

CAMERA DEPUTAȚILOR

Domnului Secretar General Gheorghe BARBU

Stimate Domnule Secretar General

Urmare adreselor Dumneavoastră nr.PLX 535 din 9.11.2010 și nr.PLX633 din 9.11.2010, vă transmitem, alăturat, avizele Consiliului Legislativ referitoare la:

-propunerea legislativă privind modificarea alin.(3) și (4) ale art.57 din Legea administrației publice locale nr.215/2001;

-propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, în vederea facilitării analizei juridice a proiectelor, vă înaintăm, pentru fiecare dintre acestea, fișele actelor normative incidente reglementările propuse, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidența legislativă a Consiliului Legislativ.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr.498/22.11.2010



AVIZ
referitor la propunerea legislativă privind modificarea
alin.(3) și (4) ale art.57 din Legea administrației
publice locale nr.215/2001

Analizând **propunerea legislativă privind modificarea alin.(3) și (4) ale art.57 din Legea administrației publice locale nr.215/2001**, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX 535 din 9.11.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea alin.(3) și (4) ale art.57 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul ca viceprimarul să fie numit de către primar din rândul consilierilor.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Semnalăm că în prezent la Consiliul Legislativ se mai află în curs de avizare încă două propuneri legislative care vizează intervenții asupra Legii nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru sistematizarea legislației și pentru promovarea unor soluții unitare, este recomandată dezbaterea concomitentă a acestor propuneri legislative și adoptarea unui singur act normativ.

3. Referitor la soluția legislativă propusă, semnalăm că aceasta nu ține seama de celelalte dispoziții din cuprinsul aceluiași act normativ cu care textul în vigoare este corelat în prezent, astfel că prin modificarea propusă se afectează concepția de ansamblu a legii.

Astfel, având calitatea de consilier local, deci făcând parte din **autoritatea deliberativă**, numai aceasta este abilitată să aleagă din rândul membrilor săi consilierul care va îndeplini funcția de viceprimar și, respectiv, de a-l schimba din funcție.

De altfel, prin întreaga reglementare a Legii nr.215/2001, viceprimarului i se aplică același regim juridic ca și consilierului local. În acest sens, precizăm că, în conformitate cu art.57 alin.(7), pe durata executării mandatului, viceprimarul își păstrează statutul de consilier local, potrivit art.51 alin.(4), fiecare consilier local și viceprimarul sunt obligați să prezinte un raport anual de activitate, iar din coroborarea normelor care reglementează dizolvarea consiliului local rezultă că funcția de viceprimar încetează ca urmare a pierderii calității de consilier local prin dizolvarea consiliului local din care face parte.

Mai mult, potrivit **art.72 alin.(4)** teza întâi din Legea nr.215/2001, dacă devin vacante, în același timp, atât funcția de primar, cât și cea de viceprimar, *consiliul local alege un nou viceprimar*.

În același context, amintim că nu doar alin.(3) și (4) ale art.57, care fac obiectul intervenției legislative, reglementează alegerea viceprimarului, ci și **art.81 alin.(2)**, rămas nemodificat, care stabilește printre atribuțiile consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București și *aceea de a alege din rândul consilierilor un viceprimar*.

4. Totodată, semnalăm că, soluția propusă, prin care se dorește ca viceprimarul să fie numit de primar, **nu este în concordanță nici cu prevederile art.1 alin.(5) din Legea nr.67/2004** pentru alegerea autorităților administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora viceprimarii se aleg prin vot indirect de către consiliile locale.

În aceeași ordine de idei, semnalăm că propunerea legislativă nu se corelează nici cu dispozițiile **art.2 alin.(3) din Legea nr.393/2004** privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările

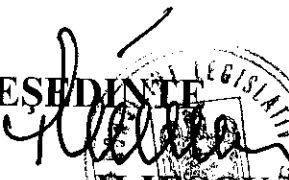
ulterioare, **conform cărora viceprimarii sunt aleși prin vot secret indirect**, potrivit prevederilor Legii nr.215/2001.

5. Față de cele de mai sus, precizăm că, potrivit exigențelor de tehnică legislativă statuate de art.61 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, „Modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al acelui act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză...”.

De asemenea, conform alin.(2) al aceluiași articol, „Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării sau completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie”, urmând să formeze un tot unitar cu restul dispozițiilor, cu care trebuie să se coreleze.

În privința respectării acestor cerințe s-a pronunțat și Curtea Constituțională prin Decizia nr.1.018.2010, declarând ca fiind neconstituțional actul de modificare care nu a fost sistematizat corespunzător și nici redactat într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, clar și precis, care să excludă orice echivoc.

Având în vedere considerentele de mai sus, prezenta propunere legislativă nu poate fi promovată în actuala redactare, intervenția legislativă doar asupra art.57 din Legea nr.215/2001 fiind insuficientă pentru aplicarea soluției legislative propuse, care, în aceste condiții, va genera contradicții în raport cu reglementările în vigoare din cuprinsul aceleiași legi, dar și din cadrul altor acte normative.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. ~~1368~~ / 22. 11. 2010

1371

Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 123/20 feb. 2007
Legea administrației publice locale
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
*modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90;
introduce art. 31_1*
- 3 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
*modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1);
introduce art. 102_1;
abrogă art. 108 alin. (2)*
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009
*modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90;
introduce art. 89_1 - 89_3*
- 5 completat prin L. nr. 131/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
introduce alin. (1_1) la art. 116
- 6 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobă O.U.G. nr. 20/2008
- 7 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
aprobă O.U.G. nr. 66/2008

1368.

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 105/2009 M. Of. nr. 668/6 oct. 2009 *modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 67*
- Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)
- 9 modificări prin L. nr. 375/2009 M. Of. nr. 833/3 dec. 2009 *modifică art. 53 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 10 modificări prin L. nr. 59/2010 M. Of. nr. 222/8 apr. 2010 *modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001

Lege privind Statutul aleșilor locali

Notă: (v. Decizia Î.C.C.J nr. 16/2008 - M.Of. nr.837/12 dec. 2008 (art. 36);

- 1 promulgată prin D. nr. 738/2004 M. Of. nr. 912/7 oct. 2004
Decret pentru promulgarea Legii privind Statutul aleșilor locali

- 2 modificări prin L. nr. 216/2005 M. Of. nr. 590/7 iul. 2005
Lege pentru modificarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
*modifică art. 18 alin. (2), art. 34 alin. (3) și (5);
abrogă art. 34 alin. (4)*

- 3 modificări prin L. nr. 249/2006 M. Of. nr. 554/27 iun. 2006
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
*modifică art. 3 alin. (2), art. 9 alin. (4), art. 28 alin. (2);
introduce art. 6_1, lit. h_1 la art. 9 alin. (2), alin. (2_1) la art. 9, lit. g_1 la art. 15 alin. (2), alin. (2)-(4) la art. 41*

- 4 modificări prin L. nr. 286/2006 M. Of. nr. 621/18 iul. 2006
Lege pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
abrogă art. 15 alin.(2) lit.d), art. 18 alin.(2) teza II

Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- 5 modificări prin D.C.C. nr. 61/2007 M. Of. nr. 116/15 feb. 2007
Decizia nr. 61 din 18 ianuarie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. II alin. (1) și (3) din Legea nr. 249/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
suspendă pe o perioadă de 45 de zile disp. art. II alin.(1) și (3) din L. nr. 249/2006 (termenul se împlinește la 2 aprilie 2007) după care operează prevederile art.147 alin.(1) din Constituție

- 6 modificări prin L. nr. 144/2007 M. Of. nr. 359/25 mai 2007
Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate
abrogă art.54 alin. (1)

- 7 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
modifică art. 2 alin. (2) și (3), art. 13, art. 18 alin. (1), (3) și (4)

- 8 modificări prin L. nr. 58/2009 M. Of. nr. 227/7 apr. 2009
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
modifică art. 15 alin. (1) și (2)

Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale

Notă: v. D.C.C. nr. 1219/2007 - M. Of. nr. 117/14 feb. 2008 (art. 96 alin. (10));

- 1 republicare cu
renumerotare M. Of. nr. 333/17 mai 2007
Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale
- 2 admisă excepție de
neconst. prin D.C.C. nr. 1219/2007 M. Of. nr. 117/14 feb. 2008 art. 96 alin. (10)
Decizia nr. 1.219 din 18 decembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 96 alin. (10) din Legea nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale
- 3 modificări prin D.C.C. nr. 1219/2007 M. Of. nr. 117/14 feb. 2008
Decizia nr. 1.219 din 18 decembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 96 alin. (10) din Legea nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale
suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art. 96 alin. (10) (termenul se împlinește la data de 30 martie 2008) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
*modifică art. 6 alin. (7), art. 7 alin. (2) și (3), art. 9 alin. (1) și (2), art. 16 alin. (1), (2), (6) și (9), art. 22, art. 24 alin. (5), art. 25 alin. (1) lit. b) și f), art. 27, art. 28 alin. (1) și (8), art. 29 lit. a), art. 37 alin. (1) lit. a), art. 40, art. 44, art. 45 alin. (4), art. 48 alin. (1) și (2), art. 49 alin. (1) și (3), art. 51, art. 55 alin. (7) și alin. (8) lit. a), art. 56 alin. (1), art. 65 alin. (6), art. 78 alin. (3), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2), art. 87, art. 89, art. 90 alin. (3), art. 99 alin. (2), art. 100 alin. (2), art. 103 lit. c)- e) și lit. q), art. 104, art. 106 alin. (2), art. 120 alin. (1), art. 124, art. 125, art. 126;
introduce art. 4_1, art. 22_1- 22_4, alin. (14) la art. 28, lit. h) la art. 29, lit. j) la art. 37 alin. (1), art. 53_1, alin. (5) și (6) la art. 77, art. 132_1, mențiunea privind transpunerea normelor comunitare după art. 133;

*abrogă art. 13 alin. (2)**

- 5 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008
 Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
*modifică art. 1 alin. (1), (2), (4) și (5), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1), art. 6 alin. (1), (5) și (6), art. 10 alin. (2), art. 14 alin. (1), art. 24 alin. (14), art. 25 alin. (1) lit. j), art. 29 lit. d), art. 32 alin. (2), art. 37 alin. (1) lit. g), art. 44, art. 47, art. 48 alin. (2), art. 54, art. 55 alin. (5), (8), (9) și (10), art. 89 alin. (4) și (5), art. 90 alin. (1) și alin. (3) lit. f), art. 92 alin. (1), art. 95, art. 99 alin. (1), alin. (2) lit. f) și h) și alin. (5), art. 100 alin. (1) și alin. (2) lit. f);
 introduce art. 97_1, art. 100_1*
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 32/2008 M. Of. nr. 217/21 mar. 2008
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale
 aprobată prin L. nr. 4/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
*modifică art. 6 alin. (6), art. 25 alin. (1) lit. e), art. 28 alin. (14), art. 32 alin. (2), art. 34 alin. (1), (2) și (4), art. 41, art. 44, art. 48 alin. (2), art. 49 alin. (3), art. 55 alin. (8) lit. a), art. 89, art. 90 alin. (3) lit. f) și g), art. 99 alin. (2) lit. f), g), h) și i), art. 99 alin. (8), art. 100 alin. (2) lit. f) și g), art. 109 alin. (1), art. 115, art. 125 alin. (3), art. 131;
 abrogă art. 6 alin. (4)*
- 7 modificări prin L. nr. 4/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2008 privind modificarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale
aprobă O.U.G. nr. 32/2008
- 8 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobă O.U.G. nr. 20/2008