

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat temporare privind asigurarea accesului la finanțare în agricultură	
Secțiunea 2 Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Criza financiară actuală are un impact semnificativ asupra economiei reale. Potrivit datelor furnizate de Institutul Național de Statistică, în primul trimestru al anului 2010 Produsul Intern Brut în România a înregistrat o scădere de 2.5% față de primul trimestru al anului 2009. Produsul Intern Brut al României nu a înregistrat aceeași tendință europeană, de recuperare foarte ușoară a creșterii în primul trimestru al anului 2010 față de ultimul trimestru al anului 2009. Totodată, impactul crizei este vizibil și asupra șomajului, România a înregistrat în martie 2010 o rată a șomajului de 8,36%, cele mai multe persoane concediate provenind din construcții, agricultură și industria lemnului. În acest context, agricultura reprezintă un sector economic semnificativ afectat de criză, având în vedere contribuția agriculturii cu 6,4% la PIB și gradul de ocupare a populației în agricultura României, de 29,8% față de media UE de 5,6%. Pe fondul acestei crize, fermierii din toate sectoarele agricole se confruntă cu o lipsă acută de capital, în condițiile în care inputurile utilizate în agricultură înregistrează creșteri constante de prețuri, iar prețurile produselor agricole primare nu se încadrează în același trend crescător. Astfel, în anul 2009 veniturile reale ale agricultorilor din România s-au diminuat cu 18,3% față de anul 2008, aproape cu o cincime mai mult decât media europeană de scădere a veniturilor în agricultură, de 12%.
2. Schimbări preconizate	Se propune inițierea unei măsuri legislative prin luarea în considerare a Comunicării Comisiei Europene-Cadrul comunitar temporar pentru măsurile de ajutor de stat de sprijinire a accesului la finanțare în contextul actualei crize financiare și economice, în special punctul 4.4 – Ajutor sub formă de subvenționare a ratei dobânzii. În perioada de criză, accesul la finanțare în condiții avantajoase reprezintă o condiție esențială pentru fermieri. Având în vedere că fermierii nu au la dispoziție produse bancare specifice agriculturii, iar efectele crizei economice afectează accesul acestora la credite, se propune o schemă de ajutor de stat temporară prin care

	se facilitează accesul la finanțare în agricultură. Schema se aplică în perioada 2010-2012, sub forma subvenționării ratei dobânzii la creditele bancare contractate de producătorii agricoli cu instituțiile de credit sau cu instituțiile financiare nebancare. Subvenția la dobândă reprezintă diferența dintre dobânda pieței stabilită prin contractele de credit încheiate cu instituțiile de credit sau instituțiile financiare nebancare și dobânda de referință comunicată de Comisia Europeană. Având în vedere nivelul mediu actual al dobânzilor bancare, de circa 18%, și cel al dobânzii de referință pentru România de 8%, se apreciază că, în termeni reali această subvenție reprezintă o reducere anuală cu circa 45% a sumelor reprezentând dobânzi plătite la credite. Schema se aplică tuturor contractelor de credit încheiate de la data intrării în vigoare a prezentului act normativ până la data de 31 decembrie 2010 inclusiv, pentru creditele acordate pe orice perioadă, iar subvenția se calculează pentru dobânzile plătite instituțiilor finanțatoare până la data de 31 decembrie 2012, inclusiv. Valoarea totală a subvenției care se acordă fiecărui beneficiar nu poate fi cumulată cu ajutoare care fac obiectul Regulamentelor de minimis, primite de beneficiari în perioada 1 ianuarie 2008 – 31 decembrie 2010.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 3 Impactul socioeconomic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Aplicarea schemei de ajutor de stat prevăzută de prezentul act normativ va permite beneficiarilor de credite bancare desfășurarea activităților de producție din agricultură cu reduceri semnificative ale cheltuielilor curente de producție și implicit, creșterea rentabilității activităților agricole. Numărul total estimat al beneficiarilor de ajutor de stat în temeiul prezentei scheme este de 500.
1' Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Se creează oportunități de creștere a interesului mediului bancar pentru dezvoltarea în condiții de siguranță și eficiență a sistemului de credite acordate în agricultură.
3. Impactul social	Dispozițiile prezentei ordonanțe se aplică: a) beneficiarilor prevăzuți în cuprinsul dispozițiilor art. 3 lit. a), b) și d) din Ordonanța Guvernului nr.14/2010

	privind măsuri financiare pentru reglementarea ajutoarelor de stat acordate producătorilor agricoli, începând cu anul 2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.74/2010. b) IMM și întreprinderi mari, care-și desfășoară activitatea în sectorul producției produselor agricole primare.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 4 Impactul financiar asupra bugetului general consolidat	
Pentru fundamentarea impactului financiar asupra bugetului general consolidat s-au luat în calcul ca date de referință: volumul creditelor accesate în anii 2008 și 2009 pe baza Legii creditului agricol pentru producție nr.150/2003 și nivelul mediu al dobânzii bancare. Potrivit acestor date, media dobânzilor la creditele plătite în cei doi ani a fost de circa 199 milioane lei, nivelul mediu al dobânzii fiind de 20%. Schema prevăzută de prezentul act normativ propune un nivel mediu de susținere de 10 puncte procentuale din nivelul dobânzii, respectiv circa 45% din valoarea acesteia. Având în vedere aceste considerente, se estimează că bugetul total maxim necesar implementării prezentei scheme este de 105 milioane lei, cu un buget mediu anual de 35 milioane lei . Aceste resurse se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul anual aprobat Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pe anii 2011, 2012 și 2013 (pentru dobânda plătită în anul 2010 plățile se fac în anul 2011, pentru dobânda plătită în anul 2011 plățile se fac în anul 2012, iar pentru dobânda plătită în anul 2012 plățile se fac în anul 2013).	
Secțiunea 5 Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare intrării în vigoare a prezentului act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale pentru aprobarea metodologiei și formularisticii necesare punerii în aplicare a prevederilor prezentei scheme de ajutor de stat
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Comunicarea Comisiei Europene – Cadrul comunitar temporar pentru măsurile de ajutor de stat de sprijinire a accesului la finanțare în contextul actualei crize financiare și economice, în special punctul 4.4 - Ajutor sub formă de subvenționare a ratei dobânzii, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria C, nr.83 din data de 7 aprilie 2009, cu modificările ulterioare. Comunicarea Comisiei Europene privind revizuirea metodei de stabilire a ratelor de referință și de scont publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria C, nr.14 din 19 ianuarie 2008, cu modificările ulterioare



3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 6 Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a prezentului act normativ au avut loc consultări cu reprezentanți ai asociațiilor profesionale și patronale de pe filierele de produs.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Având în vedere că obiectul actului normativ vizează susținerea financiară a activităților agricole, au fost consultate organizațiile profesionale și parteneriale reprezentative.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr.1073/2010.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului	

act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	În procesul de elaborare a prezentului act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională. Acțiunea de informare se face prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 8 Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în prezentul act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură. Prevederile actului normativ se aplică de la data emiterii deciziei Comisiei Europene de autorizare a acordării ajutorului de stat.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat temporară privind asigurarea accesului la finanțare în agricultură, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în temeiul art.1 pct.II poz.1 din Legea nr.138/2010 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

PRIM-MINISTRU

