



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

12. 1669 /DPSG
DATA 29.06.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
405, 29.07.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare*”, inițiată de domnii deputați Adrian Mocanu și Emil Radu Moldovan – PSD (Bp. 163/2010).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare amendarea *Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea persoanelor cu handicap, republicată, în sensul:*

- completării art. 37, astfel ca pe perioada îngrijirii și protecției persoanei cu handicap grav, pe baza contractului individual de muncă, asistentul personal să beneficieze de sporuri pentru suprasolicitare neuropsihică și condiții de muncă deosebite, pentru îngrijirea a cel puțin

două persoane adulte cu handicap grav sau accentuat și pentru îngrijirea și protecția unei persoane adulte cu handicap grav sau accentuat, infectată cu HIV sau bolnavă de SIDA, precum și de un premiu anual egal cu media salariilor de bază sau a indemnizațiilor de încadrare, după caz, realizate în anul pentru care se face premiarea;

- modificării art. 26 lit. b) în sensul precizării scutirii de la plata impozitului pe clădire și teren pentru persoana cu handicap sau pentru familia ori reprezentantul legal al acestuia, pe perioada în care îl are în îngrijire, supraveghere și întreținere;

- completării art. 58 cu un nou alineat, alin. (4¹), prin care se prevede stabilirea anuală a unei limite a veniturilor persoanelor adulte cu handicap până la care poate să beneficieze de prestațiile prevăzute la alin. (4).

II. Observații

1. Referitor la completarea art. 37 alin. (1) cu 4 litere noi, f) - i), precizăm următoarele:

Prin *Legea-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice* s-a aprobat un sistem unitar de salarizare pentru personalul din sectorul bugetar plătit din bugetul general consolidat al statului.

La alin. (2) al art. 1 din *Legea-cadru nr. 330/2009* se prevede că, începând cu data intrării în vigoare, în tot sau în parte, a legii, drepturile salariale ale personalului din sectorul bugetar plătit din bugetul consolidat al statului sunt și rămân în mod exclusiv cele prevăzute de lege.

Totodată, potrivit art. 23 alin. (1) din același act normativ, se prevede că „*Suma sporurilor acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator principal de credite nu poate depăși 30% din suma salariilor de bază, a soldelor funcțiilor de bază sau a indemnizațiilor lunare de încadrare, după caz*”.

Sporurile propuse spre a fi acordate asistentului personal vor conduce la o creștere a bugetului cuprinsă între 2.666 și 2.860 milioane lei/an.

Prin urmare, stabilirea unor drepturi de natură salarială care exced prevederilor *Legii-cadru nr. 330/2009* contravine principiului de „*caracter unitar*” instituit prin lege.

Totodată, potrivit prevederilor art. 39 alin. (1) din *Legea nr. 448/2006*, contractul individual de muncă al asistentului personal se

încheie cu primăria localității de domiciliu sau reședință a persoanei cu handicap grav.

Deși Legea nr. 448/2006, prin art. 40, obligă autoritățile administrației publice locale să prevadă și să garanteze în bugetul local sumele necesare din care se suportă salarizarea, precum și celelalte drepturi cuvenite asistentului personal, se cunosc cazuri în care nu numai că aceste fonduri nu au fost asigurate, ci mai mult, asistenților personali li s-au desfăcut contractele de muncă pe motivul lipsei de fonduri.

2. Referitor la completarea art. 37 cu două noi alineate, **alin. (4) și (5)**, precizăm că potrivit Legii nr. 448/2006, modalitățile și condițiile de încheiere, modificare și încetare a contractului individual de muncă al asistentului personal se supun prevederilor *Legii nr. 53/2003 – Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare*. Astfel, noțiunea de contract-cadru individual de muncă nu este reglementată prin Codul fiscal.

3. Referitor la modificarea art. 26 lit. b), având în vedere că aceasta ar putea duce la diminuarea veniturilor bugetelor locale, considerăm că trebuia precizat și impactul bugetar al extinderii scutirilor de impozit pe clădiri și teren, în conformitate cu prevederile art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, unde se prevede că instrumentul de prezentare și motivare trebuie să cuprindă mențiuni privind impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.

Prin urmare, modificarea legislativă propusă nu îndeplinește cerințele constituționale și legale privind motivarea și indicarea precisă a sursei financiare din care se vor asigura cheltuielile ocazionate de aplicarea acestui program.

Din perspectiva motivării corespunzătoare a soluției legislative propuse, apreciem că în *Expunerea de motive* nu se formulează argumente suficiente în raport de art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, potrivit căruia „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget,*

trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".

Totodată, pentru asigurarea și menținerea disciplinei fiscal-bugetare, evaluarea impactului cheltuielilor și gestionarea eficientă a finanțelor publice pentru a servi interesul public pe termen lung, prin art. 7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, s-a reglementat modul de elaborare a inițiativelor legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare. În acest caz, inițiatorii au obligația să prezinte:

- fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

- o declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli în strategia fiscal-bugetară.

4. Referitor la completarea **art. 58** cu un nou alineat, **alin. (4)¹**, apreciem că măsura propusă este discriminatorie.

Persoanele cu handicap beneficiază de prestații sociale având în vedere faptul că sunt încadrate în grad de handicap și nu în funcție de veniturile pe care acestea le dețin.

Totodată, sunt încălcate principii fundamentale ale strategiei naționale pentru protecția, integrarea și incluziunea socială a persoanelor cu handicap în perioada 2006-2013 „*Șanse egale pentru persoanele cu handicap – către o societate fără discriminări*”: combaterea discriminării și egalizarea șanselor.

5. Referitor la modificarea **art. 58 alin. (5)**, precizăm că sintagma „*persoana adultă cu handicap grav sau accentuat*” conferă caracter de redundanță, având în vedere faptul că reiese din însuși alin. (4), și anume:

„(4) *Adultul cu handicap beneficiază, în condițiile prezentei legi, de următoarele prestații sociale:*”.

Pe de altă parte, prin forma propusă se restricționează dreptul la buget personal complementar doar pentru persoana adultă cu handicap grav sau accentuat.

6. Influențele financiare care ar rezulta ca urmare a aplicării acestei propuneri legislative sunt prezentate în **fișa financiară** anexată.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**



Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului

- lei -										milioane lei		
indicator	adulti/ copii	tip handicap	nr. Mediu Beneficiari/ an	salariul de baza al asist. Personal (705 lei)/luna	punctul f (spor de 15% calculat la salariul de baza)/luna	punctul g (spor de 15% calculat la salariul de baza, pe perioada de ingrijire a 2 pers cu handicap)/lu na	punctul h (spor de 25% calc la salariul de baza pt HIV/SIDA)/l una	punctul i (premiul annual)	TOTAL salariu asistent personal/ luna	valoare suportata din bugetul primarilor/an la numar beneficiari	valoare suportata din bugetul primarilor/an la numar beneficiari	
0	1	2	3	4	5 = 4*15%	6 = 4*15%	7 = 4*25%	8	9 = 4+5+6 -7	10 = (9*12 luni)+8	11 = 10*3	12 = 11/1000000
salarii	adulti	grav	191 780	705.00	106	106		705.00	917	11 709.00	2 245 552 020.00	2 245.55
asistenti	copii	grav	29 616	705.00	106	106		705.00	917	11 709.00	346 773 744.00	346.77
personali	HIV /	grav	4 448	705.00	106	106	176	705.00	1 093	13 821.00	61 475 808.00	61.48
	SIDA	accentuat	866	705.00	106	106	176	705.00	1 093	13 821.00	11 968 986.00	11.97
TOTAL										51 060	2 665 770 558	2 666

- lei -										milioane lei		
indicator	adulti/ copii	tip handicap	nr. Mediu Beneficiari/ an	salariul de baza al asist. Personal (794 lei)/luna	punctul f (spor de 15% calculat la salariul de baza)/luna	punctul g (spor de 15% calculat la salariul de baza, pe perioada de ingrijire a 2 pers cu handicap)/lu na	punctul h (spor de 25% calc la salariul de baza pt HIV/SIDA)/l una	punctul i (premiul annual)	TOTAL salariu asistent personal/ luna	valoare suportata din bugetul primarilor/an la numar beneficiari	valoare suportata din bugetul primarilor/an la numar beneficiari	
0	1	2	3	4	5 = 4*15%	6 = 4*15%	7 = 4*25%	8	9 = 4+5+6 -7	10 = (9*12 luni)+8	11 = 10*3	12 = 11/1000000
salarii	adulti	grav	191 780	794.00	119	119		794.00	1 032	13 178	2 527 353 552.00	2 527.35
asistenti	copii	grav	29 616	794.00	119	119		794.00	1 032	13 178	282 181 248.00	282.18
personali	HIV /	grav	4 448	794.00	119	119	199	794.00	1 231	15 566	42 380 544.00	42.38
	SIDA	accentuat	866	794.00	119	119	199	794.00	1 231	15 566	8 251 248.00	8.25
TOTAL										57 490	2 860 166 592	2 860

sistenta personala sunt angajati si salariati primarilor in raza carora domiciliaza persoana cu handicap grav, si sunt platiti din bugetul primarilor.

atele cu numarul de beneficiari sunt primite de la DGASPC-uri.

rocentul s-a aplicat la salariul de baza 705 si 749 lei (conform Legii 330/2009 cadru privind salarizarea unitara a personalului platit din fonduri publice), raportat la numarul de persoane cu handicap grav si la pers cu HIV/SIDA

u se cunoaste numarul asistentilor personali care au in ingrijire 2 persoane cu handicap grav si/sau accentuat