



51/55 H / 22.XI.2010
Pl-x 633/2010

CAMERA DEPUTAȚILOR

Domnului Secretar General Gheorghe BARBU

Stimate Domnule Secretar General

Urmare adreselor Dumneavoastră nr.PLX 535 din 9.11.2010 și nr.PLX633 din 9.11.2010, vă transmitem, alăturat, avizele Consiliului Legislativ referitoare la:

-propunerea legislativă privind modificarea alin.(3) și (4) ale art.57 din Legea administrației publice locale nr.215/2001;

-propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, în vederea facilitării analizei juridice a proiectelor, vă înaintăm, pentru fiecare dintre acestea, fișele actelor normative incidente reglementările propuse, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidența legislativă a Consiliului Legislativ.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr.498/22.11.2010



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX633 din 9.11.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea art.12 din Legea nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, în sensul simplificării procedurii de înlocuire a unui consilier local sau județean în cazul încetării mandatului înainte de expirarea duratei normale a acestuia.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Precizăm că în prezent la Consiliul Legislativ se mai află în curs de avizare încă două propuneri legislative care vizează intervenții asupra Legii nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, este recomandată dezbaterea concomitentă a acestor propuneri legislative.

3. Referitor la soluția legislativă propusă, semnalăm că aceasta nu ține seama de faptul că situațiile de încetare, înainte de termen, a mandatului de consilier local sunt de determinate de cauze diferite și ele trebuie constatate de autoritatea deliberativă din care face parte

acesta, oricât de excesivă ar părea din cauza procedurii stufoase determinate de convocarea unei astfel de ședințe a consiliului local.

Cu titlu de exemplu, în cazul demisiei, consiliul local adoptă o hotărâre prin care **ia act** de această situație, în cazul schimbării domiciliului în altă unitate administrativ teritorială, consiliul local **constată** încetarea mandatului numai pe baza mențiunii din actul de identitate al celui în cauză, în situația existenței unor hotărâri judecătorești, încetarea mandatului are loc la data rămânerii definitive și irevocabile a acestora, care trebuie să fie **contestată** de consiliul local.

În acest context, semnalăm că „înlocuirea de drept” propusă în proiect, nu poate funcționa, deoarece mai întâi trebuie declarat vacant locul de consilier, după care urmează a fi validat noul mandat.

Mai mult, în cazurile de schimbare a domiciliului, de lipsă nemotivată de la ședințele consiliului local sau de imposibilitate a exercitării mandatului pe o perioadă mai mare de 6 luni consecutive, hotărârea consiliului local prin care se constată aceste situații poate fi atacată de consilierul în cauză la instanța de contencios administrativ, astfel că nu poate opera „înlocuirea de drept” propusă prin proiect.

4. Sub aspectul normelor de tehnică legislativă, soluția introducerii a două texte identice în cadrul a două acte normative distincte este greșită, art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, intitulat „Evitarea paralelismelor”, statuând expres că „În procesul de legiferare este interzisă instituirea acelorași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative. Pentru sublinierea unor conexiuni legislative se utilizează norma de trimitere”.

De altfel, sediul materiei reprezentându-l Legea nr.393/2004, dacă ar fi fost corectă și corelată cu reglementările din domeniu, norma ar fi trebuit să se regăsească numai în cadrul acestui act normativ.

Având în vedere considerentele de mai sus, propunerea legislativă nu poate fi promovată în actuala redactare, neputându-se corela nici cu normele rămase în vigoare, nici cu reglementarea de ansamblu din cuprinsul Legii nr.393/2004.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. ~~1267~~/22. 11. 2010

1370

Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 123/20 feb. 2007

Legea administrației publice locale

2 modificări prin

O.U.G. nr. 20/2008

M. Of. nr. 177/7 mar. 2008

Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale

*modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90;
introduce art. 31_1*

aprobată prin L. nr. 5/2009

M. Of. nr. 104/20 feb. 2009

3 modificări prin

L. nr. 35/2008

M. Of. nr. 196/13 mar. 2008

Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

*modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1);
introduce art. 102_1;
abrogă art. 108 alin. (2)*

4 modificări prin

O.U.G. nr. 66/2008

M. Of. nr. 409/30 mai 2008

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

*modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90;
introduce art. 89_1 - 89_3*

aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009

M. Of. nr. 190/26 mar. 2009

5 completat prin

L. nr. 131/2008

M. Of. nr. 485/30 iun. 2008

Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001

introduce alin. (1_1) la art. 116

6 modificări prin

L. nr. 5/2009

M. Of. nr. 104/20 feb. 2009

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale

aprobă O.U.G. nr. 20/2008

7 modificări prin

L. nr. 50/2009

M. Of. nr. 190/26 mar. 2009

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

aprobă O.U.G. nr. 66/2008

1367

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 105/2009 M. Of. nr. 668/6 oct. 2009 *modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 67*
- Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)
- 9 modificări prin L. nr. 375/2009 M. Of. nr. 833/3 dec. 2009 *modifică art. 53 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 10 modificări prin L. nr. 59/2010 M. Of. nr. 222/8 apr. 2010 *modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001

Lege privind Statutul aleșilor locali

Notă: (v. Decizia Î.C.C.J nr. 16/2008 - M.Of. nr.837/12 dec. 2008 (art. 36);

- 1 promulgată prin D. nr. 738/2004 M. Of. nr. 912/7 oct. 2004
Decret pentru promulgarea Legii privind Statutul aleșilor locali

- 2 modificări prin L. nr. 216/2005 M. Of. nr. 590/7 iul. 2005
Lege pentru modificarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
*modifică art. 18 alin. (2), art. 34 alin. (3) și (5);
abrogă art. 34 alin. (4)*

- 3 modificări prin L. nr. 249/2006 M. Of. nr. 554/27 iun. 2006
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
*modifică art. 3 alin. (2), art. 9 alin. (4), art. 28 alin. (2);
introduce art. 6_1, lit. h_1 la art. 9 alin. (2), alin. (2_1) la art. 9, lit. g_1 la art. 15 alin. (2), alin. (2)-(4) la art. 41*

- 4 modificări prin L. nr. 286/2006 M. Of. nr. 621/18 iul. 2006
Lege pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
abrogă art. 15 alin. (2) lit. d), art. 18 alin. (2) teza II

Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea serviciilor descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale
D.C.C. nr.61/2007-M.Of. nr.116/15 februarie 2007 (prevederile art.II alin.(1) și (3) sunt neconstituționale)

- 5 modificări prin D.C.C. nr. 61/2007 M. Of. nr. 116/15 feb. 2007
Decizia nr. 61 din 18 ianuarie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. II alin. (1) și (3) din Legea nr. 249/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
suspendă pe o perioadă de 45 de zile disp. art. II alin.(1) și (3) din L. nr. 249/2006 (termenul se împlinește la 2 aprilie 2007) după care operează prevederile art. 147 alin.(1) din Constituție

- 6 modificări prin L. nr. 144/2007 M. Of. nr. 359/25 mai 2007
Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate
abrogă art.54 alin. (1)

- 7 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
modifică art. 2 alin. (2) și (3), art. 13, art. 18 alin. (1), (3) și (4)

- 8 modificări prin L. nr. 58/2009 M. Of. nr. 227/7 apr. 2009
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
modifică art. 15 alin. (1) și (2)

Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale

Notă: v. D.C.C. nr. 1219/2007 - M. Of. nr. 117/14 feb. 2008 (art. 96 alin. (10));

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 333/17 mai 2007

Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale

2 admisă excepție
de neconst. prin

D.C.C. nr. 1219/2007

M. Of. nr. 117/14 feb. 2008

art. 96 alin. (10)

Decizia nr. 1.219 din 18 decembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 96 alin. (10) din Legea nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale

3 modificări prin

D.C.C. nr. 1219/2007

M. Of. nr. 117/14 feb. 2008

Decizia nr. 1.219 din 18 decembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 96 alin. (10) din Legea nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale

suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art. 96 alin. (10) (termenul se împlinește la data de 30 martie 2008) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție

4 modificări prin

O.U.G. nr. 20/2008

M. Of. nr. 177/7 mar. 2008

Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale

aprobată prin L. nr. 5/2009

M. Of. nr. 104/20 feb. 2009

*modifică art. 6 alin. (7), art. 7 alin. (2) și (3), art. 9 alin. (1) și (2), art. 16 alin. (1), (2), (6) și (9), art. 22, art. 24 alin. (5), art. 25 alin. (1) lit. b) și f), art. 27, art. 28 alin. (1) și (8), art. 29 lit. a), art. 37 alin. (1) lit. a), art. 40, art. 44, art. 45 alin. (4), art. 48 alin. (1) și (2), art. 49 alin. (1) și (3), art. 51, art. 55 alin. (7) și alin. (8) lit. a), art. 56 alin. (1), art. 65 alin. (6), art. 78 alin. (3), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2), art. 87, art. 89, art. 90 alin. (3), art. 99 alin. (2), art. 100 alin. (2), art. 103 lit. c)- e) și lit. q), art. 104, art. 106 alin. (2), art. 120 alin. (1), art. 124, art. 125, art. 126;
introduce art. 4_1, art. 22_1- 22_4, alin. (14) la art. 28, lit. h) la art. 29, lit. j) la art. 37 alin. (1), art. 53_1, alin. (5) și (6) la art. 77, art. 132_1, mențiunea privind transpunerea normelor comunitare după art. 133;*

abrogă art. 13 alin. (2)

- 5 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008
 Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
*modifică art. 1 alin. (1), (2), (4) și (5), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1), art. 6 alin. (1), (5) și (6), art. 10 alin. (2), art. 14 alin. (1), art. 24 alin. (14), art. 25 alin. (1) lit. j), art. 29 lit. d), art. 32 alin. (2), art. 37 alin. (1) lit. g), art. 44, art. 47, art. 48 alin. (2), art. 54, art. 55 alin. (5), (8), (9) și (10), art. 89 alin. (4) și (5), art. 90 alin. (1) și alin. (3) lit. f), art. 92 alin. (1), art. 95, art. 99 alin. (1), alin. (2) lit. f) și h) și alin. (5), art. 100 alin. (1) și alin. (2) lit. f);
 introduce art. 97_1, art. 100_1*
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 32/2008 M. Of. nr. 217/21 mar. 2008
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale
 aprobată prin L. nr. 4/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
*modifică art. 6 alin. (6), art. 25 alin. (1) lit. e), art. 28 alin. (14), art. 32 alin. (2), art. 34 alin. (1), (2) și (4), art. 41, art. 44, art. 48 alin. (2), art. 49 alin. (3), art. 55 alin. (8) lit. a), art. 89, art. 90 alin. (3) lit. f) și g), art. 99 alin. (2) lit. f), g), h) și i), art. 99 alin. (8), art. 100 alin. (2) lit. f) și g), art. 109 alin. (1), art. 115, art. 125 alin. (3), art. 131;
 abrogă art. 6 alin. (4)*
- 7 modificări prin L. nr. 4/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2008 privind modificarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale
aprobă O.U.G. nr. 32/2008
- 8 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobă O.U.G. nr. 20/2008