

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Corespunzător modificării semnificative a naturii proprietății asupra fondului forestier național, ca urmare a retrocedării de terenuri forestiere către foștii proprietari prin aplicarea legilor fondului funciar, s-au adaptat și reglementările silvice, inclusiv cele care stabilesc aspectele contravenționale rezultate prin încălcarea regimului silvic în gospodărirea pădurilor.

Promovarea acestei ordonanțe de urgență constituie o măsură cu caracter de urgență care să înlăture evitarea riscurilor determinate de eliminarea sancțiunilor silvice din toate actele normative promovate după aprobarea Legii nr. 46/2008 – Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare, urmare a faptului că la art. 125 alin. (1) din Legea nr. 46/2008 – Codul silvic se prevede că "stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice se reglementează prin lege specială, în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentului cod". Lipsa prevederilor cu privire la stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice din actele normative promovate după aprobarea Legii nr. 46/2008 a condus la intensificarea faptelor contravenționale, fără ca acestea să fie sancționate.

Astfel, după intrarea în vigoare a noului Cod silvic au apărut următoarele acte normative:

- Hotărârea Guvernului nr. 996/2008 pentru aprobarea normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și a instalațiilor de prelucrat lemn rotund;
- Hotărârea Guvernului nr. 1076/2009 pentru aprobarea regulamentului de pază a fondului forestier;

- Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 606/2008 pentru aprobarea instrucțiunilor privind termenele, modalitățile și perioadele de colectare, scoatere și transport al materialului lemnos;
- Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 198/2009 pentru aprobarea procedurii privind constituirea și autorizarea ocoalelor silvice și atribuțiile acestora, modelul documentelor de constituire, organizare și funcționare, precum și conținutul registrului național al administratorilor de păduri și al ocoalelor silvice;

În cuprinsul acestor acte normative nu s-au prevăzut sancțiuni contravenționale ale abaterilor de la normele aprobate pentru motivul că aceste sancțiuni contravenționale trebuia să fie prevăzute prin lege specială.

Pentru justificarea afirmațiilor de mai sus prezentăm evoluția câtorva indicatori mai semnificativi realizați în anii 2007, 2008 și 2009:

-Arbori tăiați ilegal în volum de 175 743 mc, 174 541 mc respectiv 179 475 mc, de unde rezultă că volumul identificat al arborilor tăiați ilegal în perioada menționată a rămas relativ constant.

-Contravențiile aplicate pentru tăieri ilegale în perioada menționată au fost în număr de 9 016; 12 027 și respectiv de 15 249 cu o valoare a amenzilor aplicate de 7.697 mii lei; 10.041 mii lei și 10.568 lei, de unde rezultă că numărul de fapte contravenționale constatate a crescut cu 27% (anul 2008 comparativ cu anul 2009) iar valoarea amenzilor aplicate a crescut cu 1%.

-Contravențiile aplicate în urma abaterilor constatate la controlul circulației materialelor lemnoase au fost în număr de 8 237, 7 878 și respectiv 11 292, cu o valoare a amenzilor aplicate de 5 961 mii lei, 5 952 mii lei și 3 872 mii lei, de unde rezultă că numărul de fapte contravenționale constatate a crescut cu 44% (anul 2008 comparativ cu anul 2009) iar valoarea amenzilor aplicate a scăzut cu 65 %.

-Contravențiile aplicate în urma abaterilor constatate la controlul instalațiilor de prelucrat materiale lemnoase au fost în număr de 3 909, 2 199 și respectiv 1 670, cu o valoare a amenzilor aplicate de 3 389 mii lei; 1 898 mii lei și 1 072 mii lei, de unde rezultă că numărul de fapte contravenționale constatate a scăzut cu 76% (anul 2008 comparativ cu anul 2009) iar valoarea amenzilor aplicate a scăzut cu 54 %. Lipsa prevederilor din cuprinsul actelor normative cu privire la sancționarea faptelor contravenționale a determinat agenții constatatori să nu mai efectueze acțiuni de control la operatorii economici care desfășoară activități în acest domeniu.

În domeniul stabilirii și sancționării contravențiilor silvice în prezent se aplică Legea nr. 31/2000 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 144/06.04.2000, adoptată în conformitate cu prevederile art. 108 din Legea nr. 26/1996 – Codul silvic, care prevedea că „stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice se reglementează prin lege specială”.

Totodată, prin intrarea în vigoare a Legii nr. 46/2008- Codul silvic, care a abrogat Legea nr. 26/1996, faptele de natură infracțională în domeniul silvic au fost reconsiderate față de vechiul Cod silvic, implicit și cele de natură contravențională

trebuie reactualizate astfel încât tot ceea ce nu este incriminat ca infracțiune în Cod să fie cuprins în noua lege a contravențiilor silvice.

Se constată neconcordanțe legislative între Legea nr. 31/2000 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice și actualul Cod silvic, care se vor elimina prin promovarea prezentului proiect.

Din categoria acestor neconcordanțe menționăm:

- în art. 1 lit. a) din Legea nr. 31/2000 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice se prevede fapta contravențională „ocuparea unor suprafețe din fondul forestier național mai mari decât cele aprobate legal”, iar în art. 107 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic se prevede că “ocuparea fără drept în întregime sau în parte a unor suprafețe din fondul forestier național constituie infracțiune”.

- în art. 3 lit. b) din Legea nr. 31/2000 se prevede fapta contravențională. Astfel, “lăsarea animalelor să pășuneze în fondul forestier național nesupravegheate sau în alte condiții decât cele prevăzute de lege”, iar în art. 109 alin. (1) din Legea nr. 46/2008 se prevede că “pășunatul în pădure sau în suprafețele de pădure în care acesta este interzis constituie infracțiune”, dacă valoarea prejudiciului este cuantificată între anumite limite. În prezentul proiect de ordonanță de urgență se incriminează ca faptă contravențională “pășunatul în pădurile în care este interzis acesta, dacă nu sunt întrunite elementele constitutive ale unei infracțiuni”.

Totodată, prezentul proiect instituie și un sistem derogatoriu de la prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, în scopul corelării acestuia cu prevederile din legislația silvică. Exemplificăm în acest sens cota de 20% din cuantumul amenzii care se face venit la instituția din care face parte agentul constator în concordanță cu art. 127 alin. (8) din Legea nr. 46/2008.

Prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului se dorește a fi un instrument cuprinzător în ceea ce privește inventarul faptelor ce constituie contravenții silvice și mai clar privitor la procedura de constatare a contravențiilor și de aplicare a sancțiunilor.

Prin prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului agenții constatori sunt împuterniciți să constate contravențiile și să aplice sancțiunile, fără a fi necesară rezoluția șefului ocolului silvic, care era abilitat să aplice sancțiunile potrivit Legii nr. 31/2000 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice. **Această rezoluție diminuea autoritatea agenților constatori din instituțiile ierarhic superioare.**

De asemenea, prezentul proiect cuprinde în anexele sale modelul și conținutul formularului procesului-verbal de stabilire și sancționare a contravenției silvice, al înștiințării de plată, al procesului-verbal de dare în custodie a bunurilor reținute în vederea stabilirii provenienței/confiscării precum și modelul legitimației de control.

Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prezentat este structurat pe capitole după criteriul domeniului de aplicare, urmărindu-se realizarea unui act normativ clar și ușor de aplicat de către agenții constatori.

Prin reformulările, completările și modificările aduse reglementării actuale, s-a urmărit să rezulte un instrument legislativ eficient, prin care să se poată soluționa

corespunzător situațiile ce se ivesc în domeniul controlului respectării regimului silvic, în scopul combaterii fenomenelor contravenționale în silvicultură.

2. Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ conține 46 de articole grupate în 7 capitole, urmărind în măsura în care a fost posibil structura pe capitole a Codului silvic astfel :

Cap. I. Dispoziții generale, prin care se definește obiectul legii și înțelesul unor termeni specifici folosiți în cuprinsul actului normativ.

Cap. II. Administrarea pădurilor, în acest capitol sunt stabilite faptele contravenționale sancționabile în cazurile de încălcare a prevederilor din Codul silvic referitoare la modalitățile legale de administrare a pădurilor și obligațiile care derivă din acestea, atât proprietarilor de păduri cât și administratorilor acestora.

Cap. III. Amenajarea pădurilor grupează faptele de natură contravențională care pot fi întâlnite în practică în ce privește obligativitatea asigurării amenajamentului silvic pentru toate pădurile, indiferent de proprietatea asupra acestora, respectarea normelor tehnice de amenajare de către amenajiști și interdicția depășirii volumului maxim de masă lemnoasă care poate fi recoltat din păduri conform amenajamentului silvic.

Cap. IV. Integritatea fondului forestier, paza și protecția pădurilor reunește faptele de natură contravențională rezultate din încălcarea prevederilor regimului silvic cu privire la menținerea integrității pădurilor existente, prevenirea poluărilor de orice fel, prevenirea și combaterea bolilor și dăunătorilor pădurii, evitarea acțiunilor umane care pun în pericol stabilitatea ecosistemului forestier.

Cap. V. Regenerarea pădurilor și punerea în valoare a masei lemnoase, cuprinde faptele contravenționale rezultate din încălcarea prevederilor legale referitoare la obligativitatea împăduririi terenurilor goale destinate împăduririi, asigurării fondurilor necesare pentru regenerarea pădurilor după exploatarea acestora, respectarea unor norme tehnice silvice referitoare la regenerarea pădurilor și îngrijirea culturilor tinere precum și contravențiile rezultate din încălcarea reglementărilor specifice privind punerea în valoare a masei lemnoase.

Cap. VI. Exploatarea masei lemnoase și recoltarea produselor nelemnoase cuprinde faptele contravenționale rezultate din încălcarea prevederilor legale referitoare la epocile, termenele și modalitățile de recoltare a masei lemnoase din păduri precum și a celor referitoare la recoltarea din fondul forestier național a produselor nelemnoase specifice.

Cap. VII. Controlul aplicării normelor privind circulația materialelor lemnoase prevede faptele ce constituie contravenții și sancțiunile aplicate la încălcarea normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund prevăzute în art. 73 din Legea nr. 46/2008- Codul silvic.

Cap. VIII. Constatarea contravențiilor silvice și aplicarea sancțiunilor, cuprinde procedura de constatare a contravențiilor silvice și de aplicare a sancțiunilor, stabilește categoriile de personal care au calitatea de agenți constatatori și domeniile de competență ale acestora precum și destinația sumelor rezultate din încasarea amenzilor și a despăgubirilor pentru prejudicii aduse pădurii, în acord cu prevederile Legii nr. 46/2008 – Codul silvic.

Cap. IX. Dispoziții finale, instituie normele generale aplicabile în completarea prezentei legi, stabilește modelul și conținutul formularelor folosite în aplicarea legii, termenul de intrare în vigoare al acesteia precum și abrogarea actului normativ pe care îl înlocuiește.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

Se apreciază că prezentul act normativ are un impact macroeconomic nesemnificativ.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Se apreciază că mediul de afaceri nu va fi afectat în mod considerabil la noile exigențe ale controlului impus prin prezentul act normativ.

3. Impactul social

Nu au fost identificate aspecte cu impact social care ar putea interveni după aplicarea noului proiect de act normativ.

4. Impactul asupra mediului

Nu au fost identificate aspecte cu semnificație asupra mediului care ar putea interveni după aplicarea noului proiect de act normativ.

5. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat , atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul 2009	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+28 151	+33 782	+33 782	+33 782	+33 782	+33 782
a) buget de stat, din acesta:	+ 14 000	+20 000	+20 000	+20 000	+20 000	+20 000
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:	+ 14 151	+ 13782	+ 13782	+ 13782	+ 13782	+ 13782
(i) impozit pe profit						
bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(iii) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
c) surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	+28 151	+33 782	+33 782	+33 782	+33 782	+33 782
a) buget de stat	+ 14 000	+20 000	+20 000	+20 000	+20 000	+20 000
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Pentru evaluarea impactului asupra bugetului statului s-a luat în calcul rezultatul aplicării reglementărilor actuale în domeniul constatării și sancționării contravențiilor silvice.. Valoarea totală a amenzilor pentru contravenții silvice în anul 2009 a fost de 28.151.385 lei. Prezentul proiect aduce o majorare a cuantumului amenzilor de					

	cca.50% precum și încasarea acestora Pentru anul curent: 28.151.385 lei x 150 % = 42.227.077 lei. Din care venituri bugetare : 42.227.077 lei x 80% = 33.782.000 lei
7. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

În aplicarea prevederilor art. 127 din Legea nr. 46/2008 –Codul silvic coroborat cu prevederile prezentei legii se va elabora și promova prin ordin de ministru norme metodologice privind constituirea și utilizarea fondului rămas la dispoziția persoanei juridice în structura căreia își desfășoară activitatea personalul silvic care a aplicat amenda și/sau a realizat confiscarea.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4. Evaluarea conformității: Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

La elaborarea prezentului proiect a fost consultată Asociația Proprietarilor de Fond Forestier din România -APFFR și Asociația Forestierilor din România –ASFOR. De asemenea, proiectul a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social de pe lângă MAPDR, obținând aviz favorabil.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale a fost îndeplinită prin transmiterea prin poșta electronică către Federația Autorităților Locale din România a prezentului proiect însoțit de Expunerea de motive, în termenul prevăzut în art. 3 alin. (2) din HG nr. 521/2005.

5. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Acest proiect nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale

6. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 334/31.03.2010
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

7. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.7 alin (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor document, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Proiectul de act normativ nu produce impact asupra mediului

3. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale –înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații

Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

