

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului cu privire la rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2010

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Reducerea veniturilor încasate, gradul de utilizare a creditelor aprobate bugetelor asigurărilor sociale de stat și asigurărilor pentru șomaj pe primul semestru al anului 2010, precum și evoluția imprevizibilă a unor indicatori care au stat la baza fundamentării celor două bugete cum ar fi numărul pensionarilor de asigurări sociale de stat, pensia medie anuală și numărul de șomeri, impune crearea cadrului legal pentru asigurarea fondurilor bugetare necesare plății integrale și la timp a pensiilor de asigurări sociale de stat, a indemnizațiilor pentru șomaj precum și a cotelor de contribuții sociale aferente acestor indemnizații.

Totodată, în vederea respectării angajamentelor interne și internaționale asumate de Guvernul României, inclusiv în ceea ce privește nivelul deficitului bugetar, în condițiile extinderii crizei economice din anul 2009 și în anul 2010, au fost necesare măsuri pentru reducerea cheltuielilor bugetare.

Acestea s-au concretizat în:

- Legea privind stabilirea unor măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar, nr.118/2010
- Ordonanța de urgență a Guvernului privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice, nr.55/2010;

Cu toate acestea, întrucât nivelul veniturilor bugetare a fost afectat de criza economică și financiară, reflectată într-o colectare mai redusă decât se estimase inițial, datorită redresării economice sub așteptări, se impune rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2010, aprobat prin Legea nr.12/2010 în corelație cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și cu măsurile stabilite de Guvern prin actele normative recent aprobate.

2. Schimbări preconizate

1. La bugetul asigurărilor sociale de stat prin proiectul de act normativ se propune:

a) majorarea veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferent sistemului public de pensii cu suma de 1.893,9 milioane lei, rezultând din:

- diminuarea veniturilor curente ale sistemului public de pensii cu suma de 1.930,0 milioane lei, datorată în principal contribuțiilor de asigurări sociale de stat.

- majorarea subvenției acordată de la bugetul de stat cu suma de 3.823,9 milioane lei.

b) diminuarea pe sold a veniturilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 8,4 milioane lei, datorată diminuării veniturilor din dobânzi.

c) majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferent sistemului public de pensii, cu suma de 1.893,9 milioane lei, datorată în principal suplimentării cu suma de 1942,3 milioane lei la titlul "Asistență socială", sumă necesară pentru plata integrală a pensiilor până la sfârșitul anului.

d) diminuarea cheltuielilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 21,9 milioane lei.

2. La bugetul asigurărilor pentru șomaj prin proiectul de act normativ se propune:

a) diminuarea veniturilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj, cu suma de 321,6 milioane lei.

b) diminuarea veniturilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu suma de 48,7 milioane lei.

c) majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aferent sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 1.163,9 milioane lei, datorată în principal suplimentării cu suma de 824,7 milioane lei la titlul "Asistență socială" sumă necesară pentru plata indemnizațiilor de șomaj până la sfârșitul anului, precum și cu suma de 413,3 milioane lei la titlul "Transferuri între unități ale administrației publice" titlu de la care se plătesc contribuțiile aferente indemnizațiilor de șomaj .

d) suplimentarea cheltuielilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu suma de 16,5 milioane lei datorată în principal majorării la titlul "Alte cheltuieli", titlu de unde se asigură plata creanțelor salariale ce rezultă din contractele individuale de muncă și din contractele colective de muncă încheiate de salariați cu angajatorii în stare de insolvență.

3. Alte informații

Influențele introduse prin acest proiect de act normativ asupra creditelor bugetare au fost stabilite cu luarea în considerare a sumelor reținute în proporție de 10% conform art.21 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare și concomitent cu introducerea modificărilor aprobate nu se mai rețin sume în proporție de 10%.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic						
Nu e cazul						
2. Impact asupra mediului de afaceri						
Nu e cazul						
3. Impact social						
Prin aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se asigură fondurile necesare pentru plata integrală și la timp a pensiilor de asigurări sociale de stat și a indemnizațiilor de șomaj și evitarea declanșării unor conflicte sociale.						
4. Impact asupra mediului						
Nu e cazul.						
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,						
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- milioane lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus:	+					
din care:	1.515,22					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat, total:	+					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	1.885,46					
	-					
	370,24					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus:	+					
din care:	3.052,45					
a) buget asigurărilor sociale de stat:						
din acesta:	+					
I. Cheltuieli de personal	1.871,96					
II. Bunuri și servicii						
III. Dobânzi	-					
IV. Transferuri între unități ale administrației publice	17,33					
	-					
V. Alte transferuri	36,94					
VI. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN)	+ 10					
	-					

postaderare	0,94					
VII. Asistență socială						
VIII Cheltuieli de capital	-					
	0,7					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	-					
din acestea:	0,73					
I. Cheltuieli de personal						
II. Bunuri și servicii						
III. Dobânzi	+ 1.923					
IV. Transferuri între unități ale administrației publice	-					
	4,4					
V. Alte transferuri						
VI. Asistență socială						
VII. Alte cheltuieli	+					
VIII. Cheltuieli de capital	1.180,49					
IX. Operațiuni financiare	- 25					
	-					
	4,7					
	+					
	16,29					
	+					
	407,1					
	-					
	2,13					
	+					
	792,87					
	+					
	17,4					
	-					
	1,38					
	-					
	19,96					
3. Impact financiar, plus/minus:						
din care:						
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	+					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	13,5					
	-					
	1.550,73					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind						

fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații		Impactul prevăzut la rd.3 lit.a) este aferent sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale. Deficitul bugetului asigurărilor pentru șomaj se acoperă din disponibilitățile înregistrate în anii precedenți.					
Secțiunea a 5-a							
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
1. Proiecte de acte normative suplimentare							
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie							
Nu e cazul							
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente							
Nu e cazul							
4. Evaluarea conformității:							
Nu e cazul							
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)		Comentarii				
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente							
Nu e cazul							
6. Alte informații							
Secțiunea a 6-a							
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ							
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate							
Proiectul de act normativ se dezbată în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.							
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ							
Nu este cazul .							
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor							

autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr. 1038/2010.
6. Alte informații După îndeplinirea procedurii de avizare interministerială proiectul de act normativ va fi transmis Secretariatului General al Guvernului.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu e cazul.
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Proiectul de Ordonanță a Guvernului cu privire la rectificarea bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2010 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale.
2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului cu privire la rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2010, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC

