

**Expunere de motive pentru completarea articolului 3 din Legea nr.597/2001
privind unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de
coastă a Mării Negre, precum și completarea articolului 25 din Legea
nr.360/2003 privind regimul substanțelor și preparatelor chimice
periculoase**

După 1990 au apărut în România o serie de activități privind industria deșeurilor și produselor periculoase. Astfel, firme internaționale și românești sub masca afacerilor privind depozitarea și crearea gropilor ecologice de reziduri industriale, au creat adevărate trasee de transport a deșeurilor poluante din diferite țări europene către România. Autoritățile din domeniu au stabilit o serie de reglementări privind condițiile de autorizare a înființării de astfel de centre, precum și diminuarea impactului asupra mediului datorat gropilor de depozitare a deșeurilor industriale sau toxice, rafinăriilor petroliere sau instalațiilor în producerea îngrășămintelor chimice care produc poluanți sau deșeuri periculoase.

Din păcate legiuitorul a omis sau nu a avut în vedere o reglementare mai precisă privind construirea de centre industriale producătoare de poluanți sau substanțe chimice toxice în arealul teritorial al aglomerărilor urbane sau rurale, mai ales în zonele protejate natural sau aflate pe litoralul Mării Negre.

În acest sens, vă propunem prezenta inițiativă legislativă prin care avem în vedere următoarele aspecte:

- *completarea și modificarea Legii nr.597/2001 privind unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coastă a Mării Negre*, prin introducerea unor reglementări privind interzicerea autorizațiilor de construire privind obiective care produc poluare - de genul centrelor de gestionare sau depozitare a deșeurilor industriale, rafinăriilor sau instalațiilor în producerea îngrășămintelor chimice, combinatelor siderurgice, centralelor nucleare sau centrale electrice care utilizează elemente radioactive, precum și altor unități industriale de profil – în perimetrul administrativ al localităților urbane sau rurale din zona litoralului, la o

distanță mai mică de 20 km de linia de țărm a Mării Negre și de Rezervația Biosfera Delta Dunării;

- *completarea alineatului (1) a articolului 25 din Legea nr.360/2003 privind regimul substanțelor și preparatelor chimice periculoase, cu un alineat prin care să fie prevăzută ca și contravenție construirea unităților economice de gestionare sau depozitare a deșeurilor industriale, rafinăriilor, instalațiilor în producerea îngrășămintelor chimice sau altele de același gen , în zona administrativ-teritorială a aglomerărilor urbane și rurale la o distanță mai mică de 20 km de linia de țărm a Mării Negre, de Rezervația Biosfera Delta Dunării și la limita ariilor protejate din rețeaua Natura 2000.*

Prin completările aduse actelor normative respective se are în vedere protejarea sănătății populației, protejarea zonelor turistice afectate de astfel de construcții, a biodiversității naturale și a climatului care poate fi afectat de poluare pentru cel puțin 20-50 de ani de acum înainte.

În justificarea demersului nostru legislativ avem în vedere un caz practic care se întâmplă tocmai într-o localitate turistică de pe litoralul Mării Negre, orașul Năvodari, oraș care este inclus în **Planul de acțiuni** și în **MasterPlanul privind Dezvoltarea Turismului în România**, conform Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, dar care se confruntă cu un scandal ecologic de proporții datorat intenției de construire a unui centru de gospodărire a deșeurilor industriale toxice. Speța următoare nu reprezintă o situație particulară, ea poate fi generalizată la nivelul localităților din toată țara, fapt pentru care legislația în domeniu trebuie modificată pentru a se preveni apariția unor astfel de cazuri:

La data de 12 august 2009, Tribunalul Constanța l-a obligat – printr-o sentință definitivă și irevocabilă – pe primarul orașului Năvodari, Matei Nicolae, să emită o autorizație de construire pentru un „Centru de Gospodărire Deșeuri Industriale”. Investiția urmează a fi realizată de către societatea comercială S.C. Ecological Center S.A. și a primit deja acordul de mediu.

Este de neînțeles ușurința cu care a fost aprobată această investiție, date fiind implicațiile ecologice extrem de negative pe care le va avea asupra zonei. Atrag atenția asupra faptului că suprafața pe care va fi amplasat acest depozit de

deșeuri industriale se află în preajma unor aglomerări urbane, într-o zonă intens populată și în imediata apropiere a Rezervației Biosferă Delta Dunării, respectiv la 20km Nord-Est de Municipiul Constanța, 6 km Nord-Est de orașul Ovidiu, la 3 km Est de comuna Corbu, 3 km Vest față de stațiunea turistică Mamaia, 2.5 km Vest față de Tabăra de Vară pentru Copii Năvodari , la 1,5 km Vest față de orașul Năvodari, precum și la limita ariilor protejate din rețeaua Natura 2000 – lacul Tașaul și rezervația Delta Dunării .

Mai mult, nu există nici o asigurare clară referitoare la proveniența deșeurilor, existând posibilitatea ca acestea să nu fie aduse doar din România, ci și din alte state europene. În acest sens reamintim faptul că în conformitate cu Directiva 91/156/UE este *“interzisă înlăturarea peste granițe a deșeurilor, chiar în interiorul Uniunii Europene”*, de unde rezultă că nu pot fi depozitate în acest centru deșeuri de proveniență străină, iar **autoritățile guvernamentale ar trebui să se sesizeze cu privire la acest subiect.**

De asemenea, studiul de impact privind construirea acestui depozit de deșeuri industriale nu analizează unele aspecte esențiale , cum ar fi:

- pentru mărfurile excesiv purverulente studiul prevede doar umectarea și nu protecția cu rășini așa cum se impune în toate porturile U.E. și cum prevede legislația comunitară pentru toți operatorii care manevrează astfel de deșeuri. În momentul de față, România are o problemă cu poluarea, existând demersuri europene privind demararea **proceduri de infringement** cu privire la calitatea aerului. În acest caz județul Constanța este unul dintre județele problemă din România, deoarece a fost o zonă puternic industrializată.
- studiul nu prevede modalitățile de izolare a deșeurilor față de mediul ambiant în perioada post-umplere;
- studiul nu justifică oportunitatea investiției în interiorul localității Năvodari și nu este însoțit de un memoriu tehnic care să includă normele de transport, prelucrare și stocare a deșeurilor, societatea comercială Ecological Center S.A. neasumându-și nici o responsabilitate în acest domeniu.

Totodată, S.C. Ecological Center S.A. nu a respectat dispozițiile art. 35, alin. (2) din Ordinul 860/2002 privind Procedura de evaluare a impactului asupra

mediului și de emitere a acordului de mediu, conform căruia: „*Titularul proiectului avea obligația să afișeze la consiliul local, cu acceptul acestuia, precum și la sediul său, în locuri de afișare publică și/pe propria pagină de internet, anunțurile întocmite de autoritatea competentă pentru protecția mediului.*” S.C. Ecological Center S.A. nu a adus la cunoștința Consiliului local intenția sa de a construi un centru de gospodărire deșeuri industriale, deșeuri care includ și pe cele radioactive sau cu grad ridicat de toxicitate.

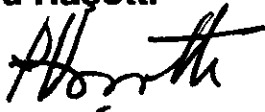
Având în vedere efectele negative ale unui asemenea centru, au fost inițiate demersurile pentru organizarea unui referendum local, cetățenii orașului Năvodari fiind împotriva acestui proiect. Mai mult, primarul orașului Năvodari a solicitat suspendarea-amânarea sentinței Tribunalului Constanța, având în vedere că în cuprinsul său se regăsesc „*erori materiale de formă și de fond*”. De asemenea, a fost înaintată o petiție online, pentru care s-au strâns în câteva zile peste 1000 de semnături împotriva realizării centrului de deșeuri. Nu cred că este nevoie să subliniez impactul pe care acest centru îl va avea asupra turismului din zonă, fapt ce ar trebui să îngrijoreze autoritățile competente.

În baza argumentele de mai sus și a cazului prezentat, prezentăm celor două Camere ale Parlamentului spre dezbateră și adoptare propunerea legislativă **pentru completarea articolului 3 din Legea nr.597/2001 privind unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coastă a Mării Negre, precum completarea articolului 25 din Legea nr.360/2003 privind regimul substanțelor și preparatelor chimice periculoase.** În aprobarea acestei inițiative, nu trebuie uitat rolul pe care Legislativul poate să-l aibă pentru a bloca viitoare dezastre ecologice ce se preconizează într-un timp scurt și mediu.

Inițiatori :

Senator PNL de Constanța

Puiu Hașotti



Deputat PNL de Constanța

Gheorghe Dragomir

