

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

Lege privind ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind implementarea programului de asistență tehnică și financiară în baza unui ajutor financiar nerambursabil în valoare de 100 milioane de euro acordat de România Republicii Moldova, semnat la București, la 27 aprilie 2010, și a Protocolului adițional la acesta, semnat la Chișinău, la 23 septembrie 2010

2. Motivele emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale	Schimbările politice survenite la Chișinău în urma alegerilor din luna iulie 2009 au creat cadrul favorabil reluării și relansării pe un palier superior a relațiilor cu Republica Moldova. Luând în considerare relațiile de prietenie dintre cele două țări, s-a constatat, în ultima perioadă, o tendință ascendentă a contactelor politice bilaterale, precum și intensificarea cooperării dintre autoritățile de la București și Chișinău. Având în vedere dinamica deosebită a dialogului dintre cele două părți înregistrată începând cu finalul anului 2009, inclusiv rezultatele pozitive ale vizitelor la nivel înalt ale demnitarilor români în Republica Moldova și ale demnitarilor din Republica Moldova în România, se impune necesitatea de a acționa în spiritul bune vecinătăți și în dorința de a implementa proiecte care să contribuie la dezvoltarea domeniilor infrastructurii și sistemului de educație din Republica Moldova. În acest sens, acțiunile concrete lansate de partea română vizează o cât mai bună coordonare a asistenței, atât la nivelul UE, cât și în plan bilateral. În noul context politic, se consideră oportună reiterarea sprijinului ferm al țării noastre pentru viitorul parcurs european al Republicii Moldova, subliniindu-se beneficiile reciproce, precum și faptul că procesul de integrare al țării vecine în Uniunea Europeană ar deschide noi oportunități pentru dezvoltarea relațiilor dintre București și Chișinău. A devenit esențială încurajarea programelor de dezvoltare în Republica Moldova, cu o concentrare apreciabilă asupra eforturilor de integrare europeană. Recent, Ministerul Afacerilor Externe din România a lansat la Bruxelles, în marja Consiliului Afaceri Externe, Grupul
--	--

informal de sprijin a acțiunii europene a Republicii Moldova, la nivelul statelor membre UE.

Inițiativa este deschisă tuturor statelor membre care sunt interesate să susțină parcursul democratic și european al Republicii Moldova.

În acest context, a fost subliniată importanța schimbărilor democratice de la Chișinău și imperativul susținerii statelor membre ale Uniunii Europene pentru reforme în vederea consolidării statului de drept și atenuării efectelor crizei economice resimțite acut în Republica Moldova.

Inițiativa părții române are ca obiectiv intensificarea dialogului la nivelul Uniunii Europene, facilitând transmiterea unor mesaje ferme de susținere pentru orientarea pro-europeană clară a autorităților de la Chișinău, precum și importanța crucială a oferirii sprijinului substanțial și imediat, atât la nivelul instituțiilor UE, cât și al statelor membre, lansându-se idei și propuneri concrete pentru viitorul apropiat.

Scopul

Principalele obligații ale României, care decurg din Acordul privind implementarea programului de asistență tehnică și financiară în baza unui ajutor financiar nerambursabil în valoare de 100 milioane de euro acordat de România Republicii Moldova:

Obligații financiare

- Acordul prevede ca suma să fie alocată eșalonat, pe parcursul a patru ani - în intervalul 2010-2013, iar acordarea acestora să fie posibilă după ratificarea Acordului interguvernamental și intrarea sa în vigoare.
- În anul 2010, Republica Moldova va primi prima tranșă din acest ajutor, în valoare de 25 de milioane de euro, în măsura în care vor fi îndeplinite condițiile prevăzute de Acord referitoare la intrarea sa în vigoare, precum și legate de convenirea programului anual și a proiectelor aferente.
 - Depistarea și raportarea eventualelor nereguli de ambele părți.

Obligații instituționale

- desemnarea Autorității de coordonare națională din partea României a Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului;
- obligativitatea informării reciproce asupra modificării Autorității de coordonare din cele două state;
- stabilirea în comun a programului anual și a proiectelor de cooperare, precum și evaluarea și stabilirea proiectelor prioritare;

	▪ reprezentanții Autorităților de coordonare națională se vor reuni, de cel puțin două ori pe an, alternativ, în România și Republica Moldova; ▪ urmărirea modului de implementare a programelor; ▪ verificarea aplicării setului de reguli stabilite de Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului referitor la procedurile de achiziții derulate de Ministerul Construcțiilor și Dezvoltării Regionale; ▪ desemnarea controlorilor financiari care au responsabilitatea verificării legaleității cheltuielilor declarate de către beneficiari.
a) prezentarea domeniului cu indicarea problemelor de rezolvat prin intermediul proiectului de act normativ; pentru problemele legate de principalii indicatori macroeconomici și socioeconomici se va face o descriere a mediului de afaceri;	Se constată dorința fermă de a întări relațiile bilaterale dintre România și Republica Moldova prin diversificarea ariilor de cooperare pe domenii cât mai vaste, prevăzute în prezentul Acord. În acest context, fondurile sunt destinate finanțării unor proiecte în domeniul infrastructurii de transport și educației și vor fi acordate prin intermediul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului. Republica Moldova este țara prioritară pentru politica de cooperare pentru dezvoltare a României, existând deja o cooperare între ONG-uri din cele două țări.
b) prezentarea actelor normative în vigoare și a domeniilor insuficient reglementate sau reglementate;	
c) concluzii ale studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice;	
d) pentru ordonanțele de urgență se vor prezenta distinct elementele obiective ale situației extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată, precum și consecințele neadoptării proiectului de act normativ în regim de	

urgenta;	
e) dacă instrumentul de prezentare și motivare este anexat la actul normativ elaborat în conformitate cu <u>Legea nr. 590/2003</u> privind tratatele, secțiunea curentă trebuie să conțină informațiile prevăzute la art. 23 din această lege;	Noul context politic de la Chișinău, după instaurarea regimului democratic în 2009, a creat cadrul oportun realizării primei vizite oficiale a Președintelui Traian BĂSESCU în Republica Moldova, în ianuarie 2010. Obiectivele vizitei au fost legate de "cooperarea dintre România și Republica Moldova, în efortul Republicii Moldova de apropiere de Uniunea Europeană, având ca finalitate integrarea în Uniunea Europeană". Cu această ocazie, România și-a menținut disponibilitatea de a sprijini țara vecină în contracarea efectelor crizei economice, prin demararea procedurilor de negociere și semnare a unui Acord între cele două guverne referitor la acordarea Republicii Moldova a unui ajutor financiar nerambursabil în valoare de 100 milioane de euro, eșalonat în părți egale pe parcursul a patru ani (2010-2013). Ulterior vizitei, această promisiune s-a concretizat prin aprobarea de către Președintele României a Memorandumului CA-212 / 10.02.2010 conținând începerea negocierilor pentru semnarea unui Acord interguvernamental de asistență financiară. În acest sens, Prim-ministrul României a aprobat Memorandumul 5171/16.03.2010 ce prevede negocierea și semnarea Acordului dintre cele două guverne privind acordarea sprijinului financiar nerambursabil în valoare de 100 milioane de euro Republicii Moldova. Acordul a fost semnat la 27 aprilie 2010, la București, de către doamna Elena-Gabriela UDREA, ministrul Dezvoltării Regionale și Turismului din România și domnul Marcel RĂDUCAN, ministrul Construcțiilor și Dezvoltării Regionale al Republicii Moldova. În contextul perioadei dificile prin care a trecut Republica Moldova în cursul lunii iulie a.c., s-a impus necesitatea completării Acordului prin introducerea printre domenii a "asistenței umanitare acordate în cazul unor situații de urgență" și încheierea unui Protocol adițional la acesta, document adițional care a fost semnat la Chișinău, la 23 septembrie 2010, de aceeași reprezentanți care au semnat și Acordul.
f) referiri la documentul de strategie relevant care stă la baza elaborării proiectului de act normativ.	
<i>1. În cazul proiectelor de acte</i>	

<i>normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</i>	
2. Schimbări preconizate	
a) scurtă prezentare a scopului și conținutului proiectului de act normativ;	Prezentul proiect de lege a fost elaborat cu scopul ratificării Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind implementarea programului de asistență tehnică și financiară în baza unui ajutor financiar nerambursabil în valoare de 100 milioane de euro acordat de România Republicii Moldova și a Protocolului adițional la acesta.
b) rezolvarea completă sau parțială a problemelor identificate la secțiunea a 2-a pct. 1.	Se vor lua măsurile necesare pentru realizarea de proiecte de cooperare, care să contribuie la promovarea procesului de reformă în Republica Moldova și reducerea disparităților economice și sociale.
3. Alte informații	Nu este cazul

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) impact asupra volumului producției de bunuri și servicii;	
b) impact asupra nivelului prețurilor;	
c) impact asupra volumului importurilor și exporturilor;	
d) impact asupra ratei de ocupare a forței de muncă și asupra ratei șomajului;	
<i>1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</i>	
a) limitarea directă sau indirectă a numărului furnizorilor în cazul în care proiectul de act normativ: (i) asigură dreptul exclusiv al unei companii de a furniza un produs sau un serviciu; (ii) instituie o licență, un permis	

sau o autorizație drept cerință pentru desfășurarea activității; (iii) limitează capacitatea unor firme de a participa la achizițiile publice; (iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de intrare sau de ieșire de pe piață; (v) creează o barieră geografică în raport cu capacitatea companiilor de a furniza bunuri sau servicii, de a investi capital sau de a furniza forța de muncă;	
b) limitarea capacității furnizorilor de a concura în cazul în care proiectul de act normativ: (i) controlează sau influențează, în mod substanțial, prețul la care se vinde un bun sau serviciu; (ii) limitează libertatea furnizorilor de a face publicitate propriilor produse (dincolo de limitarea determinată de respectarea drepturilor de proprietate intelectuală și de prevenirea publicității mincinoase); (iii) stabilește standarde de calitate a produsului sau serviciului, standarde care diferă semnificativ față de practicile curente; (iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de producție ale unor furnizori în raport cu ceilalți (în special prin tratamentul diferențiat ce va fi aplicat operatorilor nou-intrați pe piață în raport cu cei existenți);	
c) reducerea gradului de stimulare a furnizorilor pentru a concura efectiv în cazul în care proiectul de act normativ: (i) instituie un regim de autoreglementare sau de coreglementare; (ii) solicită sau încurajează publicarea informațiilor privind producția, prețurile sau costurile	

companiei; (iii) exceptează activitatea dintr-un anumit domeniu sau un grup de operatori economici de la aplicarea regulilor de concurență;	
d) limitarea opțiunilor și informațiilor disponibile pentru clienți în cazul în care proiectul de act normativ: (i) limitează opțiunile clienților; (ii) reduce mobilitatea clienților față de furnizorii de bunuri sau servicii prin creșterea explicită sau implicită a costurilor de schimbare a furnizorilor;	
e) luarea unei măsuri de ajutor de stat în cazul în care proiectul de act normativ instituie o măsură de sprijin care îndeplinește următoarele condiții: (i) provine din fonduri publice, indiferent de formă (fie lichidități sau credite cu dobândă subvenționată, fie scutiri, amânări sau reduceri de taxe etc.) sau sunt acordate de o instituție publică; (ii) este selectivă; (iii) poate crea un avantaj economic pentru anumite întreprinderi; (iv) distorsionează sau poate distorsiona concurența pe Piața Unică.	
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Acordul va contribui la dezvoltarea relațiilor bilaterale în domeniul economic.
a) beneficii directe și indirecte preconizate;	Pentru a facilita implementarea programelor de cooperare, Guvernul Republicii Moldova va scuti de taxe vamale, alte taxe sau impozite fiscale și/sau alte speze, echipamentele și materialele furnizate de partenerii români de proiect, publici sau privați, finanțate din contribuție;
b) simplificarea procedurilor administrative;	Guvernul Republicii Moldova va acorda autorizațiile necesare pentru executarea construcțiilor realizate parțial sau total prin intermediul acestui Acord, precum și pentru importul echipamentelor și a

	materialelor necesare pentru implementarea programelor de cooperare.
c) cheltuieli directe și indirecte ale operatorilor economici.	Se vor scuti experții români (persoane fizice sau juridice) care execută contracte finanțate din Contribuție, de plata impozitului pe profit și a impozitului pe venit în Republica Moldova și de la plata oricăror taxe vamale și alte taxe și impozite pentru bunurile personale și pentru echipamente și materialele neconsumabile admise temporar în Republica Moldova necesare pentru implementarea proiectelor.
d) se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv.	
3. Impactul social	Acordul va contribui la dezvoltarea schimburilor cu impact social și cultural.
a) grupuri-țintă demografice și sociale afectate;	
b) efecte directe sau indirecte, pe termen lung ori scurt;	
c) impact asupra nivelului veniturilor, modificări în mediul social și de muncă;	
d) îmbunătățiri, dezvoltare, eficiență și calitate a rețelei de servicii;	
e) impact preconizat pe perioada scurtă și lungă după adoptare.	
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
a) impact asupra utilizării resurselor naturale;	
b) impact asupra speciilor protejate, habitatelor naturale, ariilor protejate și peisajelor;	
c) impact asupra calității mediului, detaliat pe fiecare dintre factorii de mediu.	
5. Alte informații	Nu este cazul.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 4 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 3 ani			Media pe 4 ani
1	2 2010	3 2011	4 2012	5 2013	6
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) alte transferuri b) bugetele locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	106.250	105.250	104.500	104.000	
3. Impact financiar, plus / minus, din care: a) bugetul de stat b) bugetele locale	106.250	105.250	104.500	104.000	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare					
7. Alte informații	Contribuția României prin intermediul implementării unui program de asistență tehnică și financiară în baza unui ajutor financiar nerambursabil în valoare de 100 milioane de euro acordat Republicii Moldova. În baza Ordonanței Guvernului nr. 18/2010 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2010, în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului a fost cuprinsă suma de 106.250 mii lei pentru implementarea în anul 2010 a "Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind implementarea programului de asistență tehnică și financiară în baza unui ajutor financiar nerambursabil în valoare de 100 milioane de euro acordat de România Republicii Moldova". Pentru perioada 2011 – 2013, sumele se asigură din prevederile bugetare aprobate în acest sens în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului.				

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:	Nu este cazul.

a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ;	
b) obiectivele actului comunitar;	
c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală;	
d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Nu este cazul.
a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului comunitar;	
b) tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă.	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene (trimiteri la doctrina juridică) - se va indica jurisprudența comunitară incidentă în domeniul reglementat prin proiectul de act normativ cu menționarea interpretărilor Curții, relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective.	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) dacă proiectul de act normativ respectă în totalitate angajamentele, se va indica modul în care implementarea proiectului de act normativ va duce la îndeplinirea acestor angajamente;	
b) dacă proiectul de act normativ respectă parțial angajamentele, se va explica motivul și se va preciza când și în ce fel se va	

ajunge la o respectare deplină a angajamentelor.	
6. Alte informații	Nu este cazul.

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) consultări ce au avut loc;	
b) numele experților consultați;	
c) amendamente propuse de organizațiile consultate;	
d) amendamente incluse în proiectul de act normativ.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii; c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.1160 din 29 septembrie 2010.
6. Alte informații	Nu este cazul.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile art. 7 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) instituții ce urmează a fi înființate, reorganizate sau desființate;	
b) posibilități de a obține rezultatul dorit folosind instituțiile existente (dacă acest lucru nu este posibil, se vor specifica motivele);	
c) sursa de finanțare a instituțiilor ce urmează a fi înființate, precum și dacă acestea pot fi finanțate pe baza unor servicii cu taxă;	

d) funcții ale instituțiilor existente ce vor fi modificate sau extinse;	
e) funcții ale autorităților administrației publice locale ce vor fi modificate sau extinse;	
f) precizarea dacă funcțiile ce vor fi modificate sau extinse urmează a fi îndeplinite de către autorități ale administrației publice centrale și / sau locale ori de către structuri ale acestora;	
g) precizarea dacă punerea în aplicare a proiectului de act normativ poate avea loc după adoptare sau dacă mai este nevoie de o perioadă suplimentară și de o perioadă de tranziție pentru punerea în aplicare	
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

