

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.118/2010 privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere criza economică profundă pe care o traversează România, precum și faptul că misiunea de evaluare efectuată de Serviciile Comisiei împreună cu experții FMI și ai Băncii Mondiale în perioada aprilie – mai 2010 în vederea analizării progreselor înregistrate în ceea ce privește condițiile specifice atașate tranșei a treia, în valoare de 1,15 miliarde Euro, în cadrul programului de asistență financiară, a rezultat faptul că ținta de deficit fiscal pentru anul 2010 nu va putea fi îndeplinită. Guvernul României și-a asumat astfel angajamentul de a lua măsuri compensatorii suplimentare ce au trebuit adoptate și implementate înainte de eliberarea de către Comisie a celei de-a treia tranșe din împrumuțul UE.

Printre măsurile compensatorii s-a numărat și reducerea cu 25% a salariilor, sporurilor și altor plăți de natură salarială pentru toți salariații din sectorul public, începând cu data intrării în vigoare a actului normativ de promovare a acestor măsuri, ce au fost asumate și prin Scrisoarea de intenție semnată de Guvernul României pentru Fondul Monetar Internațional în data de 26 mai 2010.

La nivel legislativ acest lucru s-a concretizat prin adoptarea Legii nr.118/2010 privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar, act normativ care prevede măsuri de constrângere aplicabile atât personalului bugetar, cât și personalului angajat în cadrul Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.

Sumele rezultate prin reducerea respectivelor drepturi salariale pentru această

categorie de personal, precum și pentru personalul din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii se virează integral la bugetul de stat, potrivit mecanismului stabilit prin norme metodologice aprobate prin ordin al ministrului finanțelor publice.

Virarea la bugetul de stat a sumelor rezultate în urma reducerii salariilor angajaților Băncii Naționale a României a ajuns în atenția Comisiei Europene care și-a exprimat punctul de vedere în acest sens.

În opinia Comisiei Europene, transferul sumelor astfel rezultate la bugetul statului este considerată drept un transfer forțat de resurse financiare ale BNR către bugetul de stat, situație neconformă cu art.123 din Tratat, prin care sunt interzise acordarea de credite pe descoperit de cont sau orice alt tip de facilitare de credit instituțiilor, organelor, oficiilor sau agențiilor Uniunii Europene, administrațiilor publice centrale, autorităților regionale sau locale, celorlalte autorități publice, celorlalte organisme sau întreprinderi publice din statele membre.

De asemenea, punctul de vedere al Băncii Centrale Europene este în sensul că transferul la bugetul de stat prevăzut de art.3, alin.(2) din Legea nr.118/2010 poate fi asimilat finanțări monetare, care este expres interzisă prin art.123 din Tratat.

Punctele de vedere exprimate de Comisia Europeană și Banca Centrală Europeană sunt convergente în ceea ce privește încălcarea prevederilor Tratatului și ale art.8 al celui de-al doilea Memorandum suplimentar privind balanța de plăți la care autoritățile române s-au angajat.

În privința reglementărilor interne, prevederile Constituției României, republicată, statuează la art.148 alin.(2) principiul supremației legislației europene față de legislația internă a unui stat membru.

2. Schimbări preconizate

Ținând cont de punctele de vedere exprimate de Banca Centrală Europeană și de Comisia Europeană, dar și de prevederile Constituției care statuează principiul supremației legislației europene față de legislația internă a unui stat membru, textul articolului 3 al Legii nr.118/2010 urmează a fi modificat și completat în sensul exceptării sumelor rezultate prin reducerea drepturilor salariale pentru personalul din cadrul Băncii Naționale a României de la virarea integrală la bugetul de stat, urmand ca acestea să majoreze rezervele statutare ale acesteia.

De asemenea, prin prezentul proiect se stipulează că rezervele statutare ale Băncii Naționale a României se majorează cu sumele rezultate din reducerea drepturilor salariale ale personalului din cadrul Băncii Naționale a României care,

pană la momentul intrării în vigoare a prezentului proiect de ordonanțe de urgență, nu au fost virate către bugetul statului.

3. Alte informații

Nepromovarea prezentei ordonanțe de urgență ar avea drept consecință posibilitatea deschiderii procedurii de infringement împotriva României, conform art.258 al Tratatului.

Astfel, autosesizarea Comisiei ar putea duce la înregistrarea și analiza cazului de infringement urmată de decizia Comisiei și trimiterea scrisorii de notificare. În măsura în care etapa precontencioasă nu se finalizează cu modificarea actului normativ în discuție, respectiv Legea nr.118/2010, în urma prevederilor Tratatului de la Lisabona, Curtea de Justiție a Comunităților Europene poate amenda, eventual obliga statul membru la plata unor daune cominatorii pentru nerespectarea prevederilor Tratatului, ceea ce ar greva bugetul statului cu sume suplimentare.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

2. Impactul asupra mediului de afaceri

3. Impactul social

4. Impactul asupra mediului

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe ani
1	2	3	4	5	6	7
Venituri la bugetul de stat	-27.000					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; - se modifică Legea nr.118/2010 privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar ----- b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare						
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare						
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene						
6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente						
6. Alte informații						
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate						
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ						

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea comisiilor interministeriale permanente
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr. 1079/2010.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente
2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.118/2010 privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC

