atât, având în vedere faptul că nu a fost luată în considerare această amendare, prin modul de formulare propus pentru art. 263 alin. (2) pct. 7 din *Legea nr. 571/2003*, se modifică și impozitul aferent „*altor autovehicule cu masa totală maximă autorizată de până la 12 tone inclusiv*”, la calcularea acestuia fiind, astfel, aplicabilă suma de 25 lei, și nu cea în vigoare, respectiv 30 lei. Menționăm că *Expunerea de motive* nu oferă o justificare și pentru aceasta.

4. În ceea ce privește *Expunerea de motive*, datorită conținutului său excesiv de sumar prezentat și argumentat, apreciem că aceasta nu a fost elaborată cu respectarea cerințelor prevăzute de art. 30 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*. Astfel, nu sunt detaliate premisele care au stat la baza

concluziei conform căreia proprietarii autovehiculelor tip „ARO” sunt locuitori ai zonelor rurale, dezavantajați din punct de vedere economic.

5. Precizăm că prevederile inițiativei legislative au un impact negativ asupra nivelului veniturilor bugetului general consolidat.

În acest sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare*, prevede că *"În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor"*.

Totodată, la elaborarea actelor normative ce implică un efect negativ asupra încasărilor veniturilor bugetare trebuie să se țină cont de condițiile angajamentului asumat prin acordul de împrumut semnat cu Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană, în ceea ce privește procesul de consolidare a bazei veniturilor bugetare și evitarea riscului depășirii deficitului bugetar față de limitele stabilite.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**



Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului