



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea
și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003
privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței,
precum și a unor facilități populației pentru
plata energiei termice**

**Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru
modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea
locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata
energiei termice, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu
adresa nr.182 din 20.09.2010,**

CONSILIUL LEGISLATIV

**În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,**

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu
următoarele observații și propuneri :**

**1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de
reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea
locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei
termice, aprobată prin Legea nr.245/2003, cu modificările și
completările ulterioare.**

**Prin proiect se propune ca la stabilirea veniturilor familiei sau a
persoanei singure, în vederea acordării ajutorului pentru încălzirea
locuinței în cele trei sisteme de încălzire utilizate, respectiv energie
termică furnizată în sistem centralizat, gaze naturale sau lemne,
cărboni, combustibili petrolieri, să fie luate în considerare toate
veniturile realizate de membrii acesteia din luna anterioară depunerii**

cererii, inclusiv veniturile care provin din drepturi de asigurări sociale de stat, asigurări de șomaj, obligații legale de întreținere, indemnizații, alocații și ajutoare cu caracter permanent și alte creanțe legale, cu excepția burselor de studiu și a burselor sociale, precum și a sprijinului financiar ce se acordă elevilor în cadrul Programului național de protecție socială „Bani de liceu”.

Totodată, se are în vedere ca în situația în care familia sau persoana singură are în proprietate bunuri mobile sau imobile de natură a asigura acoperirea cheltuielilor de întreținere a locuinței și menținerea unui nivel de trai decent, să nu se mai acorde ajutorul pentru încălzire.

2. La **art.I**, în partea dispozitivă, având în vedere natura intervențiilor legislative ce urmează să fie promovate, expresia „se modifică după cum urmează:” trebuie să fie înlocuită cu expresia „se modifică și se completează după cum urmează:”

În ceea ce privește unele dispoziții de modificare și completare din cuprinsul **art.I**, potrivit normelor de tehnică legislativă este necesar ca acestea să fie redactate, astfel:

„1. Alineatul (4) al articolului 16² se modifică și va avea următorul cuprins:”

„2. După alineatul (4) al articolului 16² se introduc două noi alineate, alin.(4¹) și (4²), cu următorul cuprins:”

„3. Alineatul (4) al articolului 16¹² se modifică și va avea următorul cuprins:”

Totodată, atunci când se dorește modificarea unui singur alineat, inserarea în fața numărului alineatului respectiv a formei abreviate „ART. ...” urmată de cifra corespunzătoare acesteia, nu mai este necesară (cu titlu de exemplu - pct.1 și pct.3).

3. La **pct.1**, în textul propus pentru **alin.(4)**, pentru un spor de rigoare, sugerăm să se introducă termenul „nete”, după cuvântul „veniturile”.

Pentru același considerent, observația este valabilă și la **pct.4**, pentru **alin.(1)** al **art.16¹⁶**.

4. La **pct.2**, semnalăm că dispoziția propusă la **alin.(4¹)** este și în Nota din subsolul Anexei nr.3. De aceea, propunem eliminarea Notei din anexă.

5. La **pct.4** în textul propus la **alin.(4)** al **art.16¹⁶**, pentru un plus de rigoare în exprimare, expresia „fapta titularului intră sub incidența

legii penale, primarul are obligația să sesizeze organele competente” trebuie înlocuită cu sintagma „fapta constituie infracțiune, primarul are obligația să sesizeze organul de urmărire penală”.

6. La **pct.6**, deoarece se modifică întregul articol, este necesară marcarea textului cu forma abreviată „**Art.21**”.

Totodată, la textele propuse pentru alin.(1) și (2) ale art.21, sintagma „art.16² alin.(1), alin.(4²) și (5)-(7)” se va scrie „art.16² alin.(1), alin.(4²) și **alin.**(5)-(7)”.

La **art.21 alin.(1)**, astfel cum este propus la **art.I pct.6**, semnalăm următoarele:

a) În condițiile în care constituie contravenție nerespectarea dispozițiilor art.16² alin.(1), normă care prevede modalitatea de stabilire a dreptului la ajutorul pentru încălzirea locuinței cu energie termică, sugerăm să se analizeze dacă nu ar trebui ca proiectul să aibă în vedere stabilirea drept contravenție și a nerespectării dispozițiilor art.16² alin.(2), normă care prevede modalitatea de stabilire a dreptului la ajutorul pentru încălzirea locuinței cu gaze naturale.

b) Este necesară reanalizarea modalității de prevedere drept contravenție a nerespectării dispozițiilor art.16⁶ alin.(3), întrucât cu excepția refuzului de a furniza informațiile și documentele necesare pentru întocmirea anchetei sociale, celelalte fapte prevăzute de articolul menționat ar putea constitui infracțiunea de fals în declarații, prevăzută de art.292 din Codul penal. Or, una și aceeași faptă nu poate constitui, în același timp, și infracțiune și contravenție.

7. La **art.21 alin.(2) lit.a)**, astfel cum este propus la pct.6, este necesar ca expresia „și ale art.16¹⁶” să fie înlocuită cu trimiterea la dispozițiile acelor alineate ale art.16¹⁶ a căror încălcare constituie contravenție potrivit alin.(1) al art.21.

8. La **art.21 alin.(3)**, întrucât în aplicarea principiului „*non bis in idem*”, o faptă nu poate fi constatată drept contravenție și sancționată decât o singură dată, apreciem că textul ar trebui să aibă ca obiect stabilirea procedurii de comunicare între Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei și autoritățile administrației publice locale a situației sancțiunilor aplicate, astfel încât să fie evitată dubla sancționare a contraveniențelor.

Din punct de vedere al redactării, apreciem că textul ar trebui să se refere, în mod expres, la nerespectarea dispozițiilor art.16⁴ alin.(1), (2), (4), (5) și (9), art.16⁶, 16⁷ și art.16⁸ alin.(1), constatată drept

contravenție și sancționată de către unul dintre organele de control prevăzute la alin.(2) lit.a) sau b), și nu, în mod generic la contravențiile și sancțiunile „prevăzute în comun la alin.(2)”.

Totodată, pentru asigurarea unei reglementări complete, este necesar ca textul să prevadă în mod expres în care anume act al organului de control urmează a se consemna că fapta a fost constatată drept contravenție și sancțiunea a fost aplicată, întrucât din redactarea propusă rezultă că ar urma să se întocmească totuși un proces-verbal de constatare a contravenției, în cuprinsul căruia să se facă respectiva constatare. Avem în vedere că textul propus se referă, în final, doar la neaplicarea sancțiunii, fără a se face vreo precizare referitoare la constatarea drept contravenție a faptei. Or, întocmirea unui nou proces-verbal de constatare a contravenției nu ar mai fi posibilă în cazul în care, pentru aceeași faptă, a mai fost întocmit un astfel de act, chiar dacă este vorba de un alt agent constatat. Precizăm că, în caz contrar ar rezulta că una și aceeași faptă ar putea constitui contravenție de două ori, soluție legislativă care nu poate fi acceptată.

Pentru toate aceste motive, este necesară reanalizarea normei propuse pentru **art.21 alin.(3)**.

9. Potrivit rigorilor tehnicii legislative, referitor la prevederea **art.IV**, precizăm că aceasta trebuie să facă parte din cuprinsul **art.I**, numerotată ca **pct.7**, cu următorul cuprins:

„7. După anexa nr.2 se introduce anexa nr.3, având cuprinsul prevăzut în anexa la prezenta ordonanță de urgență.”

Pe cale de consecință, celelalte articole romane urmează să fie renumerotate în mod corespunzător.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIȘCU


București

Nr. 1138/21.09.2010.

O.U.G. nr. 5/2003

M. Of. nr. 119/25 feb. 2003

Ordonanță de urgență privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice

aprobată prin

L. nr. 245/2003

M. Of. nr. 414/13 iun. 2003

1 aprobată prin

L. nr. 245/2003

M. Of. nr. 414/13 iun. 2003

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice

2 modificări prin

O.G. nr. 87/2003

M. Of. nr. 623/30 aug. 2003

abrogă art.24

Ordonanță cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2003

aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 500/2003

M. Of. nr. 848/27 nov. 2003

3 modificări prin

O.U.G. nr. 81/2003

M. Of. nr. 685/29 sep. 2003

modifică Cap.II cu art. 5 până la art. 16_14, art. 21 alin. (1); abrogă art. 24

Ordonanță de urgență pentru modificarea unor reglementări privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței și asigurarea fondurilor necesare în vederea furnizării energiei termice și gazelor naturale pentru populație, precum și unele măsuri pentru întărirea disciplinei financiare

aprobată cu modificări prin

L. nr. 525/2003

M. Of. nr. 897/15 dec. 2003

4 modificări prin

L. nr. 525/2003

M. Of. nr. 897/15 dec. 2003

aprobă cu modificări O.U.G. nr. 81/2003.

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2003 pentru modificarea unor reglementări privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței și asigurarea fondurilor necesare în vederea furnizării energiei termice și gazelor naturale pentru populație, precum și unele măsuri pentru întărirea disciplinei financiare

5 modificări prin

H.G. nr. 1508/2003

M. Of. nr. 912/19 dec. 2003

modifică art.6

Hotărâre privind corectarea nivelului ajutorului pentru încălzirea locuinței în cazul familiilor și persoanelor singure care utilizează pentru încălzirea locuinței gaze naturale

6 modificări prin

O.G. nr. 55/2004

M. Of. nr. 690/30 iul. 2004

modifică Capitolul II cu art. 5 până la art. 16_19, art.21, introduce anexa

Ordonanță privind unele măsuri financiare în vederea acordării ajutoarelor pentru încălzirea locuinței

aprobată cu modificări prin

L. nr. 404/2004

M. Of. nr. 940/14 oct. 2004

7 modificări prin

L. nr. 404/2004

M. Of. nr. 940/14 oct. 2004

aprobă O.G. nr. 55/2004 și modifică art. 11

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 55/2004 privind unele măsuri financiare în vederea acordării ajutoarelor pentru încălzirea locuinței

8 modificări prin

H.G. nr. 776/2005

M. Of. nr. 679/28 iul. 2005

modifică art. 5 alin. (1), art. 6 alin. (1), art. 6 alin. (2) și art. 8

Hotărâre privind corectarea limitelor de venituri pentru acordarea ajutorului pentru încălzirea locuinței și a nivelurilor acestuia

9 modificări prin	O.U.G. nr. 143/2005 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice aprobată prin L. nr. 65/2006	M. Of. nr. 934/19 oct. 2005 M. Of. nr. 276/28 mar. 2006	introduce lit. d) la alin. (1) al art. 1, art. 1_1-1_5, art. 5_1, art. 16_20-16_23, art. 27, anexa nr. 2; înlocuiește, în cuprinsul art. 7 alin. (1), textul "cuantumul prevăzute la art. 5 alin. (1) și (2)" cu textul "cuantumul prevăzute la art. 5 alin. (1) și (2) precum și la art. 5_1 alin. (1) și (2); înlocuiește, în cuprinsul art. 9 alin. (1), art. 13 alin. (3), art. 16_1 alin. (1), art. 16_2 alin. (4), art. 16_3 alin. (3) și art. 16_16 alin. (1), sintagma "art. 5 și 6" cu sintagma "art. 5, 5_1 și 6"
10 modificări prin	L. nr. 65/2006 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 143/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice	M. Of. nr. 276/28 mar. 2006	aprobă O.U.G. nr. 143/2005
11 modificări prin	O.U.G. nr. 57/2006 Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 466/2006	M. Of. nr. 759/6 sep. 2006 M. Of. nr. 1017/21 dec. 2006	modifică cap. II cu art. 5-16_18, art. 21
12 rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 772/12 sep. 2006	rectifică art.5 alin. (3)
13 modificări prin	L. nr. 466/2006 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2006 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice	M. Of. nr. 1017/21 dec. 2006	aprobă cu modificări O.U.G. nr. 57/2006 și modifică art. 16_1, art. 16_2 alin.(1) și (5), art. 16_3 alin.(2) și (5), art. 16_7, art. 16_8, art. 16_18
14 modificări prin	O.U.G. nr. 107/2006 Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice aprobată prin L. nr. 116/2007	M. Of. nr. 1029/27 dec. 2006 M. Of. nr. 303/7 mai 2007	modifică art.8, art.9 alin.(1) și (3), art.11 alin.(1), art.13, secțiunea a 3-a a cap.II cu art. 16_10 - 16_13, art.16_14, art.16_15, art.21 alin.(1)
15 modificări prin	L. nr. 116/2007 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2006 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice	M. Of. nr. 303/7 mai 2007	aprobă O.U.G. nr. 107/2006
16 modificări prin	H.G. nr. 1197/2007 Hotărâre privind corectarea limitelor de venituri pentru acordarea ajutorului pentru încălzirea locuinței și a nivelurilor acestuia în perioada sezonului rece noiembrie 2007 - martie 2008	M. Of. nr. 687/9 oct. 2007	modifică art. 5 alin. (2), art. 6, art. 8 alin. (1)

- 17 modificări prin O.U.G. nr. 121/2007 M. Of. nr. 747/5 nov. 2007
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice
 aprobată prin L. nr. 87/2008 M. Of. nr. 292/15 apr. 2008
*introduce art.28 și art.29;
 abrogă art.16_13 alin.(1)-(5)*
- 18 modificări prin L. nr. 87/2008 M. Of. nr. 292/15 apr. 2008
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice
aprobă O.U.G. nr. 121/2007
- 19 modificări prin H.G. nr. 1286/2008 M. Of. nr. 705/16 oct. 2008
 Hotărâre privind corectarea nivelurilor ajutorului pentru încălzirea locuinței în perioada sezonului rece 1 noiembrie 2008-31 martie 2009
modifică art. 6 și art. 8 alin. (1)
- 20 modificări prin O.U.G. nr. 106/2009 M. Of. nr. 681/9 oct. 2009
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 358/2009 M. Of. nr. 795/20 nov. 2009
modifică art. 5 alin. (2), art.6, art. 7 alin. (3), art.8 alin. (1), art.14 alin. (3), art. 16_11 alin. (3), art. 16_12 alin. (5) - (8), art. 16_13 alin. (7)
- 21 modificări prin L. nr. 358/2009 M. Of. nr. 795/20 nov. 2009
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 106/2009 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 106/2009 și modifică art. 8 alin. (2); introduce lit. g)-i) la art. 5 alin. (2), lit. g)-i) la art. 6, lit. g)-i) la art. 8 alin. (1)

O.U.G. nr. 115/2001

M. Of. nr. 612/28 sep. 2001

Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri de asigurare a fondurilor necesare în vederea furnizării energiei termice și a gazelor naturale pentru populație

aprobată cu modificări prin

L. nr. 84/2002

M. Of. nr. 153/1 mar. 2002

1 modificări prin

L. nr. 84/2002

M. Of. nr. 153/1 mar. 2002

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2001 privind reglementarea unor măsuri de asigurare a fondurilor necesare în vederea furnizării energiei termice și a gazelor naturale pentru populație

modifică art.1 alin.(3) și (4), art.2 alin.(2), art.6 alin.(1) lit.c

2 modificări prin

O.U.G. nr. 205/2002

M. Of. nr. 962/28 dec. 2002

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2001 privind reglementarea unor măsuri de asigurare a fondurilor necesare în vederea furnizării energiei termice și a gazelor naturale pentru populație

modifică art.1 alin. (1) și (2); introduce alin. (6) la art. 1

aprobată prin L. nr. 116/2003

M. Of. nr. 253/12 apr. 2003

3 modificări prin

O.U.G. nr. 5/2003

M. Of. nr. 119/25 feb. 2003

Ordonanță de urgență privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice

modifică art.2 alin. (2)

aprobată prin L. nr. 245/2003

M. Of. nr. 414/13 iun. 2003

4 modificări prin

L. nr. 116/2003

M. Of. nr. 253/12 apr. 2003

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 205/2002 pentru modificarea și completarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2001 privind reglementarea unor măsuri de asigurare a fondurilor necesare în vederea furnizării energiei termice și a gazelor naturale pentru populație

aprobă O.U.G. nr. 205/2002

5 modificări prin

O.G. nr. 87/2003

M. Of. nr. 623/30 aug. 2003

Ordonanță cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2003

abrogă art.2

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 500/2003

M. Of. nr. 848/27 nov. 2003

6 modificări prin

O.U.G. nr. 81/2003

M. Of. nr. 685/29 sep. 2003

Ordonanță de urgență pentru modificarea unor reglementări privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței și asigurarea fondurilor necesare în vederea furnizării energiei termice și gazelor naturale pentru populație, precum și unele măsuri pentru întărirea disciplinei financiare

modifică art. 2, art.3

aprobată cu modificări prin L. nr. 525/2003

M. Of. nr. 897/15 dec. 2003

7 modificări prin

L. nr. 525/2003

M. Of. nr. 897/15 dec. 2003

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2003 pentru modificarea unor reglementări privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței și asigurarea fondurilor necesare în vederea furnizării energiei termice și gazelor naturale pentru populație, precum și unele măsuri pentru întărirea disciplinei financiare

aprobă cu modificări O.U.G. nr. 81/2003 și introduce alin. (1_1) la art. 2.

8 modificări prin

O.G. nr. 36/2006

M. Of. nr. 692/14 aug. 2006

Ordonanță privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate

abrogă art.3

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 483/2006

M. Of. nr. 1028/27 dec. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2006
privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia
termică furnizată populației prin sisteme centralizate

H.G. nr. 1488/2004

M. Of. nr. 860/21 sep. 2004

Hotărâre privind aprobarea criteriilor și a cuantumului sprijinului financiar ce se acordă elevilor în cadrul Programului național de protecție socială "Bani de liceu"

- 1 modificări prin H.G. nr. 1095/2007 M. Of. nr. 640/19 sep. 2007
Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.488/2004 privind aprobarea criteriilor și a cuantumului sprijinului financiar ce se acordă elevilor în cadrul Programului național de protecție socială "Bani de liceu"
- modifică art. 1, art. 2 alin. (1) și (3), art. 6 alin. (1);
introduce lit. f) la art. 6 alin. (2), alin. (3) la art. 6;
abrogă art. 2 alin. (4)*
- 2 modificări prin H.G. nr. 1005/2008 M. Of. nr. 641/8 sep. 2008
Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.488/2004 privind aprobarea criteriilor și a cuantumului sprijinului financiar ce se acordă elevilor în cadrul Programului național de protecție socială "Bani de liceu"
- modifică art. 2 alin. (3), art. 4 alin. (1), art. 6 alin. (2) lit. c)*
- 3 completat prin H.G. nr. 594/2009 M. Of. nr. 351/26 mai 2009
Hotărâre pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.488/2004 privind aprobarea criteriilor și a cuantumului sprijinului financiar ce se acordă elevilor în cadrul Programului național de protecție socială "Bani de liceu"
- introduce alin. (1_1) la art. 2 și alin. (3), (4) și (5) la art. 4*