



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind producerea energiei electrice și termice în cogenerare

Analizând propunerea legislativă privind producerea energiei electrice și termice în cogenerare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B363 din 3.06.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea cadrului juridic necesar promovării și dezvoltării producerii eficiente a energiei electrice și a energiei termice prin cogenerare, bazată pe cererea de energie termică utilă, în scopul creșterii eficienței energetice, a economisirii energiei primare și a îmbunătățirii securității alimentării cu energie, în consonanță cu normele și exigențele Uniunii Europene în domeniu.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Referitor la obiectul propunerii legislative, menționăm că soluția avută în vedere de inițiator este reglementată, generic, în Legea energiei electrice nr.13/2007, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

- la art.32 se prevede că „producerea de energie electrică și de energie termică în cogenerare se realizează de către titularii de licență, în condițiile prezentei legi”;

- în cuprinsul art.67 - 73 sunt stabilite tehnologiile de cogenerare, este definită noțiunea de „cogenerare de înaltă eficiență”, sunt reglementate garanțiile de origine, preluarea cu prioritate și comercializarea energiei electrice produse în instalații de

cogenerare de înaltă eficiență, criteriile de promovare a energiei electrice produse în cogenerarea de înaltă eficiență, schemele de sprijin pentru promovarea producerii energiei electrice produse în cogenerarea de înaltă eficiență, precum și regulile de calificare și comercializare pentru asigurarea accesului pe piață al energiei electrice produse în instalațiile de cogenerare existente la data intrării în vigoare a respectivului act normativ.

Totodată, precizăm că aceste dispoziții din Legea nr.13/2007, cu modificările și completările ulterioare, sunt reglementate detaliat în **Hotărârea Guvernului nr.219/2007 privind promovarea cogenerării bazate pe cererea de energie termică utilă și în Hotărârea Guvernului nr.1215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă.**

De asemenea, referitor la soluțiile propuse în **Capitolul IV - Strategia și politica în domeniul cogenerării și Capitolul V - Autorități competente**, semnalăm că acestea se regăsesc, într-o formulare aproape identică (exceptând unele termene) în cuprinsul art.4, 6, 7 alin.(1) și 11 alin.(1) din Legea nr.13/2007, cu modificările și completările ulterioare, care prevăd strategia și politica energetică, atribuțiile ministerului de resort, autoritatea competentă și atribuțiile ANRE, precum și în cuprinsul art.4 și 6 din Hotărârea Guvernului nr.1215/2009 referitoare la elaborarea de către ANRE a cadrului de reglementare subsecvent necesar pentru implementarea schemelor de sprijin și la conținutul acestuia.

3. Din punct de vedere al dreptului european, prezentul demers normativ, fără a-și propune transpunerea vreunui act juridic comunitar și fără a viza facilitarea aplicării directe a vreunui regulament comunitar în spațiul juridic național, cade, de-o manieră generală, sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate **Politicii europene în domeniul energiei**, integrate **segmentului legislației europene - Principii generale, programe, sectorul - Utilizare rațională și conservarea energiei.**

În contextul **dreptului european primar**, precizăm că, potrivit prevederilor alin.(1) al art.194, rezervat *Energiei*, din **Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**, parte integrantă a **Tratatului de reformă de la Lisabona**, intrat în vigoare la data de 1 decembrie 2009, „în contextul instituirii și al funcționării pieței interne și din perspectiva necesității de a conserva și îmbunătăți

mediul, politica Uniunii în domeniul energiei urmărește, în spiritul solidarității între statele membre: a) să asigure funcționarea pieței energiei; b) să asigure siguranța aprovizionării cu energie în Uniune; c) să promoveze eficiența energetică și economia de energie, precum și dezvoltarea de noi surse de energie și energii regenerabile și d) să promoveze interconectarea rețelelor energetice”.

Dincolo de măsurile necesare realizării acestor obiective pregnante ale Politicii energetice europene, ce intră în competența instituțiilor Uniunii Europene responsabile, se cuvine menționat că, potrivit dispozițiilor alin.(2) al art.194 din TFUE, *dispunerea acestor măsuri nu aduc atingere dreptului statelor membre de a stabili condițiile de exploatare a propriilor resurse energetice ori dreptului lor de a alege diferite surse de energie, după cum nici structurii generale a aprovizionării lor cu energie.*

Așadar, sub aspectul regulilor generale ce stau la baza **creării și consolidării pieței unice a energiei**, se impune a se reține faptul că, în virtutea *principiului subsidiarității*, în timp ce principiile de funcționalitate ale pieței sunt stabilite la nivelul Uniunii Europene, modalitățile concrete de aplicare sunt stabilite la nivel național. Din acest punct de vedere, funcționarea pieței interne a sectorului energetic, diferențiată pe tipuri variate de surse (electricitate, gaze naturale, petrol, cărbune, etc.) se realizează prin activități specifice de **producție, distribuție și transport**, reglementate separat la nivelul fiecărui stat membru al Uniunii Europene, pe baza orientărilor cuprinse în actele juridice comunitare, incluse în *acquis-ul în domeniu*.

În acest sens, menționăm că la nivelul **legislației europene derivate**, în raport de obiectul specific de reglementare al propunerii legislative, prezintă *indirect* incidență, dispozițiile **Directivei nr.2004/8/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 februarie 2004 privind promovarea cogenerării pe baza cererii de energie termică utilă pe piața internă a energiei și de modificare a Directivei nr.92/42/CEE**, act juridic european relevant în domeniu, *transpus cu caracter integral, în cadrul legislației naționale de profil*, concomitent adoptării **Hotărârii Guvernului nr.219/2007 privind promovarea cogenerării bazate pe cererea de energie termică utilă**, în contextul îndeplinirii obligațiilor asumate de România, prin *Tratatul de aderare la Uniunea Europeană*, ratificat prin **Legea nr.157/2005**.

Într-adevăr, așa după cum se menționează și în cuprinsul expunerii de motive, în aplicarea prevederilor acestei directive, al cărei scop

determinant este creșterea randamentului energetic și îmbunătățirea securității aprovizionării prin *crearea unui cadru de promovare și dezvoltare a cogenerării cu randament ridicat a energiei electrice și termice*, în considerarea atât a specificității naționale, cât și a condițiilor economice și climatice particulare, fiecare stat membru al Uniunii Europene, pe baza potențialului său specific, este chemat să-și stabilească propriile scheme de promovare.

În cazul României, un astfel de deziderat s-a concretizat prin adoptarea Hotărârii Guvernului nr.1215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă, act normativ menit a stabili cadrul legal necesar implementării *schemei de sprijin de tip bonus*, instituită prin art.9 alin.(2) din Hotărârea Guvernului nr.219/2007, un demers ce se impune a fi însă continuat, așa cum menționează și inițiatorul, din perspectiva asigurării continuității și calității serviciului public de alimentare cu energie termică.

De altfel, pe aceste coordonate se înscrie și prezentul demers normativ care, *fără să urmărească transpunerea unui anumit act juridic comunitar în procesul armonizării legislative*, își propune ca finalitate asigurarea alimentării cu energie termică a utilizatorilor racordați la sisteme centralizate, în considerarea diferențelor relevante de consum între sezonul de vară și iarnă, în consonanță cu normele europene stipulate de Directiva nr.2004/8/CE, prin *promovarea de noi măsuri de sprijin* pentru energia electrică produsă în cogenerare eficientă.

În concluzie, prezenta propunere legislativă creează, într-o manieră compatibilă dreptului european, premisele instituirii de noi mecanisme de sprijin în cadrul *procesului promovării și dezvoltării eficiente a energiei termice și a celei electrice prin cogenerare*, racordându-se exigențelor europene și contribuind la atingerea obiectivelor pregnante ale Politicii energetice a Uniunii Europene.

4. Pentru un spor de rigoare normativă, propunem ca art.3 să debuteze, astfel:

„Art.3. - Pentru aplicarea prezentei legi termenii și expresiile de mai jos semnifică, după cum urmează:”.

De asemenea, pentru evitarea paralelismelor în domeniu, sugerăm revederea conținutului art.3, având în vedere că unii termenii sunt definiți în art.68 din Legea nr.13/2007, cu modificările și completările ulterioare, în art.3 din Hotărârea Guvernului nr.219/2007 și în art.3 din

Hotărârea Guvernului nr.1215/2009. Dacă este necesar, pentru sublinierea unor conexiuni legislative, urmează să fie utilizată norma de trimitere conform art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată.

La **lit.b) și c)**, nu sunt respectate prevederile art.49 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, potrivit cărora o enumerare distinctă, marcată cu o literă, nu poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare. În consecință, se impune resistemizarea textelor în sensul eliminării enumerărilor la enumerare. Observația este valabilă și pentru celelalte situații similare din proiect.

Totodată, la **lit.b)**, având în vedere că în anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.219/2007 sunt enumerate **tehnologiile** de cogenerare și nu unități de cogenerare de un anumit tip, așa cum se precizează în textul propus pentru **a doua liniuță**, pentru unitate terminologică și pentru un spor de rigoare normativă, este necesară reformularea trimiterii din text, astfel: „pentru **tehnologiile** de cogenerare **prevăzute la lit.b) – d) din anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.219/2007** privind promovarea cogenerării bazate pe cererea de energie termică utilă”.

5. La **art.7**, în cuprinsul enumerării, după **lit.h)** trebuie să urmeze **lit.i)**, nu **lit.e)**, așa cum apare în text.

6. Referitor la textele propuse pentru **art.10 - 14**, precizăm că unele exprimări lasă loc la interpretări întrucât, spre exemplu, noțiunea de „schemă de sprijin de tip certificat roșu”, nu este definită în cuprinsul proiectului, iar aceea de „schemă de sprijin de tip bonus”, este reglementată prin Hotărârea Guvernului nr.219/2007.

7. La **art.16 alin.(2) lit.f)**, având în vedere că **programul „Termoficare 2006 - 2015 căldură și confort”** a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.462/2006 pentru aprobarea programului „Termoficare 2006 - 2015 căldură și confort” și înființarea Unității de management al proiectului, republicată, este necesară revederea trimiterii din text.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 811/28.06.2010

Legea energiei electrice

1. promulgată prin D. nr. 14/2007 M. Of. nr. 51/23 ian. 2007
Decret pentru promulgarea Legii energiei electrice

2. modificări prin O.U.G. nr. 33/2007 M. Of. nr. 337/18 mai 2007
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii energiei electrice nr. 13/2007 și Legii gazelor nr. 351/2004
modifică art.7 alin.(1), art.8 alin.(1), art.9 alin.(1), (2), (3), (7), (10), (12) și (14), art.10 alin.(2), art.11 alin.(1); introduce alin.(3) la art.10, alin.(3_1) la art.11, alin.(5) la art.11, art.89_1

3. modificări prin O.U.G. nr. 172/2008 M. Of. nr. 787/25 nov. 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice nr. 13/2007
modifică art. 11 alin. (2) lit. h) și u), menținea privind transpunerea normelor comunitare; introduce lit. g_1) la art. 2, pct. 21_1, 59_1 și 59_2 la art. 3, art. 11_1, art. 11_2, alin. (4) și (5) la art. 15, art. 29_1, art. 29_2, alin. (5_1) la art. 37, art. 38_1

4. rectificare M. Of. nr. 864/22 dec. 2008
RECTIFICARE
rectifică art. 29_1

5. modificări prin O.U.G. nr. 1/2010 M. Of. nr. 62/27 ian. 2010
Ordonanță de urgență privind unele măsuri de reîncadrare în funcții a unor categorii de personal din sectorul bugetar și stabilirea salariilor acestora, precum și alte măsuri în domeniul bugetar
abrogă art. 7 alin. (1) și (2), art. 8 alin. (1), (3) și (4)

6. modificări prin O.U.G. nr. 43/2010 M. Of. nr. 316/13 mai 2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea reducerii sau simplificării administrative a unor autorizații/avize/proceduri ca urmare a măsurilor asumate de Guvernul României în cadrul Planului de simplificare aferent Memorandumului de înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009
modifică art. 15 alin. (1) pct. 1; introduce alin. (3_1) la art. 15; abrogă art. 11 alin. (2) lit. Ț)

811

H.G. nr. 219/2007

M. Of. nr. 200/23 mar. 2007

Hotărâre privind promovarea cogenerării bazate pe cererea de energie termică utilă

1 rectificare

M. Of. nr. 502/26 iul. 2007

rectifică anexa nr. 2

RECTIFICARE