

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

1. În prezent, în materie fiscală, compensarea creanțelor fiscale reciproce produce efecte la data cererii contribuabilului sau la data constatării obligațiilor reciproce de organul fiscal. Totodată, calcularea creanțelor fiscale accesorii se face până la data stingerii creanțelor fiscale, în acest caz prin compensare. În cele mai multe cazuri, cu toate că există în același timp creanțe fiscale certe, lichide și exigibile reciproce, datorită atitudinii pasive, fie a contribuabilului fie a organului fiscal, se calculează dobânzi și penalități de întârziere sau, după caz, majorări de întârziere, pentru o perioadă mai mare decât în cazul în care ar opera compensarea în puterea legii, chiar în momentul când creanțele există deodată, așa cum aceasta este reglementată în materie civilă.

2. În conformitate cu prevederile actuale ale art. 120 al *OG nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nivelul actual al dobânzii datorate pentru plata cu întârziere a obligațiilor fiscale este 0,05% pentru fiecare zi de întârziere (18, 25% pe an).

3. În prezent, executarea silită se suspendă:

- a) când suspendarea a fost dispusă de instanță sau de creditor, în condițiile legii;
- b) la data comunicării aprobării înlesnirii la plată, în condițiile legii;
- c) în cazul în care contribuabilului, aflat în procedura de executare silită imobiliară reglementată de Codul de procedură fiscală, i-a fost aprobată cererea ca plata integrală a creanțelor fiscale să se facă din veniturile bunului imobil urmărit sau din alte venituri ale sale pe timp de cel mult 6 luni;
- d) pe o perioadă de cel mult 6 luni, în cazuri excepționale, și doar o singură dată pentru același debitor, prin hotărâre a Guvernului;
- e) în alte cazuri prevăzute de lege.

În lipsa unor prevederi legale exprese, există situații în care organele fiscale încep sau continuă executarea silită asupra



	sumelor, reprezentând impozite și taxe, datorate de contribuabil, deși aceștia sunt sau devin creditori ai statului (au drepturi de rambursare sau restituire), ceea ce afectează, în unele cazuri, fluxul de lichidități al agenților economici.
2. Schimbări preconizate	1. Reglementarea compensării de drept ceea ce înseamnă, stingerea creanțelor reciproce chiar în momentul când creanțele există deodată, indiferent dacă debitorii au sau nu cunoștință despre aceasta. Astfel, compensarea va stinge creanțele reciproce la data respectivă, în puterea legii, urmând ca organul fiscal, la cerere sau din oficiu, să constate doar compensarea. Prin această măsură se elimină situațiile în care, pe fondul lipsei unui act procedural (cerere sau constatare a organului fiscal), contribuabilii datorează accesorii pentru obligații neachitate deși au sume de încasat de la buget (de regulă, sume reprezentând TVA de rambursat). 2. Diminuarea nivelului dobânzii datorate pentru creanțele fiscale neachitate la termen la 0,04% pentru fiecare zi de întârziere (14,6% pe an). Acest nivel este unul comparabil cu cel al dobânzii medii pentru creditele acordate de instituțiile financiare. Această măsură vine în sprijinul agenților economici atenuând efectele actualei crize economico-financiare prin diminuarea poverii fiscale și, totodată, descurajând contribuabilii de a utiliza arieratele ca surse de finanțare a activității lor. 3. Reglementarea posibilității neînceperii sau suspendării executării silite în cazul în care contribuabilul are în curs sau depune o cerere de restituire/rambursare, iar cuantumul sumei solicitate este egală sau mai mare decât creanța fiscală pentru care s-a început executarea silită. În ceea ce privește <i>caracterul de urgență</i> al măsurilor propuse, în contextul actual al crizei economico-financiare, afectarea fluxului de lichidități al agenților economici are efecte negative majore, determinând insolvența, cu afectarea supraviețuirii agenților economici și pierderea a numeroase locuri de muncă. Implicit, au apărut și efectele macro-economice, precum blocajele financiare. Reglementând instrumentele legale prin care se reduce povara fiscală din sarcina contribuabilului (reducerea nivelului dobânzii, compensarea de drept), se creează premisele îmbunătățirii funcționării pieței interne și relansării economice.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	



1. Impactul macroeconomic	Modificările aduse prin prezentul proiect de ordonanță de urgență va produce efecte pozitive asupra fluxului de lichidități al agenților economici creând premisele îmbunătățirii funcționării pieței interne și relansării economice.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Aceste măsuri vin în sprijinul agenților economici atenuând efectele actualei crize economico-financiare.
3. Impactul social	
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) Nu este cazul	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Proiecte de acte normative suplimentare.	Nu este cazul
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie.	Nu este cazul.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente.	Nu este cazul.
4. Evaluarea conformității.	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Nu este cazul
6. Alte informații.	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Se va respecta procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul a fost dezbătut împreună cu reprezentanții Agenției Naționale de Administrație Fiscală.



	Proiectul va fi discutat în Comisia de dialog social a Ministerului Finanțelor Publice.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile <i>Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale</i> la elaborarea proiectelor de acte normative.	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile <i>Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.</i>	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Proiectul va fi supus avizării Consiliului Economic și Social și Consiliul Legislativ.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Va fi realizată informarea societății civile.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

