



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.166 din 31.03.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, din următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect **doar completarea Ordonanței de urgență nr.34/2006** privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii art.303¹.

Propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituție, republicată.

2. Propunerea legislativă vizează o problemă de incident în **executarea contractelor de lucrări care nu este de nivelul legii**, întrucât sediul materiei, în speță Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006, privește procedura de contractare, deci de încheiere a

contractelor de achiziții publice, tocmai pentru a asigura transparența cheltuirii banului public; derularea unor asemenea contracte nu cunoaște un regim juridic detaliat în privința executării prestațiilor ce formează obiectul respectivelor contracte.

Derularea contractelor, ajunsă în impas din cauza neexecutării obligațiilor de către una din părți, este o chestiune ce privește exclusiv părțile contractante, care se soluționează potrivit clauzelor contractuale stipulate în virtutea principiului libertății contractuale - principiu care nu poate fi înfrânt prin **nici un act normativ, indiferent de categorie.**

Prin urmare, restituirea garanției de bună execuție pot să o stabilească numai părțile contractante.

Soluția clasică și uzuală pentru neexecutarea culpabilă a obligațiilor contractuale de către una din părți, în cazul de față autoritatea contractantă, o constituie rezilierea contractului, eventual cu daune interese (soluție prevăzută, de altfel, la art.1021 Cod civil). Menționăm că, după reziliere, restul de maxim 30% din lucrări rămas neexecutat poate constitui obiectul unui contract care să fie atribuit altui operator economic.

Sintetizând cele arătate mai sus, din moment ce contractul de lucrări a fost valabil **încheiat conform dispozițiilor imperative ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006** privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare, **executarea acestuia este problema părților**, iar dacă părțile nu se înțeleg, se apelează la autoritatea judecătorească.

3. Dar, chiar dacă ar fi fost posibilă rezolvarea acestei probleme printr-un act normativ, **art.303¹** propus a fi nou introdus nu și-ar fi putut găsi locul în cadrul Cap.XI - Dispoziții tranzitorii și finale, întrucât acesta, așa cum arată însuși titlul său, cuprinde măsuri ce se instituie cu privire la procedurile de atribuire și la cele de executare a contractelor, aflate în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006, **și nu reglementează proceduri de derulare a contractelor de achiziții publice încheiate ulterior intrării în vigoare a acestui act normativ.**

4. Nu în ultimul rând, **textul propus pentru art.303¹ alin.(5)** prezintă deficiențe majore. Astfel, acesta vizează **modificarea Hotărârii Guvernului nr.925/2006**, nu a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006, așa cum greșit reține titlul propunerii legislative.

Totodată, textul în discuție nu s-ar fi putut încorpora în **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006**, așa cum dispune art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, întrucât face vorbire despre „data intrării în vigoare a prezentei **legi**”.

În același timp, menționăm că modificarea unei hotărâri a Guvernului nu s-ar fi putut face decât printr-un act normativ de același nivel, deoarece altfel nu se poate realiza încorporarea în actul de bază, la care ne-am referit anterior.

Mai menționăm și că, potrivit art.59 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, modificarea în mod corespunzător a unor acte normative trebuie evitată, fiind de natură a crea dificultăți în aplicarea respectivelor acte normative.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 534/29.04.2019

O.U.G. nr. 34/2006

M. Of. nr. 418/15 mai 2006

Ordonanță de urgență privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 337/2006

M. Of. nr. 625/20 iul. 2006

Notă: v. D.C.C. nr. 569/2008 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 281 alin. (1));

1 modificări prin L. nr. 337/2006 M. Of. nr. 625/20 iul. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

*modifică art.1, art.2 alin.(2) lit.f), art.3, art.4 alin.(1) lit.c), art.5 alin.(2), art.6 alin.(1), art.9 lit.c), art.12 lit.b), art.13 lit.a), art.14 alin.(1) lit.c) și alin.(2), art.15 alin.(1), art.18 alin.(2), art.19, art.20 alin.(1), art.21 alin.(1), art.67, art.68, art.69 lit.a) și c), art.110 partea introductivă și lit.a) a alin.(1), art.119 lit.b) și c), art.151 alin.(1), art.181 lit.a), art.190 alin.(2), art.225 lit.a), art.235 lit.b), art.236, art.237, art.238 alin.(1), art.239, art.252 lit.g), art.255 alin.(1), art.257 alin.(3), art.266 alin.(1) lit.a), art.278 alin.(8), art.279 alin.(1) și (3), art.280 alin.(5), art.283 alin.(2), art.286 alin.(2), art.293 lit.m), art.301 alin.(1), art.303 alin.(1), anexa nr.3A;
introduce art.3_1 la cap.I după titlul secț. a 3-a, alin.(7) la art.49, alin.(4) la art.177, lit.g) la alin.(3) al art.188, alin.(2) la art.215, art.304_1;
abrogă lit.c) a art.12, lit.a) a art.122, art.288, alin.(3) al art.295*

2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 337/2006 M. Of. nr. 625/20 iul. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

3 rectificare

M. Of. nr. 662/1 aug. 2006

rectifică art.215 alin. (2)

RECTIFICARE

4 modificări prin L. nr. 128/2007 M. Of. nr. 309/9 mai 2007

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

*modifică art. 258 alin. (1)-(3), art. 292 alin. (2);
introduce alin. (5) la art. 257*

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

modifică art. 8 lit. e), art. 9 lit. c), art. 10, art. 12 lit. a), art. 14 alin. (1) lit. c), art. 19, art. 27 alin. (5) lit. a), art. 28 alin. (3) lit. a), art. 29 alin. (3) lit. a), art. 46 alin. (1), art. 49 alin. (5) și (7), art. 56 alin. (1) lit. a), art. 79 alin. (1), art. 80, art. 85 alin. (2), art. 88 alin. (1) lit. b) și e), art. 92 alin. (1), art. 93, art. 101 alin. (1), art. 104 alin. (1) lit. b), art. 108 lit. b) și e), art. 110 alin. (1) lit. a), art. 116 alin. (2), art. 119 lit. b), art. 122 lit. c), f) și lit. i) a treia liniuță, art. 124, art. 125 alin. (2) lit. a), art. 129, art. 148, art. 158 alin. (2), art. 165 alin. (2), art. 172 alin. (1), art. 199 alin. (3), art. 205, art. 206 alin. (3), art. 207 alin. (2) lit. b) și c), art. 209 alin. (1) lit. b) și c), art. 212, art. 213 alin. (1), art. 228 alin. (2) lit. c), art. 241, art. 245, art. 246 alin. (2) și alin. (3) lit. c) teza a doua, art. 252 lit. a), c) și f), art. 256, art. 257 alin. (2), art. 258 alin. (1)-(3), art. 262 alin. (1) și (2), art. 263, art. 266 alin. (1), art. 270 alin. (1) lit. d), art. 271 alin. (2) și (3), art. 272 alin. (2) și (3), art. 274 alin. (1), art. 275 alin. (1)-(3), art. 276, art. 277 alin. (3) și (4), art. 278 alin. (4), art. 279 alin. (3), art. 281 alin. (1), art. 283 alin. (1), art. 284 alin. (1), art. 285 alin. (2), art. 291, art. 292 alin. (2), art. 293 lit. e) și m), art. 294, art. 295 alin. (4), art. 304_1; introduce lit. u_1) la art. 3, lit. c_1) la art. 9, lit. b_1) la art. 125 alin. (2), lit. c_1) la art. 181, alin. (1_1) la art. 204, lit. d) la art. 207 alin. (2), alin. (4) și (5) la art. 246, alin. (3) la art. 250, art. 256_1, alin. (2_1) la art. 262, alin. (5) la art. 271, alin. (4) și (5) la art. 272, alin. (3_1) și (3_2) la art. 275, alin. (5) la art. 277, alin. (4) la art. 279, lit. j_1) la art. 293, lit. n)-v) la art. 293, art. 296_1, alin. (4) la art. 299; abrogă art. 257 alin. (5), secțiunea a 7-a din cap. IX cu art. 282, art. 287 alin. (4)

Decizia nr. 569 din 15 mai 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 281 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 281 alin. (1) (termenul se împlinește la data de 30 august 2008, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)

Decizia nr. 569 din 15 mai 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 281 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

art. 281 alin. (1)

8 modificări prin O.U.G. nr. 143/2008 M. Of. nr. 805/2 dec. 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind
atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de
concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune
de servicii

modifică art. 9 lit. c) și c_1), art. 10, art. 46
alin. (1), art. 55 alin. (2) lit. b), art. 57
alin. (2) lit. b), art. 80, art. 93, art. 122
partea introductivă și a treia liniuță de la
lit. i), art. 204 alin. (1_1), art. 213 alin. (2)
partea introductivă, art. 252 lit. j) partea
introductivă, art. 263 alin. (2), alin. (3) lit.
a) și alin. (5), art. 271, art. 272 alin. (4),
art. 274, art. 276, art. 277 alin. (1) și (2),
art. 278 alin. (3) și (4), art. 279 alin. (3),
art. 281 alin. (1), art. 296_1 alin. (1) lit. b);
introduce alin. (2_1) și (2_2) la art. 49
art. 210_1, alin. (2) la art. 241, lit. c_1) și
lit. c_2) la art. 270 alin. (1), art. 276_1,
alin. (5) la art. 279;
abrogă art. 272 alin. (5)

9 modificări prin O.U.G. nr. 228/2008 M. Of. nr. 3/5 ian. 2009
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative

modifică art. 266 alin. (1);
introduce alin. (1_1)-(1_4) la art. 256

10 modificări prin O.U.G. nr. 19/2009 M. Of. nr. 156/12 mar. 2009
Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul legislației
referitoare la achizițiile publice

modifică art. 8 lit. b) partea introductivă,
art. 19, art. 40, art. 58 alin. (1), art. 76
alin. (1), art. 84, art. 85 alin. (4), art. 86
alin. (2) lit. b), art. 89 alin. (6), art. 90 alin.
(1), art. 99, art. 101 alin. (3), art. 102 alin.
(2) lit. b), art. 114, art. 116 alin. (4), art.
117 alin. (2) lit. b), art. 121 alin. (2), art.
124, art. 178 alin. (1), art. 179, art. 186
alin. (2), art. 200, art. 205, art. 206 alin.
(1), art. 207 alin. (2) lit. d), art. 209 alin.
(1) lit. a), art. 210, art. 210_1, art. 255, art.
256 alin. (1) și (1_1), art. 256_1, art. 257
alin. (1), art. 261 alin. (2), art. 262 alin.
(3), art. 263 alin. (2)-(6), art. 270 alin. (1)
lit. d), art. 271 alin. (1) și (4), art. 274 alin.
(1), denumirea secțiunii a 5-a, art. 277, art.
278 alin. (4), art. 279 alin. (5), art. 281
alin. (1) și (3), art. 283, art. 285 alin. (1)-
(3), art. 286, art. 287, art. 291, art. 296_1;
introduce art. 12_1, lit. d) la art. 14 alin.
(1), alin. (1_1) la art. 206, art. 256_2, art.
287_1-287_18, alin. (1_1) la art. 300;
abrogă art. 90 alin. (4), art. 121 alin. (3) și
(4), art. 270 alin. (1) lit. c_1) și c_2), art.
272, art. 274 alin. (3), art. 276_1, art. 280
alin. (5), art. 284

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

modifică art. 16 alin. (1), art. 77 alin. (2), art. 80, art. 92 alin. (1), art. 115 alin. (2), art. 122 lit. e) ultima teză, art. 182 alin. (2), art. 188 alin. (2) lit h), art. 188 alin. (3) lit. g), art. 190 alin. (2), art. 205, art. 213 alin. (1) lit. o), art. 223 alin. (2), art. 227 alin. (1), art. 255 alin. (2) partea introductivă și lit. a), art. 256, art. 256_1, art. 256_2 alin. (1), art. 263 alin. (2), (3) și (5), art. 277 alin. (3), art. 285 alin. (3), art. 286, art. 287_8 alin. (2), art. 287_10, art. 287_11, art. 287_12 alin. (1), art. 287_13, art. 287_14, art. 287_17, art. 293 lit. j), art. 295 alin. (2), art. 296_1 lit. a);
introduce art. 119_1, art. 119_2, alin. (1_1) la art. 209, alin. (1_1) - (1_3) la art. 255, alin. (4) la art. 255

H.G. nr. 925/2006

M. Of. nr. 625/20 iul. 2006

Hotărâre pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

- 1 modificări prin H.G. nr. 1056/2006 M. Of. nr. 727/25 aug. 2006 *modifică art. 102*
Hotărâre privind modificarea art. 102 din Hotărârea Guvernului nr. 925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

- 2 completat prin H.G. nr. 1337/2006 M. Of. nr. 817/4 oct. 2006 *introduce lit. b_1) la art. 36 alin. (1), art. 36_1*
Hotărâre privind completarea Hotărârii Guvernului nr. 925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

- 3 modificări prin H.G. nr. 834/2009 M. Of. nr. 515/27 iul. 2009 *modifică art. 3 alin. (1), art. 6 alin. (1) și (2), art. 9, art. 11 alin. (4), art. 12 alin. (1), art. 15 alin. (1), art. 22 alin. (1), art. 26, art. 33 alin. (1), (3), (4) și (5), art. 36 alin. (1) lit. b), e) și f), alin. (2), art. 36_1, art. 38 alin. (4), art. 39, art. 43 alin. (2) și (3), art. 48 alin. (2) și (3), art. 50, art. 52 alin. (2), art. 54, art. 56, art. 67 alin. (1) lit. a), art. 69 alin. (5), art. 70 alin. (2), art. 71 alin. (1) și (2), art. 72 alin. (1), art. 73 alin. (1), (2), (4) și (5), art. 76 alin. (1), (2) și (4), art. 79 alin. (2), art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (4), art. 85 lit. b), art. 86, art. 90 alin. (1), art. 94, art. 95 alin. (1), art. 97, art. 98, art. 99 alin. (1) și (3), art. 101 partea introductivă, art. 107; introduce alin. (4) la art. 2, alin. (4) la art. 3, alin. (2_1), (5), (6) și (7) la art. 11, art. 11_1, alin. (4) la art. 12, alin. (5) la art. 15, lit. e_1) la art. 36 alin. (1), art. 53_1, art. 53_2, lit. g) la art. 65, alin. (3) la art. 80, alin. (5) la art. 82, alin. (3) și (4) la art. 88, alin. (3) la art. 93, art. 97_1, art. 105_1; abrogă art. 29, art. 30, art. 31 alin. (2) și (3), art. 36 alin. (1) lit. b_1), art. 43 alin. (1), art. 48 alin. (1), art. 62 alin. (2) și (3), art. 77, art. 100, anexa nr. 2*