



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1395 /DPSP
31.05.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
22. 10.06. 2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare*”, inițiată de domnii deputați Adrian Mocanu și Emil Radu Moldovan – PSD (Bp. 68/2010).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 28 din *Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul ca primul ministru al României, la propunerea Ministerului Afacerilor Externe, să acorde „*ajutoare de urgență familiilor și persoanelor care se află în situații de necesitate cauzate de decesul unor membri ai familiei sau unor rude pe teritoriul altor state, în timpul exercitării unor misiuni, salvării vieții altor persoane, efectuării unor călătorii sau desfășurării unor activități legale, în vederea repatrierii corporurilor acestora*”.

II. Observații

1. Potrivit art. 47 din *Constituția României, republicată*, cetățenii români au dreptul la măsuri de asistență socială, respectiv la condiții rezonabile de viață care să le asigure un trai civilizat, decent. În acest sens, se prevede că „statul este obligat să ia măsuri de dezvoltare economică și de protecție socială, de natură să asigure cetățenilor un nivel de trai decent”.

Legea nr. 416/2001 cuprinde o serie de măsuri menite să combată fenomenul de sărăcire a populației. *Expunerea de motive* a inițiativei legislative care s-a concretizat în *Legea nr. 416/2001* prevede că „promovarea și aplicarea unei inițiative legislative care să reglementeze venitul minim garantat prin acordarea de ajutor social cetățenilor aflați în situație de risc social, implică respectarea unor principii moderne ale reformei în domeniul asistenței sociale, care au în vedere respectarea demnității umane, justiția socială, prevenirea și combaterea tendințelor de discriminare, marginalizare și excludere socială, precum și asigurarea flexibilității în acordarea de sprijin material potrivit nevoilor reale individuale”.

Scopul declarat al legii menționate îl constituie garantarea unui venit minim garantat pentru persoanele cu domiciliul în România, potrivit principiului solidarității sociale, precum și plata unor ajutoare financiare de către autoritățile locale, ca formă a asistenței sociale. Facem precizarea că beneficiari ai *Legii nr. 416/2001* sunt atât cetățeni români, cât și cetățeni străini sau apatrizi care au domiciliul sau reședința în România.

Modificarea și completarea legii, în sensul plății, către familiile și persoanele ale căror rude au decedat pe teritoriul altor state, a unor ajutoare de urgență în vederea repatrierii corpurilor neînsuflețite nu intră în sfera de reglementare a *Legii nr. 416/2001*.

2. Prin *Hotărârea Guvernului nr. 780/1995 privind modul și condițiile în care misiunile diplomatice și oficiile consulare pot să acorde asistență, precum și unele servicii în favoarea cetățenilor români aflați temporar în străinătate, în situații deosebite*, a fost reglementat sprijinul financiar pe care statul român îl poate acorda familiilor aflate în situații de necesitate cauzate de decesul unor membri ai familiei pe teritoriul altor state, de urgențe medicale, de îmbolnăviri grave sau în alte cazuri deosebite.

Potrivit art. 16 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, „În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative”.

3. În ceea ce privește soluția legislativă propusă la **alin. (1)²**, propus a fi introdus, precizăm că, prin raportare la competențele Ministerului Administrației și Internelor în domeniul de referință, considerăm că nu se justifică includerea acestei instituții în categoria ministerelor responsabile cu elaborarea normelor de aplicare.

4. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului