

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În scopul realizării unei protecții sociale focalizate pentru cele mai defavorizate segmente ale populației și pentru preîntâmpinarea acumulării de datorii la furnizorii de energie termică și gaze naturale, dar și pentru a se asigura un minim de confort termic pentru familiile și persoanele care utilizează lemne, cărbuni, combustibili petrolieri, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, aprobată prin Legea nr.245/2003, cu modificările și completările aduse prin Ordonanțele de urgență ale Guvernului nr.57/2006 și 107/2006, au fost instituite măsuri de protecție socială a populației, astfel încât costurile pentru crearea unui minim confort termic în locuințe să fie suportate mai ușor.

În cursul anului 2009, în urma controalelor efectuate s-a determinat că un procent de aproximativ 10% dintre beneficiarii ajutoarelor pentru încălzirea locuinței au venituri nedecarate și bunuri a căror valoare exced pragul maxim de eligibilitate prevăzut de lege, respectiv de 615 lei/persoană. Prin urmare este necesară modificarea modalității de evaluare a veniturilor familiei, pe baza cărora se acordă dreptul astfel încât să se prevină și să se elimine în cea mai mare parte acordarea nejustificată a ajutoarelor pentru încălzirea locuinței pentru cei ale căror venituri realizate sau posibil de obținut din valorificarea unor bunuri permit acoperirea cheltuielilor cu încălzirea locuinței în perioada sezonului rece.

Având în vedere, pe de o parte, impactul financiar asupra bugetului de stat, urmare acordării nejustificate a unor drepturi de asistență socială, iar pe de altă parte faptul că procedurile de solicitare a acordării ajutorului pentru încălzirea locuinței demarează începând cu luna septembrie se impune adoptarea în regim de urgență a unui act normativ prin care se reglementează acordarea ajutorului pentru încălzirea locuinței prin luarea în considerare a tuturor surselor de venituri ale beneficiarilor, fără a afecta susținerea nevoilor zilnice de trai.

În considerarea faptului că elementele sus menționate vizează un interes public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice.



2. Schimbări preconizate

Prin prezenta ordonanță de urgență se propune ca, la stabilirea veniturilor familiei sau persoanei singure în vederea acordării ajutorului pentru încălzirea locuinței în cele 3 sisteme de încălzire utilizate, respectiv energie termică furnizată în sistem centralizat, gaze naturale sau lemne, cărbuni, combustibili petrolieri, vor fi luate în considerare toate veniturile realizate de membrii acesteia în luna anterioară depunerii cererii inclusiv cele care provin din drepturi de asigurări sociale de stat, asigurări de șomaj, obligații legale de întreținere, indemnizații, alocații și ajutoare cu caracter permanent și alte creanțe legale, cu excepția burselor de studiu și a burselor sociale, precum și a sprijinului financiar ce se acordă elevilor în cadrul Programului național de protecție socială "Bani de liceu".

Având în vedere natura și scopul acordării ajutoarelor pentru încălzirea locuinței, dar și costurile asigurării programului ce se ridică la aproximativ 900 milioane lei pe sezon rece, prin prezentul act normativ se propune ca în situația în care familia sau persoana singură are în proprietate bunuri mobile și imobile de natură a asigura acoperirea cheltuielilor de întreținere a locuinței și menținere a unui nivel de trai decent, ajutorul pentru încălzire să nu se mai acorde. Astfel, efortul bugetar se va focaliza spre prevenirea riscului de sărăcie în familiile și persoanele singure cu venituri insuficiente și acoperirea nevoii reale de sprijin ale acestora.

Totodată a fost prevăzută în responsabilitatea primarului și a serviciului public de asistență socială obligativitatea efectuării de anchete sociale, prin sondaj, pentru a verifica veridicitatea datelor înscrise de solicitantul/beneficiarul ajutorului. Anchetele sociale vor fi efectuate astfel:

- pentru minim 20% din numărul beneficiarilor, în cazul unităților administrativ teritoriale cu un număr de până la 20.000 de locuitori;
- pentru minim 15% din numărul beneficiarilor, în cazul unităților administrativ teritoriale cu un număr între 20.001 – 50.000 de locuitori;
- pentru minim 8% din numărul beneficiarilor, în cazul unităților administrativ teritoriale cu un număr între 50.001 – 100.000 de locuitori;
- pentru minim 3% din numărul beneficiarilor, în cazul unităților administrativ teritoriale cu un număr de peste 100.001 locuitori.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Reducerea posibilității de fraudare a sistemului. Sumele vor fi alocate cu o țintire mai bună a familiilor și persoanelor singure ce necesită real măsuri de sprijin și va fi evitată acordarea nejustificată de drepturi sociale.

Modificarea modalității de evaluare a veniturilor nu va afecta susținerea nevoilor zilnice de trai

4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung
(pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-10.600	-26.400				

iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-27.600	-70.000				
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Reducerea numărului de beneficiari: - energie termică 5% din beneficiari = 16.500 familii și persoane singure - gaze naturale 8% dintre beneficiari = 46.000 familii și persoane singure - lemne, cărbuni, combustibili petrolieri 15% dintre beneficiari = 345.000 familii și persoane singure Ajutor mediu pe tip de încălzire: - energie termică = 77 lei/luna - gaze naturale = 86 lei/lună - lemne, cărbuni, combustibili petrolieri = 40 lei/lună Sume estimate a fi economisite: - energie termică = 16.500 beneficiari X 77 lei/luna X 5 luni = 6,4 mil. lei - gaze naturale = 46.000 beneficiari X 86 lei/lună X 5 luni = 20 mil. lei - lemne, cărbuni, combustibili petrolieri = 345.000 beneficiari X 40 lei/lună X 5 luni = 70 mil. Lei Pentru bugetul anului 2010 se economisesc 10,6 mil. lei din bugetul de stat și 27,6 mil. lei din transferuri către bugetele locale, iar pentru anul 2011 se vor economisi 26,4 mil. lei din bugetul de stat și 70 mil. lei din transferuri către bugetele locale.					
Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1350/2006

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Actul normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Actul normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ - aviz favorabil nr. 1138/21.09.2010.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Menționăm că au fost urmate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ a fost discutat la nivelul Comisiei de Dialog Social

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

