



## **AVIZ**

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B200 din 22.04.2010,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii regulilor privind amplasarea dispozitivelor destinate măsurării vitezei.

Având în vedere cele reținute de Curtea Constituțională în Deciziile nr.548/2008 și nr.786/2009, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 a făcut, în ultima perioadă, obiectul mai multor propuneri legislative, avizate de Consiliul Legislativ sau aflate în curs de avizare.

Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, este necesară analizarea și dezbateră împreună a acestora.

3. În măsura în care, propunerea legislativă va afecta bugetele unităților administrativ teritoriale, devin incidente dispozițiile art.14 alin.(5) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu

modificările și completările ulterioare, în sensul necesității de a se prevedea în text sursa de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare.

De asemenea, sunt incidente prevederile art.7 alin.(1) lit.b) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010.

4. Semnalăm că, pentru asigurarea unei reglementări complete, este necesar ca prin proiect să fie modificat în mod corespunzător și art.44 alin.(5) care prevede **posibilitatea** poliției rutiere de a avertiza conducătorii de autovehicule asupra prezenței în trafic a dispozitivelor de măsurare a vitezei, prin mass-media sau panouri de avertizare, întrucât prin proiect se instituie **obligativitatea** acestei informări, precum și o procedură diferită privind avertizarea, obligația informării nefiind prevăzută numai pentru poliția rutieră.

Pe cale de consecință, **titlul** proiectului și **partea introductivă a art.I** trebuie reformulate, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002

**Art.I.** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.670 din 3 august 2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

În continuare se vor reda modificările și completările preconizate, în cuprinsul a două puncte subsumate art.I, pentru a căror parte dispozitivă propunem următoarea formulare:

„1. Alineatul (5) al articolului 44 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„2. După articolul 83<sup>1</sup> se introduce un nou capitol, Capitolul V<sup>1</sup> „Mijloace tehnice destinate măsurării vitezei de circulație a autovehiculelor, alcătuit din art.83<sup>1</sup> - 83<sup>14</sup>, cu următorul cuprins:”.

În ceea ce privește marcarea secțiunilor noului Cap.V<sup>1</sup>, precizăm că, pentru respectarea art.56 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, aceasta trebuie realizată prin utilizarea cifrelor arabe, și nu a cifrelor romane. Totodată, menționăm că, potrivit aceleiași norme, secțiunile se împart în **paragrafe** marcate, de asemenea, cu cifre arabe, și nu în subsecțiuni, așa cum se prevede în proiect.

5. În ceea ce privește redactarea, ca observație de ordin general, precizăm că, pentru respectarea rigorilor stilului normativ, este necesar ca în cuprinsul proiectului verbele să fie utilizate la timpul prezent, și nu la viitor.

6. La **art.83<sup>3</sup>**, astfel cum este propus la art.I, pentru un spor de rigoare în exprimare, sugerăm înlocuirea sintagmei „nu pot constitui probe pentru aplicarea legislației rutiere” cu expresia „nu pot constitui probe pentru dovedirea încălcării unor reguli de circulație”.

7. La **art.83<sup>4</sup> alin.(1)**, astfel cum este propus la art.I, pentru corectitudinea reglementării, este necesar ca în text să se indice în mod expres autoritățile administrației publice locale care au obligația achiziționării, instalării și întreținerii mijloacelor tehnice fixe destinate măsurării vitezei. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art.83<sup>5</sup> teza a doua**, **art.83<sup>6</sup>** și pentru **art.83<sup>7</sup>**, în cuprinsul cărora trebuie prevăzută în mod expres autoritatea administrației publice locale avută în vedere de normele respective.

8. La **art.83<sup>6</sup> alin.(2) teza întâi**, pentru corelare cu terminologia utilizată în teza a doua a normei, propunem înlocuirea expresiei „Modificarea zonelor monitorizate” cu sintagma „Schimbarea zonelor monitorizate”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art.83<sup>10</sup> alin.(2) teza întâi**.

9. La **art.83<sup>10</sup>**, pentru o mai bună sistematizare a textelor, sugerăm ca dispoziția prevăzută la lit.b) să preceadă norma prevăzută la lit.a), întrucât, potrivit proiectului, publicarea în Monitorul Oficial al României a sectoarelor de drum monitorizate trebuie realizată înaintea amplasării de indicatoare de informare. Pe cale de consecință, actuala **lit.b)** va deveni **lit.a)**, iar actuala **lit.a)** va deveni **lit.b)**.

La actuala **lit.b)** a **art.83<sup>10</sup>**, pentru asigurarea unei reglementări complete, este necesar ca textul să prevadă în mod expres în care anume parte a Monitorul Oficial al României urmează a fi publicate informațiile despre sectoarele de drum monitorizate. Totodată, pentru un spor de rigoare în exprimare, sugerăm reformularea părții de debut a textului, astfel:

„a) publicarea în Monitorul Oficial al României, **Partea ... a listei sectoarelor de drum monitorizate ...**”.

10. La **art.83<sup>12</sup>**, întrucât stabilirea zonelor monitorizate prevăzute la **art.81<sup>11</sup>** se face de către poliția rutieră, apreciem că textul ar trebui să prevadă că procedura de informare a participanților la trafic asupra acestor zone se face de către poliția rutieră, și nu de către administratorul drumului, așa cum rezultă din textul propus.

11. La **art.83<sup>13</sup>** este necesară reformularea normei propuse, întrucât din text rezultă că se are în vedere, în fapt, excluderea posibilității aplicării de sancțiuni pe baza evaluării vitezei autovehiculelor în situațiile în care autoritățile administrației publice

locale sau administratorii drumurilor publice nu își îndeplinesc obligația privind informarea participanților la trafic asupra sectoarelor de drum monitorizate. Apreciem că textul ar putea să prevadă această excepție, eventual, numai în situațiile în care participanții la trafic nu sunt informați asupra sectoarelor de drum monitorizate cu **dispozitive fixe** destinate măsurării vitezei.

Avem în vedere faptul că excluderea posibilității aplicării de sancțiuni pe baza evaluării vitezei autovehiculelor și în cazul în care dispozitivele destinate măsurării vitezei sunt instalate pe autovehiculele de patrulare ale poliției rutiere ar conduce la imposibilitatea sancționării conducătorilor auto care nu respectă limitele legale de viteză pe porțiunile de drum care nu sunt monitorizate. O astfel de soluție legislativă ar fi de natură să creeze zone de drum în care respectarea limitelor legale de viteză ar fi lăsată la aprecierea conducătorilor auto, întrucât constatarea contravențiilor prevăzute la art.108 alin.(1) lit.a) pct.4, lit.b) pct.2, lit.c) pct.3 și lit.d) pct.3, precum și la art.102 alin.(3) lit.e) se face numai cu mijloace tehnice omologate și verificate metrologic, respectiv cu dispozitive destinate măsurării vitezei.

12. La **art.II**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea finală a textului trebuie reformulată, astfel: „... se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare”.

13. Semnalăm că proiectul este însoțit de un tabel în care sunt centralizate principalele soluții legislative avute în vedere de inițiatori. Precizăm că acest tabel nu poate constitui o anexă a proiectului, întrucât nu cuprinde elementele prevăzute de art.57 alin.(1) și (2) din Legea nr.24/2000, republicată, astfel încât propunem eliminarea acestuia.

PREȘEDINTE  
  
dr. Dragoș ILIESCU  


București  
Nr.629/19.05.2010

O. nr. 301/2005

M. Of. nr. 1102/7 dec. 2005

Biroul Român de Metrologie Legală

B.R.M.L.

**Ordin privind aprobarea Normei de metrologie legală NML 021-05 "Aparate pentru măsurarea vitezei de circulație a autovehiculelor (cinemometre)"**

Publicat și în M. Of. nr. 1102 bis/7 dec. 2005

1 modificări prin O. nr. 153/2007 M. Of. nr. 622/10 sep. 2007

Ordin privind modificarea Normei de metrologie legală NML 021-05 "Aparate pentru măsurarea vitezei de circulație a autovehiculelor (cinemometre)", aprobată prin Ordinul directorului general al Biroului Român de Metrologie Legală nr. 301/2005

2 modificări prin O. nr. 187/2009 M. Of. nr. 546/6 aug. 2009

Ordin privind modificarea și completarea Normei de metrologie legală NML 021-05 "Aparate pentru măsurarea vitezei de circulație a autovehiculelor (cinemometre)", aprobată prin Ordinul directorului general al Biroului Român de Metrologie Legală nr. 301/2005

O.U.G. nr. 195/2002

M. Of. nr. 958/28 dec. 2002

**Ordonanță de urgență privind circulația pe drumurile publice**

aprobată cu modificări și completări L. nr. 49/2006  
prin

M. Of. nr. 246/20 mar. 2006

Notă: (v. D.C.C. nr. 347/2007 - M. Of. nr. 307/9 mai 2007 (art. 118 alin. (1), (2) și (5)); D.C.C. nr. 661/2007 - M. Of. nr. 525/2 aug. 2007 (art. 96 alin. (6) lit. d)); DICCJ nr. 1/2007 - M. Of. nr. 81/1 feb. 2008 (art. 87 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. LXVI (66)/2007 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 89 alin. (1)); D.C.C. nr. 742/2008 - M. Of. nr. 570/29 iul. 2008 (art. 111 alin. (6)); Decizia I.C.C.J. nr. 29/2008 - M. Of. nr. 230/8 apr. 2009 (art. 78 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 26/2009 - M. Of. nr. 284/30 apr. 2010 (art. 87 alin. (1));

1 republicare cu  
renumerotare

M. Of. nr. 670/3 aug. 2006

Ordonanță de urgență nr. 195/2002 privind circulația pe  
drumurile publice

2 modificări prin

O.U.G. nr. 63/2006

M. Of. nr. 792/20 sep. 2006

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind  
circulația pe drumurile publice

aprobată cu modificări și L. nr. 6/2007  
completări prin

M. Of. nr. 30/17 ian. 2007

la 1 decembrie 2006, modifică art. 6 pct.  
15, art. 11, art. 13 alin. (4), art. 15 alin.  
(1), art. 17, art. 21, art. 22, art. 23 alin. (4),  
art. 24 alin. (2), art. 28, art. 32 alin. (2) lit.  
b), art. 40 alin. (3), art. 66 alin. (2), art. 79  
alin. (2), art. 81 alin. (1), art. 82 alin. (1)-  
(3) și (6), art. 83 alin. (1), art. 88 alin. (1) și  
(5), art. 96 alin. (2) lit. e), art. 97 alin. (4),  
art. 116 alin. (1) partea introductivă și alin.  
(3) lit. a), art. 125 lit. c), art. 136 lit. b) și  
d);

introduce pct. 13\_1 la art. 6, alin. (1\_1) la  
art. 15, alin. (3\_1)-(3\_5) la art. 23, alin.  
(2\_1)-(2\_5) la art. 79, art. 80\_1, alin. (3) la  
art. 81, alin. (3) la art. 93, pct. 38 la art.  
102 alin. (1), pct. 29 la art. 105, lit. q) la  
art. 122;

abrogă art. 27 alin. (3), art. 79 alin. (3),  
art. 114 alin. (1) lit. c), art. 136 lit. e);  
la art. 91 și art. 102 alin. (1) pct. 7,  
normele de trimitere la art. 22 alin. (5) se  
consideră făcute la art. 22 alin. (6);  
prorogă termenul de intrare în vigoare pînă  
la 1 decembrie 2006

3 modificări prin

H.G. nr. 1391/2006

M. Of. nr. 876/26 oct. 2006

Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind  
circulația pe drumurile publice

înlocuiește anexa

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

modifică art. 6 pct. 15, art. 6 pct. 34, art. 11, art. 15 alin. (1), art. 15 alin. (1\_1), art. 21, art. 22 alin. (3) lit. b), art. 22 alin. (4), (5) și (6), art. 23 alin. (3\_1), (3\_2), (3\_4) și (3\_5), art. 32 alin. (2) lit. b), art. 39, art. 40, art. 79, art. 80\_1, art. 81 alin. (1), art. 81 alin. (3), art. 88 alin. (1), art. 97 alin. (4), art. 100 alin. (3) lit. g), art. 102 alin. (1) pct. 38, art. 105 pct. 29, art. 111 alin. (5), art. 136 lit. b);

introduce pct. 16\_1-16\_3 la art. 6, pct. 35\_1 la art. 6;

abrogă art. 6 pct. 13\_1, art. 93 alin. (3), art. 102 alin. (1) pct. 7 și 18,

Decizia nr. 347 din 3 aprilie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 118 alin. (1), (2) și (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art. 118 alin. (1), (2) și (5) (termenul se împlinește la 23 iunie 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)

Decizia nr. 347 din 3 aprilie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 118 alin. (1), (2) și (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

art. 118 alin. (1), (2) și (5)

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

modifică art. 5 alin. (4), art. 6 pct. 19 și 20, art. 8, art. 11 alin. (4) și (10), art. 13 alin. (2), art. 18, art. 24 alin. (1), (4), (5) și (6), art. 28, art. 32 alin. (2) lit. c), art. 50 alin. (1), art. 52 alin. (1) și (2), art. 57 alin. (1) și (2), art. 61 alin. (1) și (2), art. 64, art. 66 alin. (2), art. 71 alin. (1) și (2), art. 76 alin. (1), art. 79, art. 80, art. 80\_1, art. 81 alin. (2) și (3), art. 82 alin. (5), art. 83, art. 91, art. 93 alin. (2), art. 96 alin. (4), art. 97 alin. (1) partea introductivă, alin. (2), (3) și (6), art. 99 alin. (1) pct. 8 și 9, art. 100 alin. (1) pct. 4, art. 100 alin. (3) lit. g), art. 103 alin. (6), art. 104, art. 106, art. 108 alin. (1) lit. a) pct. 8 și 9, art. 108 alin. (1) lit. c) pct. 2, art. 108 alin. (1) lit. d) pct. 4, art. 109 alin. (8), art. 111 alin. (3), (4), (5) și (6), art. 118, art. 120 alin. (1) și (2); introduce art. 23\_1, art. 80\_2, lit. d) la art. 97 alin. (1), pct. 18 la art. 101 alin. (1), lit. c) la art. 103 alin. (1), alin. (1\_1) la art. 103, pct. 7 și 8 la art. 108 alin. (1) lit. b), alin. (1\_1) și (1\_2) la art. 113, lit. f) la art. 114 alin. (1); abrogă art. 6 pct. 13, art. 27, art. 75 lit. d), art. 82 alin. (3), art. 95 alin. (3), art. 96 alin. (2) lit. f), art. 101 alin. (1) pct. 2, art. 102 alin. (1) pct. 2, 13 și 30 și alin. (3) lit. d), art. 113 alin. (1) lit. b) și d), art. 121 alin. (1)

- 8 modificări prin D.C.C. nr. 661/2007 M. Of. nr. 525/2 aug. 2007  
 Decizia nr. 661 din 4 iulie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 96, art. 97 și art. 102 alin. (3) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice  
*suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 96 alin. (6) lit. d), (termenul se împlinește la 15 sept. 2007), după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție*
- 9 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 661/2007 M. Of. nr. 525/2 aug. 2007  
 Decizia nr. 661 din 4 iulie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 96, art. 97 și art. 102 alin. (3) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice  
*art. 96 alin. (6) lit d)*
- 10 modificări prin D.C.C. nr. 742/2008 M. Of. nr. 570/29 iul. 2008  
 Decizia nr. 742 din 24 iunie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 111 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice  
*suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 111 alin. (6) (termenul se împlinește la data de 12 sept. 2008) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție*
- 11 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 742/2008 M. Of. nr. 570/29 iul. 2008  
 Decizia nr. 742 din 24 iunie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 111 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice  
*art. 111 alin. (6)*
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 146/2008 M. Of. nr. 754/7 nov. 2008  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 111 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice  
*modifică art. 111*
- 13 modificări prin O.U.G. nr. 9/2009 M. Of. nr. 126/2 mar. 2009  
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 103 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice  
*introduce alin. (8) la art. 103*