

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I Titlul prezentului act normativ

Ordonanță de urgență privind modificarea art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.116/2009 pentru instituirea unor măsuri privind activitatea de înregistrare în registrul comerțului

Secțiunea a II a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.116/2009 pentru instituirea unor măsuri privind activitatea de înregistrare în registrul comerțului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.84/2010, conține două termene diferite care vizează aplicabilitatea aceleiași norme.

Astfel, articolul 1 din Ordonanță prevede că „(...) pe o perioadă de maximum 4 luni de la data intrării în vigoare a legii de aprobare a prezentei ordonanțe de urgență, competența de soluționare a cererilor de înregistrare în registrul comerțului și, după caz, a altor cereri aflate în competența de soluționare a judecătorului delegat, aparține directorului oficiului registrului comerțului de pe lângă tribunal și/sau persoanei sau persoanelor desemnate de către directorul general al Oficiului Național al Registrului.”

Articolul 12 din Ordonanță prevede că:“(1) Prezenta ordonanță de urgență (...) se aplică până la reglementarea activității de înregistrare în registrul comerțului efectuată de registratori comerciali.”

Între cele două dispoziții legale, care, în esență, au același obiect de reglementare, și anume perioada de aplicabilitate a Ordonanței, nu există coincidență, deși termenele prevăzute de cele două norme ar trebui să se suprapună.

2. Schimbări preconizate. Urgența măsurii

a. Modificări legislative propuse

Prezenta ordonanță de urgență prevede corelarea celor două termene, prin preluarea în conținutul articolului 1 a formulării din articolul 12.

Această corelare este impusă, pe de o parte de considerente tehnice, ținând de etapizarea reformei registrului comerțului, iar pe de altă parte de necesitatea asigurării coerenței și continuității activității de înregistrare, în caz contrar putând apărea blocaje, cu efecte negative grave asupra siguranței circuitului comercial.

În sistemul juridic românesc activitatea de registru s-a desfășurat până în ianuarie 2010 sub controlul judecătorilor delegați la oficiile registrului comerțului de pe lângă tribunale, înregistrările efectuându-se numai în baza încheierilor pronunțate de aceștia sau, după caz, a hotărârilor judecătorești definitive.



În perioada septembrie-decembrie 2009 au intervenit dificultăți majore în procedura de soluționare a cererilor de înregistrare în registrul comerțului, astfel că la registrul comerțului figurau la data de 25 septembrie circa 22.000 cereri nesoluționate, numai în la București existând circa 8.000 de astfel de cereri.

Pentru înlăturarea blocajului instituțional, a fost inițiat un proces de reformă a registrului comerțului în doi pași, la finalul acestuia urmând ca atribuțiile judecătorului delegat să fie exercitate de un registrator comercial.

Primul pas a constat în reglementarea unei perioade tranzitorii, în care competențele de control prealabil al înregistrării să aparțină, în majoritate, directorului oficiului comerțului sau unei persoane desemnate în acest scop. În această etapă există încă aspecte ce țin de controlul judiciar. Ordonanța de urgență emisă de Guvern la sfârșitul anului 2009 (Ordonanța de urgență a Guvernului nr.116/2009 pentru instituirea unor măsuri privind activitatea de înregistrare în registrul comerțului), aplicabilă de la data de 14 ianuarie 2010, stabilește cadrul legal al acestei perioade de tranziție.

A doua etapă presupune trecerea la controlul administrativ efectuat de registratorii comerciali, etapă ce se va concretiza prin adoptarea și implementarea noii reglementări a activității de înregistrare în registrul comerțului și a profesiei de registrator comercial.

În condițiile în care legislația comunitară în materia societăților comerciale nu obligă statele membre să aleagă un anumit sistem de control al operațiunilor de înmatriculare, ci instituie doar obligația asigurării efectivității controlului de legalitate, o serie de state europene au optat pentru un control administrativ în locul celui judiciar.

Controlul administrativ este cu atât mai mult o opțiune viabilă cu cât în susținerea sa pledează și o serie de recomandări ale Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei, instrumente internaționale ce invită statele membre să identifice soluții pentru degrevarea judecătorului de atribuțiile ce excedează actului de judecată *stricto sensu*.

Astfel, Recomandarea nr.R(86)12 privind anumite măsuri pentru prevenirea și reducerea supraîncărcării activității instanțelor judecătorești (adoptată la data de 16 septembrie 1986), se arată că, pentru asigurarea unui volum de activitate în limite care să fie de natură a permite creșterea eficienței instanțelor judecătorești, statele „ar putea lua în considerare adoptarea următoarelor tipuri de măsuri (...) II. Evitarea creșterii volumului atribuțiilor non-jurisdicționale și diminuarea progresivă a acestora, prin conferirea acestor competențe altor persoane.” În anexa la Recomandare se exemplifică atribuțiile non-jurisdicționale a căror reducere se are în vedere, între acestea figurând și competența de verificare a legalității operațiunilor de înregistrare de menționi în registrul comerțului. În aceeași anexă se precizează însă că la alegerea competențelor care se replasează „trebuie să se țină seama de contextul specific al fiecărei țări.”

De asemenea, în Recomandarea nr.R(94)12 privind independența, eficiența și rolul judecătorilor (adoptată la data de 13 octombrie 1994) se prevede ca măsură de realizare a principiului III - *Condiții de muncă adecvate* - „luarea măsurilor necesare pentru a încredința sarcinile nejurisdicționale altor persoane, conform Recomandării (86)12.”

În urma unei analize riguroase a tuturor acestor aspecte, s-a concluzionat că înlocuirea controlului judiciar al legalității operațiunilor de înmatriculare/înscrisere de mențiuni în registrul comerțului cu

un control administrativ reprezintă una dintre măsurile ce se impun pentru o decongestionare a instanțelor judecătorești, suprasolicitate în contextul social-economic actual, dar și o fluidizare a procedurilor aferente desfășurării unei activități comerciale.

Până la finalizarea reformei registrului comerțului este însă necesară asigurarea continuității activității de înregistrare în registrul comerțului. Tocmai de aceea, se impune din textul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.116/2009 să reiasă cu claritate că această normă tranzitorie este aplicabilă până la momentul intrării în vigoare a reglementării profesiei de registrator comercial.

b. Justificarea urgenței

Ținând cont de faptul că existența acestei necorelări privitoare la aplicabilitatea normei este de natură a atrage interpretări diferite ale dispozițiilor legale ce consacră competența de soluționare a cererilor de înregistrare în registrul comerțului,

Având în vedere că interpretarea diferită a acestei norme procesuale afectează validitatea operațiunilor de înregistrare în registrul comerțului,

Constatând că termenul prevăzut de articolul 1 din Ordonanța de urgență nr.116/2009 nu ia în considerare coordonatele procesului de dezbatere parlamentară și adoptare a proiectului de lege privind organizarea și funcționarea profesiei de registrator comercial,

Luând în considerare faptul că, în aceste condiții, iminent, vor interveni blocaje în activitatea de înregistrare în registrul comerțului,

Având în atenție faptul că, în absența modificării în regim de urgență a dispozițiilor art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.116/2009, siguranța circuitului comercial și transparența mediului de afaceri sunt afectate substanțial, consecințele negative fiind de natură a produce disfuncționalități ale mediului de afaceri într-un context economic dificil,

Având în vedere că de coerența activității de înregistrare în registrul comerțului depinde și corecta implementare a acquis-ului comunitar în domeniul societăților comerciale, blocajele în procedura de înregistrare având, așadar, efecte negative și în planul îndeplinirii obligațiilor de stat membru al Uniunii Europene,

Apreciem că se impune intervenția legislativă în regim de urgență, pentru corelarea celor două texte legale.

Considerentele prezentate mai sus relevă faptul că suntem în prezența unei circumstanțe excepționale, în sensul art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, circumstanțe a căror reglementare nu poate fi amânată.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

2. Impactul asupra mediului afaceri

Se preconizează ca prezentul act normativ să aibă un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, întrucât



asigură continuitatea cadrului normativ în materia înregistrării societăților comerciale.

3. Impactul social

Prezentul act normativ nu are astfel de implicații.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul act normativ nu are astfel de implicații.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

Prezentul act normativ nu are implicații bugetare.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Efectele prezentului act normativ asupra legislației interne

Nu are efecte asupra altor acte normative în afara normei suspuse modificării.

3. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie. Evaluarea conformității

Prezentul act normativ nu prezintă aspecte de armonizare cu un instrument comunitar, dar asigură implementarea coerentă, sistematică a *acquis-ului comunitar* în materia societăților comerciale.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu este cazul.

4. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentului act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente



Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea

Sunt necesare următoarele avize:

Departamentul pentru Relația cu Parlamentul, Consiliul Legislativ și Consiliul Superior al Magistraturii.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.1136/20.09.2010.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ

Prezentul act normativ a fost supus dezbaterii publice, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

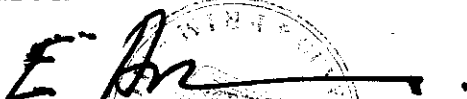
Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.116/2009 pentru instituirea unor măsuri privind activitatea de înregistrare în registrul comerțului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


EMIL BOC

