



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 2501 / DPSG
DATA 21.10.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
471 14.10.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale „Loteria Română” – S.A. și a Ordonanței de Urgență nr. 195/2001 privind repartizarea profitului Companiei Naționale „Loteria Română” – S.A.*”, inițiată de 15 parlamentari – PD-L, PSD, PNL (Bp. 234/2010).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale „Loteria Română” – S.A., cu modificările ulterioare, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2001 privind asigurarea unor fonduri pentru finanțarea construcției de locuințe pentru tineret și săli de sport, cu scopul direcționării fondurilor

Loteriei Române exclusiv către o singură categorie de populație, respectiv pentru plata prestațiilor sociale ce revin persoanelor încadrate în grad de handicap, construirea de centre de recuperare, centre respiro, locuințe protejate pentru copiii și adulții cu handicap și asigurarea transportului gratuit al acestora pe întreg teritoriul țării.

II. Observații

1. În prezent, în virtutea actului de înființare, Loteria Română organizează și exploatează, în calitate de unic organizator, pe întreg teritoriul României, jocuri loto și pariuri mutuale, în scopul realizării obiectivelor de interes public național, prin atragerea unei părți din disponibilitățile bănești ale populației, pe baza liberului consimțământ, în vederea creării fondurilor necesare finanțării unor obiective de interes public național, aceasta contribuind la finanțarea construcției de locuințe sociale și săli de sport, a activităților sportive, precum și la promovarea culturii scrise.

Este evident că, deși problematica persoanelor cu dizabilități necesită o abordare complexă, o astfel de măsură nu ar face decât să dea naștere la discriminarea tuturor celorlalte categorii de persoane, beneficiare ale întregii activități desfășurate de Loteria Română.

În acest context, trebuie ținut cont și de faptul că, prin *Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, aceste persoane beneficiază de o serie de drepturi bine definite, aliniate deja cu legislația europeană.

Pentru a accentua percepția privind componenta socială a activității Loteriei Române asocierea acestei instituții cu o singură categorie socială nu este benefică, având implicații directe asupra întregii populații, unica beneficiară a activității desfășurate de Loteria Română.

2. Menționăm că documentația prezentată nu cuprinde fundamentări corespunzătoare pentru necesarul de fonduri, având în vedere numărul persoanelor cu handicap din țară, necesarul de fonduri pe persoană cu handicap, precum și diferențierea necesarului de fonduri pe grade de handicap.

3. Considerăm că implicarea Loteriei Române în susținerea persoanelor cu handicap se poate face printr-o serie de măsuri care să contribuie la ajutorarea acestei categorii de persoane, cum ar fi crearea unui produs loteristic,

al cărui profit înregistrat, ca urmare a comercializării acestuia, să fie destinat numai persoanelor cu handicap, oferirea posibilității tuturor persoanelor cu dizabilități să comercializeze produse de tip loz și loterie pasivă, în schimbul unor comisioane etc.

4. În ceea ce privește **art. 1** al inițiativei legislative, considerăm necesară punerea de acord a prevederilor propuse în cuprinsul acestuia cu prevederile legale în vigoare în domeniul protecției persoanelor cu handicap, respectiv cu prevederile *Legii nr. 448/2006*.

În acest sens, menționăm că, prin **pct. 1** al **art. 1** din propunerea legislativă, se propune „*asigurarea transportului gratuit al acestora pe întreg teritoriul țării*”, aspect ce este reglementat de prevederile actului normativ anterior menționat (**art. 23, art. 24** din *Legea nr. 448/2006*).

Totodată, prin **pct. 1** și **pct. 5** ale **art. 1** din propunerea legislativă, se propune ca Loteria Română să funcționeze pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, având ca obiect activități de interes public național, în scopul realizării cadrului organizat pentru desfășurarea de jocuri de noroc admise de lege și obținerii de fonduri pentru plata prestațiilor sociale ce revin persoanelor încadrate în grade de handicap, construirea de centre pentru recuperare, centre respiro, locuințe protejate pentru copii și adulți cu handicap, fără însă a se face referire la instituțiile desemnate pentru a gestiona banii respectivi. Referitor la acest aspect, considerăm necesar a se preciza gestionarul fondurilor în cauză.

Din formularea propusă pentru aceste puncte reiese că Loteria Română va trebui să asigure construirea centrelor pentru recuperare, a centrelor respiro, a locuințelor protejate pentru copii și adulți cu handicap, activități ce nu se încadrează în obiectul de activitate al companiei, acesta nedispunând nici de logistica, nici de mijloacele efective necesare desfășurării unor asemenea activități.

Pentru **art. 1 pct. 2** și **art. 2**, facem precizarea că, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, respectiv *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2001*, profitul Companiei Naționale „*Loteria Română*” – S.A. este utilizat pentru finanțarea unor obiective de interes public național, astfel:

- o cotă de minimum 60% din profitul contabil rămas după deducerea impozitului pe profit este destinată finanțării construcției de locuințe pentru tineret și săli de sport și a următoarelor construcții: Arena Sportivă Polivalentă și Sala Națională Sportivă Polivalentă (sume care se varsă în prezent la Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului);

- o cotă de 0,4% din profitul net este destinată, conform **art. 23** din *Legea nr. 186/2003 privind susținerea și promovarea culturii scrise*,

republicată, achiziției de publicații destinate bibliotecilor publice și pentru acordarea unor tichete valorice pentru achiziționarea publicațiilor respective utilizatorilor din bibliotecile publice: elevi, studenți, persoane cu un venit lunar sub nivelul salariului minim pe economie, precum și nevăzătorilor și surdo – muților;

- profitul net anual aferent activității de pronosticuri sportive este destinat finanțării activității sportive, inclusiv Comitetului Olimpic Român și Federației Române de Fotbal.

Referitor la acest aspect, este de menționat faptul că prin propunerea de la **art. 2 pct. 2** din inițiativa legislativă, respectiv propunerea de modificare a lit. d) și de abrogare a literelor e), f) și g) ale art. 1 alin.(1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2001*, nu numai că nu se mai asigură fondurile necesare pentru susținerea financiară a activităților prezentate mai sus, dar se elimină și posibilitatea refinanțării activității Companiei Naționale „*Loteria Română*” – S.A., aceasta nemaiputând să-și constituie sursa proprie de finanțare și, în consecință, să-și asigure pe baza activității desfășurate sumele necesare continuării normale a activității în exercițiul financiar următor.

5. Considerăm că soluția legislativă preconizată pentru **art. 11 alin. (1)** din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 159/1999*, deși pare a fi o măsură de protecție a persoanelor cu handicap, în deplin acord cu prevederile art. 50 din *Constituție*, ar trebui reanalizată, întrucât Loteria Română este persoană juridică română, având forma juridică de societate comercială pe acțiuni cu capital integral de stat.

Prin urmare, eventualele raporturi de muncă ce s-ar naște între aceasta și persoanele fizice interesate sunt guvernate de principiile care asigură funcționarea eficientă a societăților comerciale în cadrul organismelor economiei de piață. Or, impunerea unei societăți comerciale a obligației de a acorda prioritate la angajare persoanelor încadrate în grad de handicap ar putea echivala cu deturnarea acesteia de la scopul pentru care a fost înființată, respectiv obținerea de profit și atribuirea acesteia a unui profund caracter social.

Mai mult, prin menținerea textului analizat în forma actuală s-ar putea crea posibilitatea invocării, chiar și de către Loteria Română, pe calea unei excepții de neconstituționalitate, a încălcării *principiului egalității în drepturi a cetățenilor*, deoarece soluția legislativă analizată, din cauza unui tratament juridic diferențiat promovat față de această societate comercială, determină un regim juridic diferit, care se răsfrânge asupra cetățenilor, implicând inegalitatea lor în fața legii. Instanța de contencios constituțional ar putea decide, în acord cu jurisprudența sa, că, prin intermediul persoanei juridice, cetățenii care nu

intră în categoria persoanelor cu handicap sunt împiedicați să-și exercite un drept constituțional, cum este dreptul la muncă.

6. Menționăm că Guvernul a mai fost sesizat în vederea întocmirii punctului de vedere cu o inițiativă legislativă similară cu propunerea legislativă în discuție (intitulată *Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale „Loteria Română” – S.A. și a Ordonanței de Urgență nr. 195/2001 privind repartizarea profitului Companiei Naționale „Loteria Română” – S.A.*, inițiată de domnii deputați Eduard-Stelian Martin și Vasile Silviu Prigoană – PSD, PD-L, Bp.369/2010).

În vederea evitării paralelismelor legislative, considerăm necesară conexarea inițiativelor menționate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului