

EXPUNERE DE MOTIVE

**Propunere legislativă
privind constituirea Fondului social pentru acordarea de ajutor
suplimentar familiilor și persoanelor singure, cu venituri reduse și
care utilizează gaze naturale, păcură sau alți combustibili lichizi
pentru încălzirea locuinței**

În cursul anului 2008 s-a constituit Fondul social, prin OUG 14/2008. Sursa de finanțare au fost sponsorizările acordate în mod benevol de producătorii interni și distribuitorii de gaze naturale. Pentru aplicarea prevederilor OUG 14/2008, Guvernul a încheiat Protocoale cu Petrom și cu Romgaz, iar sumele cu care aceștia s-au angajat să sponsorizeze Fondul social au fost de circa 172 mil. lei. Constituirea Fondului social a reprezentat un succes în cursul anului 2008, în condițiile în care s-au încasat peste 148 mil. lei, pentru aceste sume de bani efectuându-se și deschideri bugetare. Sponsorizarea aferentă lunii decembrie 2008, în valoare de circa 24 mil lei, a fost plătită în prima parte a anului 2009.

Existența Fondului social a fost extrem de oportună, permițând statului, prin Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse să ofere sprijin unor categorii de persoane cu venituri reduse, pentru care factura energetică reprezenta o povară. Pe de altă parte, programul Fondul social a permis unor societăți comerciale importante din economia românească să-și exercite rolul social și să ofere sponsorizări din profiturile neașteptat de mari obținute prin exploatarea unor resurse naturale.

O trăsătură extrem de importantă a programului constituit prin OUG 14/2009 a fost faptul că sprijinul statului s-a îndreptat în mod direct numai către persoanele defavorizate, care aveau cu adevărat nevoie de ajutor.

Din păcate, începând din ianuarie 2009 acest program a fost practic întrerupt, în condițiile în care OUG 14/2008 a fixat inițial cadrul de organizare și funcționare a programului Fondul social numai pentru 2008. Prin OUG 34/2009 existența Fondului social a fost continuată, dar noul act normativ nu mai dădea o destinație clară banilor ce urmau să fie primiți din sponsorizări, Guvernul fiind cel care ar urma să decidă, de la caz la caz.

Mai mult, în cursul anului 2009 nu a mai fost încheiat nici un protocol între Guvern și producătorii și distribuitorii de gaze naturale, astfel încât în prezent Fondul social nu mai există decât teoretic, fără a mai îndepli rolul său inițial, acela de a fi un mijloc de sprijin pentru persoanele aflate în dificultate.

Având în vedere această situație, apreciem că este necesară o nouă inițiativă legislativă, care să reglementeze din nou situația Fondului social și să reprezinte o oportunitate pentru a asigura din nou folosirea acestuia în conformitate cu scopurile pentru care a fost creat.

Astfel, apreciem că este absolut necesar ca legislația să prevadă o destinație precis enunțată pentru banii pe care societățile comerciale îi vor oferi Fondului social. Din acest motiv, propunerea legislativă de față readuce în atenție destinația clară dată banilor prin OUG 14/2008 renunțând la prevederile din OUG 34/2009 prin care se lăsa la aprecierea Guvernului destinația ce avea să fie dată banilor colectați.

De altfel, apreciem că reglementarea precisă a destinației Fondului social este firească pentru că orice sponsor dorește să știe cu claritate cauza pentru care oferă o sponsorizare. În condițiile OUG 34/2009, este posibil ca reglementarea potrivit căreia Guvernul hotăra în viitor ce persoane ar fi putut beneficia de sume de bani din Fondul social, fără criterii clare, să fi reprezentat un factor de inhibare a posibilităților sponsori.

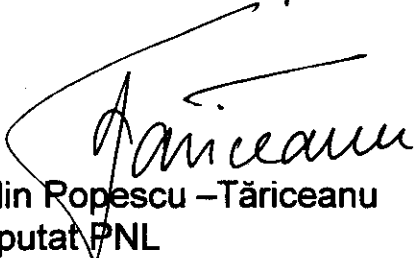
Pe de altă parte, propunerea legislativă are în vedere extinderea ariei de aplicare a legii, în condițiile în care inițial Fondul social a fost gândit ca o formă de sprijin pentru cei care se încălzesc cu gaze naturale. Noua formă propusă pentru actul normativ oferă sprijin și pentru persoanele care se încălzesc cu păcură și cu orice alt fel de combustibil lichid, obținut prin rafinarea petrolului.

Nu în ultimul rând, propunerea legislativă prevede că sumele oferite din Fondul social vor fi majorate în cazul în care prețul gazelor naturale, al păcurii sau combustibililor lichizi va fi mărit. Eventuala

mărire a prețurilor va trebui acoperită integral din Fondul social pentru că persoanele cu venituri mici au absolută nevoie de un astfel de ajutor.

Sursele principală propuse pentru constituirea Fondului social sunt sponsorizările oferite de societățile comerciale care acționează în domeniul extracției și distribuției de gaze naturale și de petrol și care obțin profituri neașteptate din exploatarea resurselor naturale (windfall profits). Considerăm că o astfel de propunere este viabilă, în condițiile în care aceste societăți comerciale au fost receptive în trecut cu privire la solicitările de sponsorizare pentru Fondul social.

Față de cele prezentate vă propunem pentru dezbatere și aprobare Propunerea legislativă privind constituirea Fondului social pentru acordarea de ajutor suplimentar familiilor și persoanelor singure, cu venituri reduse și care utilizează gaze naturale, păcură sau alți combustibili lichizi pentru încălzirea locuinței.



Călin Popescu –Tăriceanu
Deputat PNL