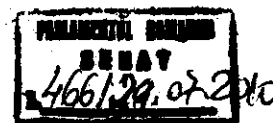
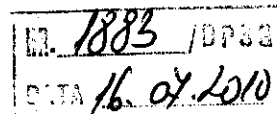




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății*”, inițiată de 8 deputați – PSD, PNL, PD-L, Grupul parlamentar al Minorităților Naționale (Bp. 227/2010).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul permiterii medicilor dentiști și farmaciști, care îndeplinesc și funcția de parlamentar, să desfășoare în continuare activități medicale, respectiv farmaceutice în cadrul unităților medicale particulare și publice.

II. Observații

1. Potrivit art. 71 alin. (2) din *Constituția României, republicată*, „*Calitatea de deputat sau de senator este incompatibilă cu exercitarea oricărei alte funcții publice de autoritate cu excepția celei de membru al Guvernului*”.

La art. 71 alin. (3) din legea fundamentală, se prevede că „*Alte incompatibilități se stabilesc prin lege organică*”.

Astfel, menționăm că regimul general al incompatibilităților privind calitatea de deputat sau de senator este stabilit în cuprinsul Titlului IV – *Conflictul de interese și regimul incompatibilităților în exercitarea demnităților publice și funcțiilor publice* – din cadrul Cărții I din *Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare*.

Totodată, reglementări referitoare la incompatibilități se regăsesc și în cuprinsul *Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, republicată*.

Potrivit art. 80 din *Legea nr. 161/2003*, „*Incompatibilitățile privind demnitățile publice și funcțiile publice sunt cele reglementate de Constituție, de legea aplicabilă autorității sau instituției publice în care persoanele ce exercită o demnitate publică sau o funcție publică își desfășoară activitatea, precum și de dispozițiile prezentului titlu*”.

Art. 81 din același act normativ preia, în cuprinsul alin. (1), dispozițiile constituționale ale art. 72 alin. (2). Potrivit alin. (2) al acestui articol, „*Prin funcții publice de autoritate, incompatibile cu calitatea de deputat sau de senator, se înțelege funcțiile din administrația publică asimilate celor de ministru, funcțiile de secretar de stat, subsecretar de stat și funcțiile asimilate celor de secretar de stat și subsecretar de stat din cadrul organelor de specialitate din subordinea Guvernului sau a ministerelor, funcțiile din Administrația Prezidențială, din aparatul de lucru al Parlamentului și al Guvernului, funcțiile de conducere specifice ministerelor, celorlalte autorități și instituții publice, funcțiile de consilieri locali și consilieri județeni, de prefecți și subprefecți și celelalte funcții de conducere din aparatul propriu al prefecturilor, funcțiile de primar, viceprimar și secretar ai unităților administrativ-teritoriale, funcțiile de conducere și execuție din serviciile publice descentralizate ale ministerelor și celorlalte organe din unitățile administrativ-teritoriale și din aparatul propriu și serviciile publice ale consiliilor județene și consiliilor locale, precum și funcțiile care, potrivit legii, nu permit persoanelor care le dețin să candideze în alegeri*”.

La art. 82 alin. (1) din aceeași lege, se precizează că este, de asemenea, incompatibilă, calitatea de deputat și senator cu:

„*a) funcția de președinte, vicepreședinte, director general, director, administrator, membru al consiliului de administrație sau cenzor la societățile comerciale, inclusiv băncile sau alte instituții de credit, societățile de asigurare și cele financiare, precum și la instituțiile publice;*

b) funcția de președinte sau de secretar al adunărilor generale ale acționarilor sau asociațiilor la societățile comerciale prevăzute la lit. a);

c) funcția de reprezentant al statului în adunările generale ale societăților comerciale prevăzute la lit. a);

d) funcția de manager sau membru al consiliilor de administrație ale regiilor autonome, companiilor și societăților naționale;

e) calitatea de comerciant persoană fizică;

f) calitatea de membru al unui grup de interes economic;

g) o funcție publică încredințată de un stat străin, cu excepția acelor funcții prevăzute în acordurile și convențiile la care România este parte”.

Art. 82 alin. (3) precizează că „Deputații și senatorii pot exercita funcții sau activități în domeniul didactic, al cercetării științifice și al creației literar-artistice”.

Pe de alte parte, art. 15 alin. (1) din Legea nr. 96/2006 stabilește incompatibilitatea dintre calitatea de deputat sau senator cu exercitarea următoarelor funcții din economie:

„a) președinte, vicepreședinte, director general, director, administrator, membru al consiliului de administrație sau cenzor la societăți comerciale, inclusiv la bănci ori la alte instituții de credit, la societăți de asigurare și la cele financiare, precum și în instituții publice;

b) președinte sau secretar al adunărilor generale ale acționarilor sau asociațiilor la societățile comerciale prevăzute la lit. a);

c) reprezentant al statului în adunările generale ale societăților comerciale prevăzute la lit. a);

d) manager sau membru al consiliilor de administrație ale regiilor autonome, companiilor și societăților naționale;

e) comerciant persoană fizică;

f) membru al unui grup de interes economic, definit conform legii”.

Este, de asemenea, de subliniat faptul că, potrivit art. 375 alin. (2), art. 477 alin. (3), precum și art. 557 alin. (2) din Legea nr. 95/2006, medicul, medicul dentist sau farmacistul nu are calitatea de funcționar public în timpul exercitării profesiei, în regim salarial sau ca profesie liberală, în regim independent, în formele prevăzute de lege.

Față de cele menționate, apreciem că o eventuală intervenție legislativă care să stabilească excepții de la regimul incompatibilităților privind calitatea de parlamentar cu exercitarea profesiei de medic dentist și de farmacist ar fi fost necesar a se realiza asupra Legii nr. 161/2003, astfel cum s-a procedat, prin art. 82¹, în privința parlamentarilor care doresc să-și exercite și profesia liberală de avocat.

Totodată, semnalăm că asemenea excepții ar trebui stabilite și în legătură cu parlamentarii care doresc să-și exercite și profesia de medic, pentru a se evita instituirea unei reglementări discriminatorii, contrare *principiului constituțional al egalității*. În acest sens, considerăm că este necesar a se reexamina și conținutul *Expunerii de motive*, din care reiese că are în vedere, în mod eronat, înlăturarea unei așa zise „discriminări”, determinată, în opinia inițiatorilor, prin exceptarea de la regimul incompatibilităților (stabilite prin art. 180 din *Legea nr. 95/2006*), numai a managerilor spitalelor publice.

2. Totodată, precizăm că, în anul 2009, a fost inițiată o propunere legislativă de modificare și completare a *Legii nr. 95/2006*, intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*” (Plx. 691/2009), care reglementa posibilitatea medicilor parlamentari de a profesa în continuare ca medici sau șefi de secție în cadrul unităților sanitare publice și private.

În data de 12 mai 2010, Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, a respins definitiv această inițiativă legislativă.

Pe cale de consecință, adoptarea propunerii legislative în discuție, în forma prezentată, ar putea conduce la crearea unei situații discriminatorii între medici, pe de o parte, și medicii dentiști și farmaciști, pe de altă parte.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului