

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

LEGEA

privind producerea energiei electrice și termice în cogenerare

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

CAPITOLUL I

DISPOZIȚII GENERALE

Art. 1. - (1) Prezenta lege stabilește cadrul legal necesar promovării și dezvoltării producerii eficiente a energiei termice și a energiei electrice prin cogenerare, bazată pe cererea de energie termică utilă, în scopul creșterii eficienței energetice și economisirii energiei primare și a îmbunătățirii securității alimentării cu energie, ținând seama de condițiile climatice și economice specifice României.

(2) Prevederile prezentei legi se aplică în mod nediscriminatoriu cogenerării eficiente, indiferent de scopul de utilizare a energiei termice, inclusiv unităților de cogenerare de tipul celor prevăzute la alineatul (3).

(3) Unitățile de micro-cogenerare, unități de cogenerare de mică putere și de cogenerare în rețea distribuită, denumite generic „unități de cogenerare la scară redusă”, sunt cele care aprovizionează cu energie zonele izolate sau care satisfac cereri limitate de energie pentru nevoi rezidențiale, comerciale sau industriale.

Art. 2. Obiectivele prezentei legi sunt următoarele:

- a) asigurarea unui cadru legislativ stabil, predictibil, stimulat și nediscriminatoriu pentru dezvoltarea investițiilor și atragerea de noi surse de finanțare destinate promovării producerii eficiente a energiei electrice și termice prin cogenerare;
- b) asigurarea dezvoltării durabile a serviciilor publice de alimentare cu energie termică, prin promovarea producerii energiei termice în unități de cogenerare eficientă și de înaltă eficiență;
- c) reducerea costurilor de producție și implicit a costurilor de transport și distribuție a energiei produse prin cogenerarea eficientă, comparativ cu producerea energiei electrice și termice în surse separate, în scopul reducerii facturilor energetice pentru diferitele categorii de consumatori;
- d) asigurarea competitivității energiei electrice produse în cogenerare eficientă pe piața energiei electrice; promovarea utilizării eficiente a combustibililor și asigurarea protecției mediului prin reducerea emisiilor poluante la producerea energiei electrice și a energiei termice în cogenerare eficientă/înaltă eficiență, față de producerea separată a acestora;
- e) realizarea, până în anul 2020 a unor capacități de producere în cogenerare eficientă/ înaltă eficiență, care să asigure 20% din consumul final de energie electrică a României.

Art. 3. - În înțelesul prezentei legi, termenii folosiți se definesc după cum urmează:

a) *autoconsum* - consumul de energie electrică din producția proprie destinat activităților operatorului economic, altele decât producerea de energie electrică și termică; în autoconsum nu se include consumul serviciilor proprii tehnologice ale centralei;

b) *cogenerare eficientă* – procesul de producere combinată și simultană a energiei electrice și termice cu un randament de:

-70% pentru unitățile de cogenerare existente, din sistemele centralizate de alimentare cu energie termică;

- 75% pentru unitățile de cogenerare de tipul b), c) și d) așa cum sunt stabilite în Anexa 1 la HG 219/2007 privind promovarea cogenerării bazate pe cererea de energie termică utilă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.200 din 23 martie 2007.

c) *cogenerare de înaltă eficiență* - procesul de producere combinată și simultană a energiei electrice și termice care îndeplinește unul dintre următoarele criterii:

- realizarea de economie de energie primară la producerea energiei electrice în cogenerare de cel puțin 10% față de valorile de referință stabilite prin reglementări specifice pentru producerea separată a energiei electrice și termice - în centrale electrice de cogenerare cu puteri instalate de cel puțin 1 MW;

- realizarea de economie de energie primară la producerea energiei electrice în cogenerare față de producerea separată a energiei electrice și termice - în centrale electrice de cogenerare cu puteri instalate sub 1 MW.

d) *energie termică utilă* - energia termică produsă într-un proces de cogenerare, pentru a satisface o cerere de încălzire sau răcire, justificată din punct de vedere economic;

e) *unități de cogenerare* – unități de producere combinată și simultană a energiei electrice și termice;

f) *unități de trigenerare* – unități de producere combinată a energiei electrice și termice (cogenerare), precum și a frigului prin absorbție sau compresie;

g) *ministere de resort* – Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri ;

h) *sistem de alimentare centralizată cu energie termică*, denumit în continuare SACET –ansamblu tehnologic si functional unitar destinat producerii, transportului, distributiei si furnizarii energiei termice pe teritoriul localitatilor;

i) *SEN* – Sistemul Energetic National

CAPITOLUL II

SCHEMA DE SPRIJIN PENTRU ENERGIA ELECTRICĂ PRODUSĂ ÎN COGENERARE DE ÎNALTĂ EFICIENȚĂ

Art. 4. Pentru promovarea producerii energiei electrice în cogenerarea de înaltă eficiență se aplică o schemă de sprijin de tip bonus, acordată energiei electrice livrată în cogenerare pe baza cererii de energie termică utilă.

Art. 5. Schema de sprijin pentru energia electrică și termică produse în cogenerare de înaltă eficiență se acordă:

a) energiei electrice produsă în unitățile de cogenerare de înaltă eficiență care fac parte din SACET;

b) energiei electrice produsă în unitățile de cogenerare de înaltă eficiență, de tipul cogenerării la scară redusă;

c) energiei electrice produse în unitățile de trigenerare.

Art. 6. În scopul stimulării investițiilor și atragerii de noi surse de finanțare destinate promovării producerii energiei electrice și a energiei termice prin cogenerarea de înaltă eficiență, beneficiază de schema de sprijin unitățile de cogenerare care sunt în proprietatea producătorului de energie, cât și cele care sunt închiriate/leasing de acesta în scopul utilizării lor pentru producerea energiei electrice și termice în cogenerare de înaltă eficiență.

Art. 7. În scopul creării unui cadru legislativ stabil, predictibil, stimulat și nediscriminatoriu pentru dezvoltarea investițiilor în unități de cogenerare de înaltă eficiență, schema de sprijin asigură respectarea următoarelor principii:

a) bonusul se acorda pentru energia electrică produsă în cogenerare de înaltă eficiență;

b) câștigul de eficiență obținut peste valorile minime de eficiență necesare calificării ca producție de înaltă eficiență nu este considerat supracompensare și rămâne producătorului pe toată durata de acordare a schemei de sprijin tip bonus;

c) schema de sprijin se acorda energiei electrice produse în toate unităților de cogenerare de înaltă eficiență, indiferent de tipul de proprietate al acestora sau destinația utilizării energiei electrice și termice;

d) durata de amortizare reglementată a investițiilor în unități de cogenerare de înaltă eficiență este egală cu durata de rambursare a creditului corespunzător valorii investiției;

e) rata de rentabilitate reglementată este de cel puțin 12%;

f) recunoașterea în costuri a necesarului de fond de rulment pentru derularea activității pe 2 luni;

g) asigurarea preluării integrale a energiei electrice livrată din unitățile de cogenerare de înaltă eficiență care fac parte din SACET, cel puțin pe toată durata de acordare a schemei de sprijin;

h) pe toata durata de amortizare/rambursare a investiției se mențin neschimbate condițiile prevăzute de cadrul legal existent la momentul începerii finanțării;

e) bonusul se acordă pentru energia electrică:

- produsă în cogenerare de înaltă eficiență și:

i) livrată efectiv în rețelele electrice ale SEN;

ii) vândută direct unui consumator racordat la barele centralei de cogenerare;

iii) destinată autoconsumului;

- produsă de unități de cogenerare la scară redusă (unități de microcogenerare și de cogenerare de putere mică), care asigură în mod independent necesarul de energie electrică și termică și care poate fi consumată local pentru procese tehnologice și/sau pentru încălzire;

- produsă de unități de trigenerare care asigură consumul de energie, termică și frig pentru care valorile bonusurilor se stabilesc în mod diferențiat în funcție de tipul de combustibil, puterea instalată a unității de cogenerare, respectiv de durata anuală de utilizare a acesteia.

Art. 8. (1) Pentru promovarea cogenerării eficiente sau de înaltă eficiență integrată în SACET, autoritățile administrației publice locale și/sau centrale, precum și operatorii economici care au în patrimoniu/în administrare sistemele centralizate de alimentare cu caldura ori părți ale acestor sisteme, aferente producerii, transportului sau distribuției energiei termice, urmăresc :

a) înlocuirea surselor de producere separată a energiei termice și a unităților de cogenerare ineficiente cu unități de cogenerare de înaltă eficiență;

b) reducerea pierderilor în rețelele termice de transport și distribuție;

c) atragerea de noi consumatori și rebranșarea foștilor consumatori;

d) identificarea fondurilor pentru reabilitarea instalațiilor interioare de distribuție a energiei termice sau pentru realizarea instalațiilor de distribuție a energiei termice pe orizontală.

(2) Pentru înlocuirea surselor de producere din SACET cu unități de cogenerare eficientă/de înaltă eficiență se poate asigura cofinanțarea din fonduri publice, precum și din alte surse, în conformitate cu prevederile legale.

(3) Autoritățile publice locale sau centrale au obligația să adopte cu prioritate, pentru clădirile aflate în proprietate sau în exploatare, soluții de alimentare cu energie termică/ frig prin cogenerare, atunci când racordarea acestor clădiri la SACET nu se justifică din punct de vedere economic.

(4) Dimensionarea surselor de producere se face luând în considerare diminuarea cu cel puțin 30% a consumurilor actuale de energie termică ca urmare a reabilitării termice a clădirilor și a reabilitării rețelelor termice.

(5) În situațiile în care se realizează reabilitarea/înlocuirea totală sau parțială a unităților de cogenerare, respectiv a surselor de producere a energiei termice din cadrul SACET, autoritatea publică locală are obligația de a defini zonele unitare de încălzire, iar consumatorii existenți în SACET la momentul demarării investiției au obligația de a rămâne racordați la sistem pe o durată cel puțin egală cu cea necesară recuperării valorii investiției de minim 20 de ani.

CAPITOLUL III

SCHEMA DE SPRIJIN PENTRU ENERGIA ELECTRICĂ PRODUSĂ ÎN COGENERARE EFICIENTĂ

Art. 9. Datorită obligației legale de a asigura continuitatea și calitatea serviciului public de alimentare cu energie termică a utilizatorilor racordați la sisteme centralizate și datorită faptului că profilul curbei anuale de consum de energie termică are diferențe mari de consum între sezonul de vară și iarnă

determinând un grad redus de utilizare al unităților de cogenerare integrate în SACET, sunt necesare măsuri de sprijin pentru energia electrică produsă în cogenerare eficientă.

Art. 10. Pentru energia electrică produsă în cogenerare eficientă se aplică o schemă de sprijin de tip certificat roșu.

Art. 11. ANRE elaborează în termen de 120 de zile de la publicare prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, reglementările secundare necesare aplicării schemei de sprijin tip certificat roșu.

Art. 12. Ministerele de resort și ANRE stabilesc criteriile și condițiile necesare implementării schemelor de sprijin tip bonus și tip certificat roșu și notifică aceste scheme de sprijin Comisiei Europene. După obținerea deciziei Comisiei Europene pentru fiecare dintre cele două scheme de sprijin, acestea se aproba prin hotărâre a Guvernului.

Art. 13. Această schemă se aplică pentru o perioadă de 11 ani, începând cu anul 2011, pentru unitățile noi de cogenerare funcționând pe cărbune și combustibil lichid, precum și pentru unitățile noi de cogenerare care, datorită necesarului redus al consumului util de energie termică, nu pot fi realizate decât cu tehnologiile de tipul b)-d) prevăzute în Anexa 1 la HG 219/2007.

Art. 14. Schema de sprijin de tip certificat roșu va asigura respectarea principiilor precizate la art.7.

CAPITOLUL IV

STRATEGIA ȘI POLITICA ÎN DOMENIUL COGENERĂRII

Art. 15. (1) Strategia națională în domeniul cogenerării definește obiectivele pe termen lung și mediu și modalitățile optime de realizare a acestora în condițiile asigurării unei dezvoltări durabile a economiei naționale.

(2) Strategia națională în domeniul cogenerării se elaborează de ministerele de resort și se aprobă de Guvern, cu consultarea organizațiilor neguvernamentale, a partenerilor sociali și a reprezentanților mediului de afaceri.

(3) Strategia națională în domeniul cogenerării trebuie să aibă în vedere, în principal, următoarele :

- a) evaluarea stadiului tehnic și a performanțelor unităților de cogenerare existente;
- b) evaluarea stadiului tehnic și a performanțelor SACET existente;
- c) analiza structurii de combustibili utilizați pentru asigurarea energiei termice pentru populație și perspectivele strategice naționale;
- d) analiza oportunităților de utilizare cu prioritate a resurselor regenerabile în SACET;
- e) evaluarea efortului financiar pentru reabilitarea/inlocuirea unităților de cogenerare existente astfel încât acestea să asigure producerea eficientă/de înaltă eficiență de energie electrică și termică în cogenerare și să respecte normele de mediu;
- f) analiza suportabilității prețului energiei termice furnizate populației, cu luarea în considerare a variantelor de asigurare a energiei termice în sistem centralizat sau descentralizat;
- g) evoluția prognozată a subvențiilor, schemelor de sprijin, ajutoarelor sociale, necesare pentru asigurarea dezvoltării durabile a SACET;
- h) stabilirea orientărilor strategice pentru menținerea, dezvoltarea sau renunțarea la SACET existente, fundamentate pe baza studiilor tehnico – economice și definirea zonelor și etapelor prioritare;

(4) Politica în domeniul cogenerării, urmărind direcțiile stabilite prin Strategia națională în domeniul cogenerării, este elaborată de ministerele de resort pe baza Programului de guvernare, pentru un interval de timp mediu și cu considerarea evoluțiilor probabile pe termen lung, cu consultarea organizațiilor

neguvernamentale, a partenerilor sociali și a reprezentanților mediului de afaceri, având în vedere, în principal:

- a) constituirea cadrului instituțional corespunzător, prin definirea organismelor și a autorităților competente pentru realizarea acestei politici;
- b) asigurarea securității în aprovizionarea cu combustibili;
- c) asigurarea protecției mediului, reconstrucția ecologică a siturilor afectate de activități energetice;
- d) transparența prețurilor energiei electrice și energiei termice produse în cogenerare;
- e) creșterea eficienței în utilizarea combustibililor și energiei;
- f) dezvoltarea surselor regenerabile de energie și a cogenerării eficiente/de înaltă eficiență, cu acordarea de prioritate energiei electrice pentru așezările izolate;
- g) încurajarea dezvoltării SACET de mici dimensiuni;

(5) Sursele de finanțare utilizate pentru aplicarea Strategiei naționale în domeniul cogenerării și politici Guvernului în sectorul energiei electrice, precum și în sectorul alimentării centralizate cu energie termică, se asigură din sursele proprii ale operatorilor economici în domeniu, bugetul de stat, bugetele locale, împrumuturi rambursabile și/sau alte tipuri de fonduri ;

(6) Măsurile de sprijin, propuse pentru asigurarea aplicării strategiei naționale și politici Guvernului în domeniul cogenerării, precum și cele prevăzute de prezenta lege vor fi acordate conform prevederilor legale.

CAPITOLUL V

AUTORITĂȚI COMPETENTE

Art. 16. (1) Ministerele de resort elaborează Strategia națională în domeniul cogenerării și asigură ducerea la îndeplinire a acesteia, în condițiile prevederilor prezentei legi.

(2) În vederea respectării prevederilor alin.(1), ministerele de resort au următoarele atribuții principale:

a) elaborează programe și planuri de măsuri pentru aplicarea politicii Guvernului în domeniul cogenerării în sectorul energiei electrice și energiei termice produse în cogenerare, inclusiv a programelor de eficiență energetică și de promovare a surselor regenerabile de energie;

b) elaborează proiecte de acte normative privind sectorul energiei electrice și energiei termice produse în cogenerare;

c) iau măsuri pentru realizarea instalațiilor de producere a energiei electrice termice în cogenerare, care permit utilizarea, în condiții de eficiență economică, a combustibililor inferiori din resurse interne, precum și valorificarea unor cantități prestabilite de resurse regenerabile și secundare de energie;

d) supraveghează aplicarea și respectarea măsurilor stabilite pentru protecția mediului de către toți participanții la activitățile din sectorul energiei electrice și energiei termice produse în cogenerare;

e) implementează politica energetică a Guvernului, referitoare la promovarea cogenerării, ca soluție eficientă de acoperire a consumului național de energie termică, și la utilizarea surselor regenerabile de energie;

f) urmăresc implementarea *Programului Termoficare 2006-2015, căldură și confort*, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.381/2008, în corelare cu Strategia națională în domeniul cogenerării;

g) promovează delegarea integrală/parțială a serviciului public de alimentare centralizată cu energie termică către operatori specializați cu experiență în domeniu, în vederea eficientizării gestiunii acestui serviciu;

h) stabilesc studiile necesare în vederea elaborării strategiei naționale, politici și programelor de acțiuni în domeniul energiei electrice și a energiei termice produse în cogenerare și asigură finanțarea acestora;

i) asigură corelarea la nivel național a strategiilor locale privind încălzirea localităților ;

j) asigură condițiile de dezvoltare a rețelelor de transport și distribuție a energiei electrice și termice în vederea promovării cogenerării eficiente/de înaltă eficiență;

k) promovează și susține instrumentele structurale și de coeziune, a fondurilor de dezvoltare rurală și de eficiență energetică precum și a programelor de cooperare internațională în susținerea cogenerării de înaltă eficiență.

Art. 17. (1) Autoritatea competentă în sectorul energiei electrice și a energiei termice produse în cogenerare este Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, denumită în continuare ANRE.

(2) ANRE elaborează, stabilește și urmărește aplicarea ansamblului de reglementari obligatorii la nivel național, necesar promovării cogenerării eficiente/de înaltă eficiență în condiții de concurență, transparență și protecție a consumatorilor.

(3) ANRE elaborează cadrul de reglementare subsecvent necesar pentru implementarea schemelor de sprijin pentru promovarea cogenerării eficiente/de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă.

Art. 18. Cadrul de reglementare pentru promovarea cogenerării eficiente/de înaltă eficiență elaborat de ANRE conține, cel puțin, următoarele reglementări:

a) procedura de avizare a proiectelor pentru unități noi sau de reînnoiere a centralelor de cogenerare;

- b) regulamentul de calificare a producției de energie electrică în cogenerare eficientă/de înaltă eficiență;
- c) metodologia de determinare și monitorizare a costurilor și a veniturilor pentru activitatea de producere a energiei electrice și a energiei termice în cogenerare;
- d) metodologia de stabilire și ajustare a prețului pentru energia termică produsă și livrată din centrale de cogenerare care beneficiază de scheme de sprijin;
- e) metodologia de stabilire și ajustare a certificatului roșu/bonusului pentru cogenerarea eficientă/de înaltă eficiență;
- f) metodologia de determinare și monitorizare a contribuției pentru cogenerarea eficientă/ de înaltă eficiență;
- g) metodologia de determinare și monitorizare a supracompensării activității de producere a energiei electrice și termice în cogenerare;
- h) procedura privind stabilirea cantității de energie electrică produsă în cogenerare eficientă/de înaltă eficiență care este comercializată prin contracte reglementate;
- i) procedura de verificare și monitorizare a cantității de energie electrică produsă în cogenerare eficientă/de înaltă eficiență și livrată în rețelele electrice ale SEN, respectiv a energiei termice utile produse în cogenerare eficientă/de înaltă eficiență;
- j) regulamentul privind stabilirea modului de colectare a contribuției pentru cogenerarea eficientă/de înaltă eficiență și de plată a certificatului roșu/ bonusului pentru energia electrică produsă în cogenerare eficientă/de înaltă eficiență;
- k) regulamentul privind preluarea energiei electrice produse în centrale de cogenerare de înaltă eficiență de mică putere și în centrale de înaltă eficiență de microcogenerare;

l) metodologia de stabilire a preturilor de vanzare a energiei electrice produse in centrale de cogenerare de inalta eficienta de mica putere si in centrale de inalta eficienta de microcogenerare.

Art. 19. (1) ANRE stabileste contractele-cadru de vanzare a energiei electrice si termice produse in cogenerare si pe cele de furnizare a energiei electrice pentru consumatorii care dețin unități de producere în cogenerare.

(2) ANRE organizeaza, monitorizeaza și controleaza activitatea de producere a energiei electrice produsa in cogenerare eficienta/de înaltă eficiență.

(3) Trimestrial, ANRE întocmește un raport privind monitorizarea activității producătorilor de energiei din cogenerarea eficienta/de înaltă eficiență.

CAPITOLUL VI

FACILITĂȚI

Art. 20. – (1) În vederea stimulării investițiilor pentru producerea de energie în unități de cogenerare de înaltă eficiență pe teritoriul României, investitorii pot beneficia, în condițiile prezentei legi, de următoarele facilități pentru proiectele strategice prevăzute în documentele de politică energetică a României:

- a) garantarea a cel mult 50% din valoarea împrumuturilor pe termen mediu și lung;
- b) asigurarea infrastructurii de transport și a utilităților necesare și dezvoltării investiției;
- c) scutiri sau reduceri de impozite și taxe pentru profitul reinvestit, pentru o perioadă de 5-8 ani de la punerea în funcțiune a investiției;
- d) acordarea de contribuții financiare de la bugetul de stat pentru locurile de muncă nou-create;
- e) scutiri/reduceri cu 50% ale plății accizei energiei electrice pe perioada amortizării investiției.

(2) Investitorii pot beneficia, în condițiile dreptului comun, de următoarele facilități:

a) scutiri sau reduceri de impozite și taxe pentru profitul reinvestit, pentru o perioadă de 5 ani, de la punerea în funcțiune;

b) acordarea de contribuții financiare de la bugetul de stat pentru locurile de muncă nou-create.

(3) autoritățile publice și locale elaborează măsuri de promovare a cogenerării de înaltă eficiență, cum ar fi reducerea cu 50% a taxelor de eliberare a autorizațiilor/avizelor aferente implementării proiectelor de investiții în domeniul cogenerării de înaltă eficiență, în regim de urgență, fără costuri suplimentare.

CAPITOLUL VII

DISPOZIȚII FINALE

Art. 21. Condițiile și perioada pentru acordarea de facilități privind promovarea cogenerării eficiente prevăzute la Capitolul III sunt aprobate prin hotărâre a Guvernului, în termen de 120 zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

Art. 22. ANRE adaptează cadrul de reglementare privind aplicarea sistemului de promovarea a producției de energie în cogenerare eficientă și de înaltă eficiență, în conformitate cu prevederile prezentei legi, în termen de 90 zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial, Partea I.

Această lege a fost adoptată de Parlament cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76, alin. (2) din Constituția României, republicată

Președintele

Camerei Deputaților

ALMA ROBERTA ANASTASE

Președintele

Senatului

MIRCEA GEOANĂ