

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind preluarea Centrului Național de Cercetare – Dezvoltare pentru Protecția Construcțiilor la Acțiuni Seismice și Alunecări de Teren – CNRRS, aflat în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului de către Institutul Național de Cercetare - Dezvoltare în Construcții, Urbanism și Dezvoltare Teritorială Durabilă „URBAN-INCERC” aflat în coordonarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, prin procedura comasării prin absorbție

Secțiunea a 2-a Motivele emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	Obiectivele prevăzute la Capitolul 12 din Programul de Guvernare 2009 – 2012, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 31/2008, fac referire directă la organizarea sistemului de cercetare - dezvoltare - inovare în mod funcțional, precum și la întărirea capacității instituționale și personale pentru atragerea de fonduri internaționale, publice și private. Memorandumul de Înțelegere dintre Uniunea Europeană și România prevede necesitatea creșterii eficacității și eficienței cheltuirii fondurilor publice pentru cercetare-dezvoltare, ca și condiționalitate pentru acordarea tranșei a 2-a de împrumut. În prezent, activitatea de cercetare – dezvoltare în domeniile construcții, urbanism, amenajarea teritoriului, dezvoltare regională durabilă și locuire, se asigură prin Institutul Național de Cercetare –Dezvoltare în Construcții, Urbanism și Dezvoltare Teritorială Durabilă „URBAN-INCERC” și Centrul Național de Cercetare –Dezvoltare pentru Protecția Construcțiilor la Acțiuni Seismice și Alunecări de Teren – CNRRS, unități aflate în coordonarea și respectiv în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, conform Hotărârii Guvernului nr. 1631/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului. Analiza activității celor două unități a relevat necesitatea creării unui <u>sistem managerial unic</u> pentru întregul domeniu de cercetare-dezvoltare și documentare în domeniul construcțiilor, urbanismului, amenajării teritoriului și locuirii prin folosirea cu eficiență a patrimoniului, precum și a resurselor financiare și umane existente.
--------------------------------	---



Centrul Național de Cercetare – Dezvoltare pentru Protecția Construcțiilor la Acțiuni Seismice și Alunecări de Teren – CNRRS, instituție publică de interes național, înființată pentru derularea în principal a proiectului româno-japonez pentru reducerea riscului seismic la clădiri și structuri, prin Ordonanța Guvernului nr. 54/2002, aprobată cu modificări prin Legea nr. 614/2002, este atestat pentru activități de cercetare-dezvoltare prin Decizia Autorității naționale pentru Cercetare Științifică nr. 9816/2008, emisă în temeiul Hotărârii Guvernului nr.551/2007.

Analiza SWOT a Centrului Național de Cercetare – Dezvoltare pentru Protecția Construcțiilor la Acțiuni Seismice și Alunecări de Teren – CNRRS, a relevat următoarele:

1) Puncte tari:

- Dotare de excepție – donație JIKA Japonia în cadrul derulării programului Româno - Japonez pentru reducerea riscului seismic la clădiri și structuri, proiectarea acestora la cutremure puternice, precum și educația antiseismică a populației – pentru încercări nedistructive / distructive în domeniul structurilor de beton și al geomorfologiei pământurilor, precum și rețea seismică pentru măsurarea efectelor cutremurelor în câmp liber și la clădiri; informatizare, access Internet, alte dotări;
- Dotare cu manuale/materiale pentru educația antiseismică a populației și elevilor;
- Pondere foarte mare a personalului cu studii superioare tehnice în total personal angajat;
- Colaborare eficientă cu unitățile de învățământ superior de profil;
- Sediul în folosință gratuită, situat în incinta INCD URBAN-INCERC din șos. Pantelimon nr.266, sector 2, București, compus din spații în imobilul „Clădire administrativă pentru birouri”, proprietate privată a statului;

2) Puncte slabe:

- Nu este un brand recunoscut, unitatea fiind relativ recent înființată (2002);
- Instituție publică bugetară a cărei misiune principală s-a finalizat la încheierea programului Româno - Japonez pentru reducerea riscului seismic la clădiri și structuri, în anul 2008;
- Nu are personal cercetători;
- Interes inexistent / foarte redus pentru participarea la programele de elaborare a reglementărilor tehnice / derulare a activităților specifice de reglementare, respectiv în elaborarea de cercetări în domeniul de activitate;
- Imposibilitatea implicării în obținerea de contracte cu finanțare nerambursabilă din fonduri comunitare.

2. Schimbări preconizate	Concluziile desprinse din analiza activității Centrului Național de Cercetare – Dezvoltare pentru Protecția Construcțiilor la Acțiuni Seismice și Alunecări de Teren – CNRRS justifică / fundamentează oportunitatea și necesitatea preluării Centrului Național CNRRS prin procedura comasării prin absorbție și preluarea activităților de către INCĐ URBAN-INCERC, realizându-se concentrarea într-o structură unică, a unităților cu activitate de cercetare-dezvoltare din subordinea și coordonarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului. Prin această măsură se asigură condițiile de creștere a capacității de cercetare și de diversificare a domeniilor de activitate ale structurii unice de cercetare-dezvoltare INCĐ URBAN-INCERC, prin eliminarea unei concurențe nejustificate dintre cele două unități de cercetare-dezvoltare, care au definite domeniile de activitate, dar ale căror dotări tehnice, baze de date/informații, precum și a căror experiență, cumulate, pot conduce la o competență, capacitate și credibilitate sporite pentru structura unică de cercetare-dezvoltare. Preluarea Centrului Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Protecția Construcțiilor la Acțiuni Seismice și Alunecări de Teren – CNRRS prin procedura comasării prin absorbție de către INCĐ URBAN-INCERC, creează premisele necesare pentru: - îmbunătățirea raportului cercetători / personal cu studii superioare / personal cu studii medii / muncitori, în totalul de 347 de posturi aferente INCĐ URBAN-INCERC, compus din 330 de posturi aferente INCĐ conform Hotărârii Guvernului nr.1398/2009 și 17 posturi aferente CNRRS conform Legii nr.329/2009; - concentrarea managementului general al activității de cercetare-dezvoltare, - concertarea deciziilor pe domeniile de activitate specifice, - reducerea posturilor de conducere, - controlul eficient al utilizării fondurilor publice, - eficientizarea activităților de cercetare-dezvoltare pentru asigurarea suportului tehnic necesar MDRT în exercitarea atribuțiilor specifice în domeniul construcțiilor, urbanismului, amenajării teritoriului și locuirii, - INCĐ INCERC București își va diversifica domeniul de activitate în concordanță cu activitățile preluate urmare comasării prin absorbție a Centrului Național de Cercetare – Dezvoltare pentru Protecția Construcțiilor la Acțiuni Seismice și Alunecări de Teren – CNRRS. Astfel, experiența și dotarea Centrului Național de Cercetare – Dezvoltare pentru Protecția Construcțiilor la Acțiuni Seismice și Alunecări de Teren – CNRRS dobândite în urma realizării proiectului Româno - Japonez JIKA urmează a fi utilizate în continuare pentru derularea de activități de cercetare
---	--

	dezvoltare în domeniul protecției construcțiilor la acțiuni seismice și alunecări de teren, în conformitate cu atribuțiile care revin Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului în gestionarea situațiilor de urgență produse de acțiunea riscurilor naturale menționate. În acest sens, prin concentrarea dotărilor privind cercetarea/ monitorizarea efectelor seismelor asupra construcțiilor, Rețeaua seismică pentru construcții aflată în patrimoniul INCD URBAN-INCERC va fi utilizată cu eficiență sporită, împreună cu dotările deținute în prezent de Centrul Național de Cercetare – Dezvoltare pentru Protecția Construcțiilor la Acțiuni Seismice și Alunecări de Teren – CNRRS, urmare colaborării cu partenerul japonez în cadrul proiectului JIKA.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic

1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	INCD URBAN-INCERC va prelua personalul Centrului Național CNRRS în limita a 17 posturi aprobate pentru CNRRS prin Hotărârea Guvernului nr. 1393/2009, situație în care numărul total de posturi alocat pentru INCD URBAN-INCERC va fi de 347 posturi.
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat*) b) bugete locale	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu este cazul					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) 1. <u>Se modifică implicit:</u> - Hotărârea Guvernului nr. 1631/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului; - Hotărârea Guvernului nr. 1398/2009 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Institutului Național de Cercetare - Dezvoltare în Construcții, Urbanism și Dezvoltare Teritorială Durabilă „URBAN-INCERC”; 2. <u>se abrogă:</u> - Ordonanța Guvernului nr. 54/2002 privind înființarea Centrului Național pentru Reducerea Riscului Seismic, cu modificările ulterioare; - Legea nr. 614/2002 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 54/2002 privind înființarea Centrului Național pentru Reducerea Riscului Seismic; b) Ordin al ministrului dezvoltării regionale și turismului pentru aprobarea modificării numărului de posturi aferent INCD URBAN-INCERC în temeiul art.10 alin.(3) din Hotărârea Guvernului nr. 1398/2009 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare în Construcții, Urbanism și Dezvoltare Teritorială Durabilă "URBAN-INCERC".
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Alte acte normative și/sau documente	Memorandumul de Înțelegere dintre Uniunea Europeană și România, încheiat în anul 2009, care

internaționale din care decurg angajamente	prevede necesitatea creșterii eficacității și eficienței cheltuirii fondurilor publice pentru cercetare-dezvoltare, ca și condiționalitate pentru acordarea tranșelor de împrumut.
6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului <u>nr. 750/2005</u> privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 963/23.07.2010.
6.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Prezentul proiect a fost postat pe pagina de Internet a Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului și a fost supus consultării publice și Comisiei de Dialog Social a MDRT, precum și organismelor interesate.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind preluarea Centrului Național de Cercetare – Dezvoltare pentru Protecția Construcțiilor la Acțiuni Seismice și Alunecări de Teren – CNRRS, aflat în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului de către Institutul Național de Cercetare - Dezvoltare în Construcții, Urbanism și Dezvoltare Teritorială Durabilă „URBAN-INCERC” aflat în coordonarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, prin procedura comasării prin absorbție, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în temeiul art. 1 pct. IV poz. 4 din Legea nr. 138/2010 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

PRIM-MINISTRU

