



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1480 /DPSG
DATA 22.06.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
337 22.06.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind reglementarea contractelor de întreținere a infrastructurii rutiere din România*, inițiată de domnii senatori Marius Sorin Ovidiu Bota și Mircea Gheorghe Drăghici – PSD (Bp.92/2010).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă „*reglementează contractele de întreținere de vară și de iarnă pentru drumurile naționale (inclusiv autostrăzi) și drumurile județene.*”

În Expunerea de motive se precizează că propunerea legislativă urmărește să reglementeze modul în care se derulează contractele de întreținere de vară aferente drumurilor naționale, să elimine plățile pentru nemuncă existente în aceste contracte, precum și ca plata serviciilor să fie făcută în funcție de disponibilitatea pentru trafic a infrastructurii rutiere, controlul activității să fie mai bine efectuat, iar autoritățile locale să certifice calitatea acestora.

II. Observații și propuneri

1. Potrivit art. 1 coroborat cu pct. I.12, II.1 și III.1 din Anexa la *Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare*, drumurile naționale fac parte din domeniul public al statului, iar drumurile județene (și drumurile locale) fac

parte din domeniul județean (și respectiv, domeniul public local al comunelor, orașelor și municipiilor).

În conformitate cu art. 1 din *Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „Regimul drumurilor reglementează în mod unitar administrarea drumurilor publice și private, dobândirea și folosirea terenurilor, conducerea, coordonarea și controlul activităților în legătură cu drumurile publice. Administrarea drumurilor publice și private are ca obiect proiectarea, construirea, modernizarea, reabilitarea, repararea, întreținerea și exploatarea drumurilor.”, astfel că în activitatea de administrare a drumurilor naționale/județene intră și activitatea de întreținere, vizată în propunerea legislativă.

2. În ceea ce privește executarea lucrărilor de proiectare, construire, reabilitare, reparare, întreținere și exploatare a drumurilor publice, contractele având ca obiect aceste lucrări/servicii sunt supuse legislației în vigoare, în special *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare*, prin care au fost transpuse și dispozițiile reglementărilor comunitare aplicabile în domeniu, precum și *Ordinului comun al ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului și al ministrului administrației și internelor nr. 1945/2005/1265/2006 pentru aprobarea reglementării tehnice „Normativ privind prevenirea și combaterea înzăpezirii drumurilor publice”*, indicativ AND 525-2005.

De asemenea, acestor lucrări le sunt aplicabile și alte acte normative – inclusiv sub aspectul calității și controlului disciplinei în construcții – precum: *Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții*; *Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții* și *Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului*, iar în ceea ce privește finanțarea lucrărilor respective din fondurile publice, în special, *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice* și *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*.

3. Potrivit art. 20 și art. 21 alin. (1) din *Ordonanța Guvernului nr. 43/1997*, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii este administratorul drumurilor de interes național, direct sau prin Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România SA (CNADNR), aceasta realizându-și atribuțiile prevăzute de ordonanță în condițiile contractului de concesiune încheiat în condițiile legii.

De asemenea, potrivit art. 22 teza întâi din același act normativ, administrarea drumurilor județene se asigură de către consiliile județene, iar a drumurilor de interes local, de către consiliile locale pe raza administrativ-teritorială a acestora, cu respectarea *principiului autonomiei locale*, în conformitate cu *Legea nr. 215/2001, republicată*.

Or, toate acestea constituie autorități contractante în sensul *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006*, astfel că în calitate de părți ale contractelor pe care le încheie pentru executarea lucrărilor de proiectare, construire, reabilitare, reparare, întreținere și exploatare a drumurilor (*în acord cu principiile eficienței utilizării fondurilor publice și asumării răspunderii*), trebuie să asigure aplicarea întocmai a dispozițiilor acestui act normativ.

Așa fiind, în opinia noastră, propunerea, în forma prezentată de inițiatori, apare ca fiind rămasă fără obiect, contractele vizate fiind supuse legislației în vigoare, care asigură reglementarea, în mod detaliat, precis și în acord cu prevederile comunitare, a executării (pe baze contractuale) a lucrărilor vizate.

4. Referitor la prevederile art. 3 din propunerea legislativă, contractele semnate sau în curs de semnare au prevăzute tarife atât pentru orele de așteptare, cât și pentru orele de funcționare. La așteptare se plătește deserventul care este mobilizat și cazat la baza de deszăpezire.

5. Referitor la art. 4 din propunerea legislativă, menționăm că în situația în care drumul este blocat se acționează cu utilaje proprii și închiriate pentru redeschiderea circulației, ceea ce înseamnă că nu se va plăti prestația autoutilajelor închiriate, chiar dacă ele acționează în această perioadă.

În prezent, în caietele de sarcini privind întreținerea multianuală pe timp de vară și iarnă, parte componentă a contractelor încheiate, sunt prevăzute puncte de penalizare pentru nerealizarea cerințelor privind asigurarea nivelului de serviciu.

6. Potrivit art. 77 din *Legea nr. 215/2001, republicată*, „*Primarul, viceprimarul, secretarul unității administrativ-teritoriale și aparatul de specialitate al primarului constituie o structură funcțională cu activitate permanentă, denumită primăria comunei, orașului sau municipiului, care duce la îndeplinire hotărârile consiliului local și dispozițiile primarului, soluționând problemele curente ale colectivității locale.*”

De asemenea, *Legea nr. 215/2001, republicată*, stabilește competențe distincte pentru consiliile locale – ca autorități deliberative - și pentru primari – ca autorități executive - aspecte pe care inițiatorii ar fi trebuit să le aibă în

vedere la elaborarea normelor prin care se propune instituirea unor obligații în sarcina autorităților administrației publice locale.

Totodată, menționăm că utilizarea la **alin. (2) al art. 5** al propunerii legislative a termenului de „*prefectură*” nu este în concordanță cu dispozițiile legale incidente cu privire la materia de referință. În acest sens, semnalăm că, potrivit **alin. (1) al art. 2** din *Legea nr. 340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, republicată*, „*Pentru exercitarea de către prefect a prerogativelor care îi revin potrivit Constituției și altor legi se organizează și funcționează instituția prefectului, sub conducerea prefectului.*”, iar la **art. 3 alin. (1)** se prevede că prefectura este sediul instituției prefectului.

7. Având în vedere faptul că în textul propunerii legislative se specifică doar obligația „*primăriilor*” de a transmite un raport săptămânal către instituția prefectului, iar competențele de administrare privind drumurile naționale (inclusiv autostrăzile) și drumurile județene revin altor autorități publice, după cum se stipulează la **art. 21 alin. (1)** din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 (administrarea drumurilor naționale se realizează de CNADNR, sub autoritatea MTI), precum și la **art. 22** din același act normativ (administrarea drumurilor județene se asigură de către consiliile județene, iar a drumurilor de interes local, de către consiliile locale pe raza administrativ-teritorială a acestora), semnalăm că instituția prefectului nu va avea la dispoziție toate datele necesare în vederea întocmirii unui raport lunar referitor la starea de disponibilitate a infrastructurii rutiere de pe raza județului și, în consecință, nu va avea nici posibilitatea transmiterii raportului în discuție către Executiv și către președintele Curții de Conturi.

8. Referitor la **art. 6** din propunerea legislativă, menționăm că tipurile de materiale antiderapante și/sau antiaglomerante utilizate în activitatea de dezăpezire și combatere a poleiului și lunecuşului pe drumurile naționale sunt stabilite în reglementările tehnice și specifice pe baza experienței din țara noastră și alte țări.

Menționăm că, în prezent, Centrul de Studii Tehnice Rutiere și Informatică (CESTRIN) din cadrul CNADNR efectuează un studiu ce se derulează pe o perioadă de doi ani, privind efectele utilizării diferitelor tipuri de produse degivrante asupra mixturilor asfaltice.

La sfârșitul acțiunii de dezăpezire din anul 2011, CESTRIN va întocmi un raport care va fi înaintat membrilor Comitetului Tehnic de Specialitate nr. 9 (CTS 9) în vederea luării unei decizii privind modificarea „*Normativului privind prevenirea și combaterea înzăpezirii drumurilor publice*” – indicativ AND nr. 525-2005.

9. Referitor la art. 7 din propunerea legislativă, menționăm că intervențiile de dezăpezire se fac în funcție de informările privind starea vremii primite de la Administrația Națională de Meteorologie (ANM) *(atunci când sunt transmise, nefiind transmise cu o anumită regularitate în 24 de ore)*.

Modul de intervenție (materiale, număr de utilaje) este stabilit în „Normativul privind prevenirea și combaterea înzăpezirii drumurilor publice” - indicativ AND nr. 525-2005 și în „Ghidul privind prevenirea și combaterea lunecuşului și a înzăpezirii drumurilor publice”, pe care trebuie să le cunoască toate firmele care au contracte de întreținere pe timp de iarnă cu CNADNR.

Informațiile primite de la ANM sunt utile în perioada de iarnă, pentru activitățile din această perioadă, toate celelalte activități fiind cele de întreținere, realizate pe bază de comandă – în urma semnării contractelor subsecvente anuale – în funcție de fondurile financiare alocate.

La această dată contractele de întreținere multianuală pentru drumurile naționale au prevăzute clauze privind executarea lucrărilor suplimentare la comanda administratorului drumurilor, pentru situații de urgență.

De asemenea, în contractele în vigoare sunt prevăzute și aspecte privind evaluarea și decontarea.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stință,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului