

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiect act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin adoptarea unei politici de restrângere a cheltuielilor bugetare și abordarea mai prudentă a deficitului bugetar, dar având în vedere și necesitatea asigurării resurselor financiare necesare pentru cofinanțarea proiectelor care beneficiază de fonduri nerambursabile europene în vederea asigurării absorbției acestora, conform prevederilor art. 11 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar*, aprobată cu modificări prin Legea nr. 275/2008, cu modificările și completările ulterioare, în vederea încadrării în nivelul anual al deficitului bugetului general consolidat, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Finanțelor Publice, se stabilesc limite anuale pentru finanțările rambursabile care urmează a fi contractate de unitățile administrativ-teritoriale și pentru tragerile ce se pot efectua din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate. La stabilirea acestor limite anuale nu se includ finanțările rambursabile pentru prefinanțarea și/sau cofinanțarea proiectelor care beneficiază de fonduri nerambursabile de la Uniunea Europeană, inclusiv cele cuprinse în programul HIPERB, și tragerile din aceste finanțări rambursabile, contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile administrativ-teritoriale.

Comisia de autorizare a împrumuturilor locale, constituită în baza prevederilor art. 61 din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*, cu modificările și completările ulterioare, autorizează finanțările rambursabile care urmează a fi contractate de unitățile administrativ-teritoriale, precum și tragerile ce se pot efectua din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate, în limita cărora se pot efectua plăți, cu încadrarea în limitele anuale aprobate prin hotărâre a Guvernului.

Finanțările rambursabile care intră sub incidența limitelor anuale prevăzute de OUG nr. 37/2008, cu modificările și completările ulterioare, sunt destinate, în majoritate, finanțării de investiții publice de interes local, a căror realizare presupune o eșalonare multianuală a implementării și a alocării de resurse, respectiv a utilizării respectivelor finanțări. După intrarea în vigoare a *Hotărârii Guvernului nr. 145/2008 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 9/2007 privind constituirea, componența și funcționarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale*, în conținutul hotărârii Comisiei se menționează și eșalonarea pe ani a tragerilor din finanțarea rambursabilă pentru care se solicită autorizarea, potrivit situației prezentate de către ordonatorul principal de credite al bugetului local. Astfel, în limita de trageri



aferentă anului curent sunt incluse toate tragerile din împrumuturile contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale în anii anteriori, a căror efectuare a fost autorizată pentru anul curent.

În prezent, limita de trageri de 1.300 milioane lei, aprobată prin *Hotărârea Guvernului nr. 480/2010 privind aprobarea limitelor pe anul 2010 pentru finanțările rambursabile care pot fi contractate și pentru tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile administrativ-teritoriale*, se aplică atât tragerilor din împrumuturile aflate în derulare, cât și tragerilor din finanțările rambursabile care ar urma să fie contractate în acest an, cu avizul prealabil al Comisiei menționate și cu încadrarea în limita de contractare de 1.600 milioane lei, aprobată prin HG nr. 480/2010. Astfel, în condițiile actuale, autorizarea tragerilor se efectuează în ordinea înregistrării cererilor adresate Comisiei, indiferent dacă împrumutul este în derulare sau în curs de autorizare pentru a fi contractat.

La momentul elaborării prezentului proiect de act normativ, valoarea însumată a autorizărilor de trageri emise de Comisie reprezintă 82,22% din limita de 1.300 milioane lei aferentă anului 2010, în timp ce solicitările autorităților administrației publice locale pentru autorizarea efectuării de trageri din împrumuturile în derulare și cele care urmează a fi contractate depășesc suma rămasă disponibilă pentru alocare.

2. Schimbări preconizate

Considerăm prioritară utilizarea împrumuturilor aflate în derulare pentru a putea fi asigurată finanțarea continuării și finalizării investițiilor în curs de implementare, fiind necesară completarea în acest sens a art. 11 din OUG nr. 37/2008, cu modificările și completările ulterioare, prin care este reglementat cadrul general referitor la stabilirea limitelor anuale aferente finanțărilor rambursabile ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale în vederea încadrării în nivelul deficitului bugetului general consolidat.

În vederea stabilirii unei ordine de priorități în situația în care, pe parcursul exercițiului financiar, valoarea însumată a autorizărilor emise de Comisie pentru efectuare de trageri din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/ subdiviziunile administrativ-teritoriale reprezintă cel puțin 80% din limita anuală pentru trageri aprobată prin hotărâre a Guvernului, propunem un mecanism care constă în parcurgerea succesivă a următoarelor etape:

- a) autorizarea unei sume de maxim 10 milioane lei pentru fiecare cerere de tragere din împrumuturile contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale;
- b) în cazul cererilor de tragere din împrumuturile contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale a căror valoare depășește suma de 10 milioane lei, pentru valoarea care depășește această sumă se aplică principiul pro rata la suma rămasă disponibilă după autorizarea efectuării de trageri, prevăzută la lit. a);
- c) în cazul în care după autorizarea efectuării de trageri, prevăzută la lit. b), rezultă diferențe, până la acoperirea integrală a cererilor de trageri ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, diferențele se autorizează pentru a fi efectuate în anul următor, cu încadrarea în limita anuală;
- d) în cazul finanțărilor rambursabile care urmează a fi contractate, tragerile se autorizează pentru a fi efectuate începând cu anul următor, cu încadrarea în limitele anuale, în condițiile legii. Dacă suma rămasă disponibilă din limita anuală aferentă unui



exercițiu financiar este depășită de valoarea însumată a cererilor de trageri pentru anul respectiv, se aplică principiul *pro rata*, iar diferențele se autorizează pentru a fi efectuate în anul următor.

Ordinea de priorități propusă mai sus se întemeiază pe faptul că majoritatea cererilor de trageri aferente contractelor în derulare adresate Comisiei nu depășesc valoarea de 10 milioane lei și sunt aferente unor contracte de credit a căror perioadă de trageri expiră până la finele anului 2010. Neonorarea de urgență a acestor cereri poate conduce la:

- înregistrarea de plăți restante, daune, eventuale cheltuieli de judecată cauzate de neîndeplinirea de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale a obligațiilor contractuale față de societățile executante ale lucrărilor de investiții publice de interes local;
- generarea de costuri suplimentare pentru bugetele locale (dobânzi și comisioane majorate, plăți de comisioane de angajament), ca urmare a solicitării către băncile finanțatoare a revizuirii clauzelor contractelor de credit în sensul extinderii perioadei de utilizare a creditelor;
- probleme de natură socială întrucât societățile executante ale lucrărilor de investiții care nu își încasează sumele aferente lucrărilor executate nu pot efectua plata drepturilor salariale către proprii angajați;
- neîncasarea la bugetul statului a sumelor reprezentând T.V.A. aferentă facturilor reprezentând contravaloarea lucrărilor executate în beneficiul unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, precum și a impozitelor aferente drepturilor salariale.

Neadoptarea în regim de urgență a prevederilor propuse prin prezentul act normativ conduce la blocarea implementării investițiilor de interes pentru comunitățile locale.

Alte informații – Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Se diminuează obligațiile de plată restante înregistrate de unitățile administrativ-teritoriale aferente lucrărilor de investiții executate și neachitate, având ca sursă de finanțare împrumuturile contractate.

Se reduc costurile cauzate de neutilizarea împrumuturilor, care majorează cheltuielile bugetelor locale.

Se îmbunătățește activitatea financiară a operatorilor economici care prestează servicii sau execută lucrări de investiții de interes public local, finanțate din împrumuturi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Se va asigura achitarea obligațiilor de plată către operatorii economici, care au executat lucrări de investiții de interes public local, finanțate din împrumuturi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale.

3. Impact social



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impact asupra mediului
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații – Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
Se vor respecta limitele anuale aferente finanțărilor rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, în vederea încadrării în ținta de deficit al bugetului general consolidat.
Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
1. Proiecte de acte normative suplimentare
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității:
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații – Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate – Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
Schimbările preconizate prevăzute de proiectul de act normativ au fost discutate în



cadru Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, constituită în baza prevederilor art. 61 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, având ca membri reprezentanții structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale. De asemenea, proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare, structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de OUG prin avizul nr. 1112/2010.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații – Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

A fost postat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații – Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul înființării unor noi organisme sau a extinderii competențelor instituției.

2. Alte informații – Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

E. Boc
EMIL BOC

