



## **AVIZ**

**referitor la propunerea legislativă privind Programul Național de Autostrăzi și Drumuri Expres (Rapide) pentru perioada 2011-2020 și măsuri de reglementare a contractelor de antrepriză și subantrepriză**

Analizând propunerea legislativă privind Programul Național de Autostrăzi și Drumuri Expres (Rapide) pentru perioada 2011-2020 și măsuri de reglementare a contractelor de antrepriză și subantrepriză, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B61 din 3.03.2010,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :**

### **I. Observații generale**

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea Programului Național de Autostrăzi și Drumuri Expres (Rapide) pentru perioada 2011-2020 și unele măsuri de reglementare a contractelor de antrepriză și subantrepriză. Potrivit Notei de fundamentare, în perioada 2011-2020 se vor realiza 2460 km de drumuri pentru care se vor aloca aproximativ 22,9 miliarde euro, de la bugetul de stat, din fonduri europene și din împrumuturi. Pentru îndeplinirea acestui obiectiv, se propune reorganizarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S. A. și înființarea Companiei Naționale de Autostrăzi din România și a Companiei de Drumuri Naționale din România.

2. Potrivit obiectului de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului în conformitate cu dispozițiile art. 111 alin. (1) teza a doua din Constituția României, republicată.

## **II. Observații de redactare și de tehnică legislativă**

1. La **titlu**, pentru respectarea regulilor de ortografie, verbul „Privind”, trebuie redat cu inițială mică.

2. Pentru unitatea redactării, capitolele și titlurile acestora trebuie redată după următorul exemplu:

„Capitolul I  
Dispoziții generale”

Ca urmare, la Capitolul II trebuie inserat titlul corespunzător.

3. La **art.1 alin.(1)**, pentru o redactare adecvată, sugerăm reformularea normei, astfel:

„(1) Prezenta lege stabilește Programul Național de Autostrăzi și Drumuri Expres (Rapide), denumit în continuare „Program” prioritar în perioada 2011 - 2020, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta lege, unele măsuri de reglementare a contractelor de antrepriză și subantrepriză, precum și reorganizarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România, denumită în continuare - CNADNR.”

La **alin.(2)**, sugerăm reformularea normei cu mai multă claritate, astfel:

„Guvernul alocă anual prin legea bugetului de stat resursele financiare și asigură garanțiile pentru realizarea prevederilor prezentei legi. Acesta prezintă anual Parlamentului în ședința Camerelor reunite, stadiul anual la zi de realizare a Programului, cu cel puțin 60 de zile înainte de depunerea la Parlament a proiectului de lege privind bugetul de stat”.

4. La **art.2**, pentru claritate și rigoare juridică, sintagma „va fi prezentat” din rândul 2, trebuie înlocuită cu sintagma „Guvernul prezintă”, iar sintagma „stadiul respectării” din rândul 2 și debutul rândului 3 trebuie înlocuită cu sintagma „cu stadiul realizării”.

Totodată, sugerăm reformularea ultimei ipoteze, cu mai multă rigoare juridică, sens în care propunem următoarea redactare:

„Raportul cuprinde și măsurile necesare respectării calendarului Programului și se supune pentru aprobare camerelor reunite ale Parlamentului”.

5. La **art.3 alin.(1)**, recomandăm reformularea normei cu mai multă rigoare juridică, astfel:

„În cadrul realizării Programului, termenele contractuale nu pot fi decalate cu mai mult de un an față de termenele contractuale stabilite la semnarea contractelor”.

La **alin.(2)**, pentru claritatea normei, sintagma „nu va putea fi modificat” trebuie înlocuită cu sintagma „nu poate fi majorat”.

Pentru același considerent, supunem spre analiză inițiatorului, reformularea normei de la **alin.(3)**, astfel:

„Fiecare obiectiv de investiție, autostradă sau drum expres, după caz, se constituie din unul sau mai multe tronsoane cu lungime de cel mult 50 km.

Totodată, este necesară eliminarea ca inutilă a sintagmei „Antreprenori și subantreprenori”, postpusă alin.(3).

6. La **art.4**, pentru un spor de rigoare și de claritate juridică, sugerăm reformularea normelor de la **alin.(1) și (2)**, astfel:

„(1) În cadrul Programului, fiecare campanie contractantă poate încheia cel mult trei contracte cu derulare concomitentă, ca antreprenor general majoritar cu o participare de cel puțin 50% și mai mult de trei contracte, ca antreprenor general minoritar cu o participare de sub 50%.

(2) Depășirea numărului de contracte prevăzut la alin.(1), este permisă numai în cazul în care participarea la mai mult de trei contracte, are loc în cadrul angajării de lucrări/servicii care se suprapun pe durata de cel mult un an”.

7. La **art.5 alin.(1)**, supunem spre analiză inițiatorilor, reformularea normelor cu mai multă rigoare juridică, astfel:

„Antreprenorul general are obligația de a înconștința beneficiarul, care sunt subantreprenorii ce urmează să execute lucrările contractante de acesta, cu cel puțin 60 de zile înainte de începerea lucrărilor în cauză. Beneficiarul își poate da acordul de acceptare a subantreprenorilor în cadrul acestui termen, numai după analizarea experienței tehnice în domeniu a acestora, bonitatea lor financiară, dotarea tehnică și a asigurării personalului calificat.

La **alin.(2)**, forma verbală „nu va fi”, trebuie înlocuită cu forma adecvată în context „nu poate fi”.

La **alin.(4)**, pentru redactarea normei potrivit exigențelor de tehnică legislativă, supunem spre analiză reformularea textului, astfel:

„Subantreprenorii sunt obligați să depună garanții către antreprenorul general pe care acesta le cesionează beneficiarului pe durata întregului contract dintre antreprenor și subantreprenor. Garanțiile nu pot depăși 50% din valoarea garanțiilor depuse de antreprenorul general beneficiarului, pentru cota procentuală de lucrări pe care aceștia o convin pentru executare.

La **alin.(5)**, pentru claritatea, coerența și redactarea în stil juridic a normei, recomandăm reformularea acesteia, astfel:

„În cadrul Programului, personalul extracomunitar angajat de către antreprenorul general, inclusiv colaboratorii persoanei fizice autorizate, nu poate depăși 30% din numărul total de personal atras pentru derularea contractului”.

La **alin.(6)**, pentru o exprimare adecvată, sintagma „nu vor putea încheia” trebuie înlocuită cu sintagma „nu pot încheia”.

**8. La art.6**, propunem reformularea normelor cu mai multă rigoare juridică, sens în care sugerăm reformularea acestora, astfel:

„Beneficiarul poate rezilia contractele de antrepriză în temeiul unei clauze obligatorii, incluse în acestea, dacă se constată că la jumătatea perioadei contractuale există diferențe de nerealizare a lucrărilor contractate de cel puțin 20% față de graficul inițial de execuție. Antreprenorul general poate solicita beneficiarului daune interese, având clauze exprese în contract, dacă neexecutarea contractului potrivit graficului de execuție se datorează culpei acestuia”.

**9. La art.7**, semnalăm că potrivit cerințelor de tehnică legislativă, enumerările din cadrul acestui articol trebuie identificate prin literele alfabetului, respectiv prin lit.a) și b), care trebuie să înlocuiască cifrele 1 și 2.

La enumerarea identificată în proiect prin cifra 1, pentru claritatea reglementării, trebuie revăzută formula finală „derularea proiectelor de construcție de autostrăzi și drumuri expres (rapide)” întrucât aceasta pare să aibă aceeași semnificație cu formula antepusă acesteia „derularea prezentului program”.

În ipoteza în care inițiatorii au în vedere pentru Campania Națională de Autostrăzi din România instituirea de responsabilități în

domeniul realizării proiectelor de execuție a lucrărilor de autostrăzi și drumuri, acestea trebuie structurate cu mai multă claritate. În ipoteza în care, prin sintagma „derularea proiectelor de construcție” inițiatorul vizează construirea efectivă a lucrărilor vizate, acest aspect trebuie evidențiat cu mai multă claritate.

Totodată, semnalăm că aspectele legate de drumuri incluse la enumerarea 1 trebuie revăzute, întrucât drumurile expres (rapide), ar trebui să facă obiectul de preocupare al Companiei de Drumuri Naționale din România prevăzută la actuala enumerare 2, altfel divizarea CNADNR în două Companii distincte, autostrăzi, respectiv drumuri, nu se justifică.

**10. La art.8,** pentru rigoarea redactării, propunem reformularea astfel:

„Art.8. - Patrimoniul CNADNR și încasările din rovinetă, precum și alte taxe, tarife și venituri realizate pe traseele prevăzute în anexa la prezenta lege, se împart în cote egale între cele două companii care se înființează.”

**11. La art.9,** recomandăm reformularea normei cu mai multă rigoare juridică și cu precizare a termenului în care Guvernul adoptă hotărârea de reorganizare a CNADNR, sens în care, propunem spre analiză următorul text:

„Reorganizarea CNADNR și subordonarea companiilor rezultate, se face prin hotărâre a Guvernului în termen de ... zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi”.

**12. La art.10,** întrucât norma nu are claritatea specifică normelor juridice, propunem inițiatorilor reformularea acesteia, astfel:

„Împrumuturile contractate precum și contractele angajate de CNADNR până la data înființării celor două companii se preiau de către acestea, în funcție de cotele de care au beneficiat cele două sectoare - autostrăzi, respectiv drumuri - până la reorganizarea CNADNR”.

**13. Pentru unitatea redactării,** propunem ca norma de la actualul art.11 să fie inserată în finalul proiectului, urmând să devină **art.14.**

În consecință, actualele art.12-14 devin **art.11-13.**

**14. La actualul art.11,** în aplicarea prevederilor art.53 alin.(1<sup>1</sup>) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sugerăm reformularea astfel:

„În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul va emite norme metodologice de aplicare.”

15. La actualul **art.12**, pentru rigoarea redactării, propunem ca norma să debuteze cu sintagma: „Prevederile Capitolului II se aplică...”

16. La actualul **art.13**, față de prevederile art.7 lit.a), sintagma „Compania de Autostrăzi din România”, trebuie înlocuită cu sintagma „Compania **Națională** de Autostrăzi din România”.

17. La actualul **art.14**, la **alin.(1)**, sugerăm reanalizarea și reformularea tezei a doua, întrucât este lipsită de claritate juridică.

Totodată, recomandăm reanalizarea și reformularea normei de la **alin.(3)**, întrucât și aceasta este lipsită de rigoarea, claritatea și concizia specifică normelor juridice.

18. Propunem eliminarea **ultimului articol, art.13**, ca inadecvat.

19. La **anexă**, este necesară înlocuirea mențiunii „Anexa 1” prin „Anexă”, întrucât propunerea legislativă are o singură anexă. Totodată, trebuie redat titlul anexei astfel cum acesta a fost stabilit la art.1 alin.(1).

PREȘEDINTE  
dr. Dragoș ILIEȘCU



București

Nr. 313/29.03.2010.

**L. nr. 203/2003**

**M. Of. nr. 361/27 mai 2003**

**Lege privind realizarea, dezvoltarea și modernizarea rețelei de transport de interes național și european**

**1 republicare cu  
renumerotare**

**M. Of. nr. 89/26 ian. 2005**

**Lege privind realizarea, dezvoltarea și modernizarea rețelei de  
transport de interes național și european**

O.U.G. nr. 84/2003

M. Of. nr. 694/3 oct. 2003

**Ordonanță de urgență pentru înființarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. prin reorganizarea Regiei Autonome "Administrația Națională a Drumurilor din România"**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 47/2004

M. Of. nr. 257/23 mar. 2004

1 modificări prin

L. nr. 47/2004

M. Of. nr. 257/23 mar. 2004

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2003 pentru înființarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. prin reorganizarea Regiei Autonome "Administrația Națională a Drumurilor din România"

*modifică art.1, art.2, art.3, art.4 alin. (1) și (2), art.5, art.6, art.7, art.8, art.9, art.10 lit.a), art.11, art.12 alin. (1) și (4), art.14 alin. (1) și (3), anexa nr. 1, anexa nr. 2; introduce art.17\_1, art. 19; abrogă art.10 lit.b)*

2 aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 47/2004

M. Of. nr. 257/23 mar. 2004

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2003 pentru înființarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. prin reorganizarea Regiei Autonome "Administrația Națională a Drumurilor din România"

3 modificări prin

H.G. nr. 1115/2004

M. Of. nr. 694/2 aug. 2004

Hotărâre privind elaborarea în parteneriat a Planului Național de Dezvoltare

*completează în mod corespunzător*

4 modificări prin

O.G. nr. 1/2007

M. Of. nr. 30/17 ian. 2007

Ordonanță privind aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale unităților din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea ministerelor, celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a autorităților publice centrale

*abrogă art.11 alin.(1)*

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 176/2007

M. Of. nr. 413/20 iun. 2007