



Biroul permanent al Senatului
Bp 192 25.05.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
443 22.06.2010

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea articolului 3 din Legea nr.597/2001 privind unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coastă a Mării Negre, precum și completarea articolului 25 din Legea nr.360/2003 privind regimul substanțelor și preparatelor chimice periculoase

Analizând propunerea legislativă pentru completarea articolului 3 din Legea nr.597/2001 privind unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coastă a Mării Negre, precum și completarea articolului 25 din Legea nr.360/2003 privind regimul substanțelor și preparatelor chimice periculoase, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b192 din 22.04.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu luarea în considerație a următoarelor observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art.3 din Legea nr.597/2001 privind unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coastă a Mării Negre, precum și a art.25 din Legea nr.360/2003 privind regimul substanțelor și preparatelor chimice periculoase, în vederea protejării sănătății populației, dar și a zonelor turistice care ar putea fi afectate de construirea unor centre industriale producătoare de poluanți sau substanțe chimice toxice în arealul teritorial al aglomerărilor urbane sau rurale, mai ales în zonele protejate natural sau aflate pe litoralul Mării Negre.

Propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituție, republicată.

2. Din perspectiva Uniunii Europene, propunerea legislativă analizată,, nu constituie transpunerea unui document juridic al UE și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament sau decizie comunitară, motiv pentru care, analiza dispozițiilor acesteia urmează să se efectueze atât din perspectiva generală a compatibilității cu acquisul comunitar, dar și prin raportare la reglementările comunitare ce statuează regimul juridic consacrat protecției mediului.

Raportată la cadrul juridic european, legislația națională din domeniul protecției mediului, adoptată, atât în perioada de preaderare cât și după 1 ianuarie 2007, este considerată în prezent, ca fiind armonizată cu legislația comunitară, apreciindu-se că aceasta a realizat transpunerea acquisului comunitar de bază, inclusiv principiile fundamentale ce vizează protecția mediului.

În acest context, propunerea legislativă analizată - care prezintă o formă legislativă atipică deoarece unește în cuprinsul unui singur document juridic, două legi diferite prin obiectul de reglementare, dar care au aceeași finalitate - **nu numai că respectă principiile fundamentale de protecție a mediului**, dar propune, de o manieră clară și fără posibilitate de interpretare, **măsuri mai restrictive**, - dar posibile din perspectiva reglementărilor europene - decât cele exprimate de acquisul comunitar, deoarece au drept finalitate acțiunea de **protecție a mediului**. Invocăm, în susținerea acestui punct de vedere, dispozițiile art. 193 din TFUE care prevăd expres „măsurile de protecție adoptate în temeiul articolului 192 nu pot împiedica nici un stat membru să mențină sau să stabilească măsuri de protecție mai strictă” în măsura în care acestea nu contravin reglementărilor imperative ale acquisului comunitar.

Mai mult decât atât, dispozițiile proiectului au menirea și să pună în aplicare **principiul precauției și acțiunii preventive**, statuat de întregul acquis comunitar.

Cu toate acestea, semnalăm, cu titlu informativ faptul că, în urma acțiunii de transpunere a mai multor directive comunitare punctuale, **legislația internă actuală**, - ce reglementează multiplele

componente concrete ce intră în sfera de definire a mediului, - **institue un regim juridic ce conține norme de fond sau procedurale a căror aplicabilitate practică, poate conduce la aceeași finalitate cu cea urmărită de inițiatorii proiectului, și ne referim, în principal la dispozițiile OUG 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări de Legea 265/2006, care constituie reglementarea cadru ce a preluat reglementările generale, inclusiv principiile de aplicare, așa cum se regăsesc, în principal, în Directiva 85/337/CEE privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului, modificată de Directiva 97/11/CE, în Directiva 2003/35/CE (Directiva "EIA"), precum și în Directiva 92/43/CEE privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de floră și faună sălbatică, modificată prin Directiva 2006/105/CE (Directiva "Habitat").**

Precizăm astfel faptul că în cuprinsul OUG 195/2005, în definirea actelor de reglementare (detaliat pe larg în art.2 din OUG), în principal la reglementarea condițiilor de eliberare a **acordului de mediu**, sunt incluse reglementări privind obligativitatea verificării **localizării oricăror proiecte publice sau private** (art.11). Intră astfel în competența autorității pentru protecția mediului, printre altele, și obligația, ca în cadrul procedurilor prealabile eliberării acestui acord, să examineze proiectul respectiv și sub aspectul „**naturii, dimensiunii sau localizării**” acestuia, din perspectiva **consecințelor pe care punerea acestuia în aplicare, le poate avea asupra mediului, în toate elementele sale componente** (apă, aer, sol, ș.a.).

3. Menționăm că o **propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr.195/2005 privind protecția mediului** a fost transmisă spre avizare Consiliului Legislativ de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b191 din 22.04.2010 și a fost avizată favorabil, cu observații și propuneri prin avizul nr.638 din 21.05.2010.

Având în vedere că respectiva propunere legislativă, care are aceiași inițiatori cu cea care face obiectul prezentului aviz, vizează interzicerea construirii sau amplasării de obiective care produc poluanți sau deșeuri periculoase la o distanță mai mică de 20 km de linia de țărm a Mării Negre, de Rezervația Biosfera Delta Dunării și la limita ariilor protejate din rețeaua Natura 2000 - măsuri din care decurg soluțiile legislative promovate prin prezenta propunere

legislativă, recomandăm ca cele două propuneri legislative să fie analizate și dezbătute împreună.

4. Semnalăm că alin.(2) propus a fi introdus la art.3 din **Legea nr.597/2001 privind unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coastă a Mării Negre**, cu modificările ulterioare, nu își găsește locul în cadrul acestei legi care, așa cum rezultă chiar din titlu, se referă exclusiv la **zona de coastă**, care este delimitată conform prevederilor art.1. Or, acest articol fixează **alte limite** decât cea de 20 km de linia de țărm a Mării Negre și de Rezervația Biosfera Delta Dunării, avută în vedere de inițiatori și anume între izobata de 2 m și 300 m de la linia de coastă, zona de coastă ce face obiectul Legii nr.597/2001 fiind semnificativ mai mică decât zona de protecție de 20 km propusă prin prezentul proiect.

Mai mult, art.3 din lege face trimitere la art.1, care stabilește **caracterul temporar al interdicției de construire** în respectiva zonă și anume până la aprobarea planurilor urbanistice generale și zonale, în conformitate cu prevederile art.5, în timp ce interdicția propusă prin prezentul proiect ar urma să aibă caracter permanent.

Nu în ultimul rând, art.3 se referă generic la **construcțiile de orice fel**, nu doar la cele **poluante** care ar urma să facă obiectul unui alin.(2) al respectivului articol.

În considerarea celor arătate, apreciem că este indicat ca interzicerea autorizării executării construcțiilor care produc poluanți sau deșeuri periculoase să fie prevăzută în cadrul propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr.195/2005 privind protecția mediului, la care ne-am referit anterior.

În acest fel s-ar evita și apariția unei duble reglementări a aceleiași situații, atât în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 cât și în Legea nr.597/2001.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 639/21.05.2010.

L. nr. 597/2001

M. Of. nr. 711/8 nov. 2001

Lege privind unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coastă a Mării Negre

modificări prin O.G. nr. 32/2006 M. Of. nr. 650/27 iul. 2006 *modifică art.4 alin.(1)*

Ordonanță pentru modificarea art. 4 din Legea nr. 597/2001
privind unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în
zona de coastă a Mării Negre

aprobată prin L. nr. 493/2006 M. Of. nr. 8/5 ian. 2007

modificări prin L. nr. 493/2006 M. Of. nr. 8/5 ian. 2007 *aprobă O.G. nr.32/2006*

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 32/2006 pentru
modificarea art. 4 din Legea nr. 597/2001 privind unele măsuri de
protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coastă a Mării
Negre

modificări prin O.U.G. nr. 81/2009 M. Of. nr. 451/30 iun. 2009 *modifică art. 6*

Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 6 din Legea nr.
597/2001 privind unele măsuri de protecție și autorizare a
construcțiilor în zona de coastă a Mării Negre

aprobată prin L. nr. 45/2010 M. Of. nr. 187/24 mar. 2010

modificări prin L. nr. 45/2010 M. Of. nr. 187/24 mar. 2010 *aprobă O.U.G. nr. 81/2009*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.
81/2009 pentru modificarea art. 6 din Legea nr. 597/2001 privind
unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de
coastă a Mării Negre

L. nr. 360/2003

M. Of. nr. 635/5 sep. 2003

Lege privind regimul substanțelor și preparatelor chimice periculoase

promulgată prin

D. nr. 529/2003

M. Of. nr. 635/5 sep. 2003

Decret pentru promulgarea Legii privind regimul substanțelor și preparatelor chimice periculoase

modificări prin

L. nr. 263/2005

M. Of. nr. 899/7 oct. 2005

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2003 privind regimul substanțelor și preparatelor chimice periculoase

modifică art.22 alin.(2), art.23, art.25 alin.(1) lit.c), art.26 alin.(1); introduce art.2_1, art.2_2, art.23_1, art.24_1, alin.(1_1) la art.26

O.U.G. nr. 195/2005

M. Of. nr. 1196/30 dec. 2005

Ordonanță de urgență privind protecția mediului

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 265/2006

M. Of. nr. 586/6 iul. 2006

1 rectificare

M. Of. nr. 88/31 ian. 2006

rectifică art. 2 pct. 38

RECTIFICARE

2 modificări prin

L. nr. 265/2006

M. Of. nr. 586/6 iul. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului

modifică art. 1, art. 2 pct. 1-4, 11, 12, 18
partea introductivă, 28, 50, 52 și 53, art. 3
lit. a), art. 4 partea introductivă, art. 5 lit.
b)-d), art. 7 alin. (1), art. 8, art. 12 alin.
(5), art. 15 alin. (1), art. 20 alin. (3) și (6),
art. 49 alin. (1) și (3), art. 51 alin. (5), art.
52 alin. (2) și alin. (3) lit. d), art. 54, art. 60
alin. (2), art. 62, art. 65, art. 70 lit. a) și f),
art. 71, art. 75 lit. n), ȳ și y), art. 87 lit. d),
art. 90 lit. d), art. 94 alin. (1) lit. r), art. 94
alin. (2) partea introductivă și lit. b), alin.
(3) lit. a) și alin. (4) lit. a), art. 96 alin. (1)
partea introductivă, pct. 12 și 16, art. 96
alin. (2) partea introductivă, pct. 1, 9, 27,
32 și 33, art. 96 alin. (3) partea introductivă
, pct. 4 și 9, art. 97 alin. (1) și (2), art. 98
alin. (1) partea introductivă, art. 98 alin.
(2) partea introductivă, art. 104 lit. c);
introduce pct. 18_1 la art. 2, pct. 46_1 la
art. 2, alin. (3) la art. 7, alin. (4_1) la art.
51, lit. b_1) și o) la art. 74 alin. (2), lit. z) la
art. 75, pct. 26 și 27 la art. 96 alin. (1), pct.
15 la art. 96 alin. (3), alin. (2) la art. 102;
abrogă art. 2 pct. 41 și pct. 73, art. 90 lit.
i), art. 94 alin. (3) lit. b), art. 94 alin. (4) lit.
c), art. 96 alin. (1) pct. 17, art. 96 alin. (2)
pct. 2 și pct. 17, art. 98 alin. (2) pct. 15

3 aprobată cu
modificări și
completări prin

L. nr. 265/2006

M. Of. nr. 586/6 iul. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului

4 modificări prin

O.U.G. nr. 57/2007

M. Of. nr. 442/29 iun. 2007

Ordonanță de urgență privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

abrogă art. 2 pct. 7, 36, 37 și 62-65, art.
50, art. 51 alin. (4_1), (5) și (6), art. 96
alin. (1) pct. 24, art. 103

5 modificări prin

O.U.G. nr. 114/2007

M. Of. nr. 713/22 oct. 2007

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului

modifică art. 71;
introduce pct. 1_1 la art. 96 alin. (2)

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind
protecția mediului

modifică art. 2 pct. 2-4, 9-11, 13, 14, 32, ,
46_1, 54, 58 și 59, art. 10 alin. (1), art. 11
alin. (1), art. 15, art. 16, art. 17 alin. (1) și
(3), art. 19, art. 21, art. 52, art. 53, art. 96
alin. (2) pct. 22;
introduce pct. 30_1 la art. 2, alin. (1_1) la
art. 10, pct. 28 la art. 96 alin. (1), pct. 1_1 și
1_2 la art. 96 alin. (3), pct. 12_1 la art. 96
alin. (3);
abrogă art. 10 alin. (5), art. 11 alin. (4),
art. 14 alin. (1), art. 51 alin. (1) - (4), art.
54 alin. (1) și (2), art. 57, art. 96 alin. (1)
pct. 18, 19, 20 și 27, art. 96 alin. (3) pct. 3