



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1302 / DPSG
18.05.2017

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
12.06.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind constituirea Fondului social pentru acordarea de ajutor suplimentar familiilor și persoanelor singure, cu venituri reduse și care utilizează gaze naturale, păcură sau alți combustibili lichizi pentru încălzirea locuinței*”, inițiată de domnul deputat Călin Popescu-Tăriceanu – PNL (Bp. 53/2010).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare constituirea Fondului social pentru acordarea unui ajutor suplimentar familiilor și persoanelor singure care utilizează gaze naturale, păcură sau alți combustibili lichizi pentru încălzirea locuinței în baza *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2008 pentru acordarea unui ajutor suplimentar familiilor și persoanelor singure cu venituri reduse, care utilizează gaze naturale pentru încălzirea locuinței, cu modificările și*

completările ulterioare, precum și a unor facilități pentru plata energiei termice.

Fondul social se va constitui din sumele reprezentând sponsorizările producătorilor interni și a distribuitorilor de gaze naturale și de petrol.

II. Observații

1. Prin intermediul *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2008*, s-a constituit Fondul social pentru acordarea unui ajutor suplimentar familiilor și persoanelor singure care utilizează gaze naturale pentru încălzirea locuinței și sunt beneficiare ale ajutorului pentru încălzirea locuinței în baza *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, cu modificările și completările ulterioare*. Actul normativ sus-menționat se află încă în vigoare, întrucât, în cuprinsul său nu există o prevedere legată de aplicabilitatea limitată în timp a dispozițiilor acestuia și nici nu a fost abrogat ulterior prin intermediul altui act normativ.

Deși Fondul social nu are o existență limitată în timp, dispozițiile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2008* reglementează modalitatea de constituire și utilizare a sumelor existente doar cu privire la nivelul anului 2008, ceea ce face ca, în prezent, deși nu este abrogat, actul normativ menționat să fie practic inaplicabil. Având în vedere că propunerea legislativă în discuție are un obiect de reglementare similar cu ordonanța menționată, considerăm că ar fi fost oportună promovarea unui act normativ de modificare a acesteia, și nu a unuia distinct.

În acest sens, precizăm că art. 14 alin. (1) și art. 16 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, prevăd că:

„Art. 14 - (1) Reglementările de același nivel și având același obiect se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ.

(...)

Art. 16 - (1) În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative”.

2. Propunerea legislativă prevede că producătorii interni și distribuitorii de gaze naturale și petrol contribuie numai dacă doresc la alimentarea Fondului social, aspect ce conduce la incertitudini majore privind sumele care se vor distribui persoanelor cu venituri reduse. De altfel, și din *Expunerea de motive* rezultă că, în anul 2008, numai doi operatori au virat sume pentru alimentarea Fondului social constituit prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 14/2008*.

În acest context, apreciem necesară continuarea operaționalizării acestui Fond social, însă considerăm că ar trebui să se prevadă ca alimentarea lui de către toți producătorii interni și distribuitorii de gaze naturale și petrol să fie obligatorie.

În acest sens, propunerea legislativă ar trebui adoptată numai ca urmare a discuțiilor cu operatorii economici implicați pentru a se agreea de comun acord criteriile în baza cărora se stabilesc sumele cu care contribuie fiecare operator la alimentarea fondului.

3. La **art. 2 alin. (2)** din propunerea legislativă, cu referire la sursele din care producătorii interni și distribuitorii de gaze naturale și petrol contribuie la constituirea Fondului social prin sponsorizare, considerăm că sintagma „*de regulă din profiturile neașteptate obținute ca urmare a exploatării resurselor naturale*” este mult prea generală, are un caracter opțional și nu este o sursă sigură pentru constituirea fondului, așa cum reprezintă sursa de constituire a acestuia din actul inițial, respectiv majorarea prețului gazelor naturale și a combustibililor lichizi.

În acest sens, menționăm că reglementarea cu caracter obligatoriu de la **art. 6**, privind plata ajutorului suplimentar, nu are siguranța acoperirii financiare.

4. Menționăm că aplicarea **art. 2 alin. (3)**, cu referire la deductibilitatea limitată a sumelor cu care producătorii interni și distribuitorii de gaze naturale și petrol vor sponsoriza și vor constitui Fondul social, determină influențe negative asupra încasărilor bugetare, astfel:

	2011	2012	2013
Impozit pe profit	-28	-29	-31
Pondere în PIB	-0,005	-0,005	0,005

Menționăm că **art. 15 alin. (1)** din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că

"În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".

Totodată, la elaborarea actelor normative ce implică un efect negativ asupra încasărilor veniturilor bugetare trebuie să se țină cont de condițiile angajamentului asumat prin acordul de împrumut semnat cu Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană, în ceea ce privește procesul de consolidare a bazei veniturilor bugetare și evitarea riscului depășirii deficitului bugetar față de limitele stabilite.

5. Totodată, precizăm că nu sunt delimitate clar competențele direcțiilor teritoriale și a agențiilor teritoriale în ceea ce privește punerea în aplicare a dispozițiilor prezentei propuneri legislative. Astfel, deși, conform **art. 4**, ajutoarele se acordă prin Agenția Națională și agențiile județene, respectiv a municipiului București, la **art. 12 alin. (4)** se prevede că direcțiile teritoriale efectuează plata sumelor cu titlu de ajutoare suplimentare. De asemenea, deși, conform **art. 8 alin. (1)**, stabilirea dreptului la ajutorul suplimentar se face prin decizie a directorului executiv al agenției teritoriale, conform **art. 9 alin. (2)**, plata ajutorului suplimentar, în cont curent personal ori în cont de card, se face la cererea scrisă adresată direcției teritoriale.

6. Cu privire la textul propus pentru **art. 17**, menționăm că sumele colectate în baza *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2008* și a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, cu modificările și completările ulterioare*, au fost utilizate, conform prevederilor din actele normative menționate, în cursul anilor 2008 și 2009. În lipsa unor prevederi contrare exprese, pentru sumele rămase neutilizate la sfârșitul anului 2009, s-au aplicat dispozițiile **art. 61 alin. (3)** din *Legea nr. 500/2002*, conform căreia „*Creditele bugetare neutilizate până la închiderea anului sunt anulate de drept*”. Prin urmare, este imposibilă includerea sumelor avute în vedere în Fondul social constituit în baza prezentei legi.

7. Referitor la dispozițiile art. 28-31 din cuprinsul *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2009*, observăm că, prin intermediul acestora, se constituie un fond distinct (chir dacă se numește tot Fond social), reglementările referitoare la destinatari și modalitatea de utilizare a sumelor (prin hotărâre a Guvernului) fiind diferite de cele cuprinse în cadrul *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2008* și a prezentei propuneri legislative. Prin urmare, dispozițiile cuprinse în cadrul *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2009* nu contravin prevederilor cuprinse în prezenta propunere legislativă, nefiind îndeplinite condițiile de fond ale abrogării normative prevăzute la art. 63 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului