



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1651 /DPST
28.06.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
393 29.06.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind transformarea cazărmilor și utilităților dezafectate ale Ministerului Apărării în elemente de infrastructură educațională*”, inițiată de doamna senator Lia Olguța Vasilescu, domnul senator Mario-Ovidiu Oprea și domnul deputat Iulian Claudiu Manda – PNL, PSD (Bp. 140/2010).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare, în principal, următoarele:

- trecerea cazărmilor și utilităților dezafectate ale Ministerului Apărării Naționale în patrimoniul consiliilor județene, respectiv al Consiliului General al Municipiului București;

- transformarea cazărmilor și utilităților dezafectate ale Ministerului Apărării Naționale, la solicitarea unităților sau a instituțiilor de învățământ interesate, prin hotărâre a consiliilor județene sau a Consiliului General al Municipiului București, în spații de învățământ, cămine studențești sau alte elemente de infrastructură educațională, cu finanțare din bugetele consiliilor județene, respectiv al Consiliului General al Municipiului București sau al instituțiilor de învățământ, după caz.

II. Observații

1. Potrivit prevederilor art. 52 alin. (1) din *Legea nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale*, acesta „dispune de bunurile proprietate privată ale acestuia și administrează bunurile din domeniul public sau privat al statului, aflate în patrimoniul sau, putând să le concesioneze, să le închirieze ori să le valorifice, în funcție de regimul lor juridic, în condițiile legislației în vigoare”.

În același context, art. 12 alin. (3) din *Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia*, cu modificările și completările ulterioare, prevede faptul că „Titularul dreptului de administrare poate să posedă, să folosească bunul și să dispună de acesta, în condițiile actului prin care i-a fost dat bunul în administrare. Dreptul de administrare va putea fi revocat numai dacă titularul său nu-și exercită drepturile și nu-și execută obligațiile născute din actul de transmitere”.

În situația în care bunurile imobile aflate în administrarea instituției militare îndeplinesc anumite condiții legale (spre exemplu sunt dezafectate și nu își mai pot menține destinația pentru care au fost construite și care, de altfel, justifică includerea lor la pct. 1 al Anexei la *Legea nr. 213/1998*) acestea pot face obiectul unor transferuri, conform procedurii stabilite de legea amintită.

Astfel, cazărmile și utilitățile dezafectate ar putea fi transmise din domeniul public al statului și din administrarea Ministerului Apărării Naționale în domeniul public al consiliilor județene, respectiv al Consiliului General al Municipiului București, prin hotărâre a Guvernului, la cererea temeinic fundamentată a respectivelor autorități.

2. Așa cum este formulat art. 1 din propunerea legislativă, rezultă că fac obiectul transferului bunurile dezafectate aflate în administrarea Ministerului Apărării Naționale, indiferent de forma de proprietate a acestora (publică sau privată) și de titularul dreptului de proprietate, care poate fi inclusiv instituția militară atunci când ne raportăm la bunuri proprietate privată. În acest din urmă caz, s-ar îngreuna exercitarea deplină a dreptului de proprietate privată al Ministerului Apărării Naționale.

Totodată, la art. 1 se face referire la cazărmile și unitățile dezafectate care, însă, nu sunt întotdeauna disponibile, deoarece asupra lor există litigii, revendicări etc.

De asemenea, ar fi trebuit să se aibă în vedere și faptul că, de multe ori, s-au realizat transferuri în scopul aplicării legislației în materia reconstituirii dreptului de proprietate.

3. **Art. 2** al propunerii legislative introduce o normă permisivă, existând posibilitatea ca aceste bunuri imobile să aibă și alte destinații, în situația în care nu ar exista solicitări de preluare în administrare a cazărmilor în discuție din partea instituțiilor de învățământ care ar putea beneficia de aceste imobile, iar în inițiativa legislativă nu este prevăzută nicio sancțiune în situația lipsei unor astfel de solicitări. Astfel, considerăm că ar fi trebuit făcută precizarea că, în situația în care instituțiile de învățământ nu solicită, într-un interval de timp bine stabilit, preluarea imobilelor pentru motivele arătate la **art. 2**, acestea vor reveni în administrarea Ministerului Apărării Naționale.

4. De asemenea, precizăm că majoritatea imobilelor disponibile se află în afara centrelor universitare, preluarea acestora pentru îndeplinirea scopului declarat rămânând fără finalitate. Aceste imobile sunt reprezentate de poligoane de tragere, tancodromuri, noduri radiotehnice etc.

În acest sens, precizăm și faptul că utilitățile și cazărmile dezafectate ale Ministerului Apărării Naționale au fost construite în afara localităților sau în zone puțin populate, ceea ce face ca accesul pentru populația școlară să fie anevoios.

Având în vedere alcătuirea constructivă a cazărmilor, transformarea lor s-ar realiza cu cheltuieli foarte mari, întrucât aceste clădiri au fost construite cu altă utilizare decât construcțiile pentru învățământ, iar pentru aducerea lor la standardele și normativele în vigoare sunt necesare o serie de analize și studii, astfel:

- analize asupra gradului de depreciere și distrugere a construcțiilor prin dezafectare;
- analize asupra modului cum au fost conservate;
- expertize tehnice asupra stabilității și siguranței construcțiilor;
- studii termotehnice;
- analize cost-beneficiu pentru reabilitarea, consolidarea acestor clădiri comparativ cu analize cost-beneficiu pentru clădiri noi;
- studii privind echiparea edilitară actuală și cum a fost conservată.

Construcțiile pentru învățământ se încadrează în *clasa de importanță 2*, iar unitățile militare și cazarmile nu au această clasă.

5. Semnalăm, de asemenea, că angajarea, în maniera propusă de inițiatori, a unor responsabilități în sarcina autorităților administrației publice locale, ar fi trebui formulată cu luarea în considerare a legislației care asigură respectarea *principiului autonomiei locale*.

6. Având în vedere că prevederile propunerii legislative determină influențe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat era necesar ca , potrivit prevederilor art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, și celor ale art. 14 din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, inițiatorii să prevadă mijloacele necesare pentru aplicarea soluțiilor propuse.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului