

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Legea nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil reglementează: - condițiile în care instalațiile sub presiune, instalațiile de ridicat și aparatele consumatoare de combustibili, denumite generic instalații/echipamente, se admit să fie introduse pe piață, puse în funcțiune și/sau utilizate; - responsabilitățile aplicabile persoanelor fizice sau juridice, după caz, care au calitatea de producător, constructor, montator ori reparator, sau care efectuează revizii și/sau verificări tehnice în utilizare, ori care asigură întreținerea instalațiilor/echipamentelor și condițiile în care aceste persoane pot presta aceste activități; - responsabilitățile detinatorilor/utilizatorilor de instalații/echipamente; - faptul că Inspectoratul de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat - ISCIR, este organul de specialitate al administrației publice centrale ce asigură, în numele statului, măsurile ce privesc siguranța în funcționare a instalațiilor/echipamentelor, în principal, prin exercitarea funcției de reglementare și de autoritate în domeniu; - contravențiile și sancțiunile aplicabile în cazul nerespectării prevederilor legale;



In temeiul prevederilor Legii nr.64/2008 functiile ISCIR se exercita atat in domeniul instalatiilor/echipamentelor „clasice” cat si in domeniul instalatiilor/echipamentelor din cadrul obiectivelor nucleare, desi potrivit Legii nr.111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată, cu modificarile ulterioare, autoritate națională competentă în domeniul nuclear este desemnata Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare-CNCAN.

De asemenea, conform prescriptiilor tehnice elaborate cu respectarea prevederilor art.36 din Legea nr.111/1996, ISCIR-ului i se atribuie realizarea de sarcini tehnice in legatura cu instalatiile/echipamentele din cadrul obiectivelor nucleare, impartirea, intre CNCAN si ISCIR, a responsabilitatilor avand impact semnificativ asupra eficientei activitatilor celor doua autoritati dar si a costurilor ce trebuie suportate de operatorii economici.

Avand in vedere cele mentionate anterior, evaluand modul in care a fost aplicata, pana in prezent, Legea nr.64/2008 si nu in ultimul rand reanalizand modalitatile in care tari dezvoltate, ca Germania, Austria, Japonia, abordeaza si realizeaza activitatile similare celor reglementate prin Legea 64/2008, a rezultat necesitatea revizuirii cadrului de reglementare in scopul:

- eliminarii conflictului de interese identificat la nivel ISCIR, urmare a faptului ca această institutie este implicata direct atat in elaborarea reglementarilor-prescriptii tehnice- cat si in aplicarea acestora ;
- asigurarii, in acest domeniu, a unui cadru de organizare care sa ofere garantia impartialitatii deciziilor ce trebuie luate in legatura cu instalatiile/echipamentele reglementate, eficientizarii activitatilor si in aceiasi timp reducerii atat a eforturilor bugetare cat si a celor financiare ale operatorilor economici ce activeaza in domeniu
- reducerii numarului autorizarilor emise de catre ISCIR, pentru instalatiile/echipamentele

	aflate în exploatare; -asigurării coerenței și consecvenței în reglementare și formularea unui cuprins clar lipsit de orice echivoc;
2. Schimbări preconizate	Fata de cele de mai sus se impune modificarea și completarea Legii nr.64/2008. Noul cadru de reglementare va avea ca efect: -limitarea competenței ISCIR la asigurarea funcționării în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat, aparatelor consumatoare de combustibil și componentelor acestora, altele decât cele din cadrul obiectivelor nucleare; -asigurarea unui cadru de organizare și funcționare favorabil exercitării, pe deplin, de către Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare -CNCAN a sarcinilor ce-i revin în calitate de autoritate națională competentă în domeniul nuclear, prin preluarea sarcinilor tehnice aflate în prezent în responsabilitatea ISCIR, cu excepția celor ce privesc elaborarea prescripțiilor tehnice în aplicarea prevederilor art.36 din Legea nr.111/1996. -externalizarea activităților ISCIR ce privesc verificările tehnice în utilizare și încredințarea acestora unei Companii Naționale (CNCIR), înființată prin reorganizarea ISCIR, ca societate comercială cu unic actionar statul român, stabilită a fi de interes strategic național, dat fiind riscul ridicat pe care-l prezintă în exploatare instalațiile/echipamentele ce fac obiectul Legii nr. 64/2008 -eliminarea autorizațiilor de funcționare la instalații/echipamente pentru repunere în funcțiune după reparări, revizii și/sau operațiuni de întreținere; - eliminarea cerinței de implicare a unor "experti ISCIR"-persoane autorizate de către ISCIR- în anchetarea cauzelor producerii unui accident și implicit renunțarea la cerința de autorizare a acestora, în domeniul expertizei tehnice judiciare și extrajudiciare existând legislație specială;

- completarea definițiilor cu definirea
înțelesului termenilor "verificare tehnică" și
"verificare tehnică în utilizare", folosiți în
cuprinsul legii;

- eliminarea oricărui echivoc în legătura
cu interpretarea și aplicarea unor prevederi ale
Legii nr.64/2008 și nu în ultimul rând asigurarea
consecvenței în reglementare; se evidențiază cu
titlu de exemplu: (1) prevederile art.6 unde se
impune înlocuirea sintagmei "și punerea în
funcțiune" cu sintagma "și/sau punerea în
funcțiune" și renunțarea la cerința explicită de a
supune instalațiile/echipamentele de verificări
tehnice, cerința de omologare fiind suficientă,
(2) prevederile art.8 pentru enumerarea tuturor
activităților ce fac obiectul autorizării și implicit
pentru corelare cu cuprinsul definiției
"autorizare", (3) prevederile art.7 alin.(1) pentru
enumerarea tuturor condițiilor de menținere în
exploatare a instalațiilor echipamentelor, (4)
prevederile art. 12 pentru a se preciza faptul că
activitățile persoanelor autorizate trebuie să se
realizeze cu respectarea prescripțiilor tehnice și
documentațiilor tehnice, (5) prevederile art.14
pentru a se preciza că avizul de instalare trebuie
solicitat numai atunci când este cazul;

-responsabilizarea explicită a persoanelor
fizice și juridice autorizate pentru (1) realizarea
verificarilor tehnice și rezultatele activităților
prestate în regim autorizat și (2) pentru
informarea, fără întârziere a ISCIR despre
situațiile în care instalațiile nu mai respectă
condițiile de autorizare, precum și despre
existența unui pericol iminent la acestea;

-responsabilizarea
deținătorilor/utilizatorilor de
instalații/echipamente pentru realizarea
verificarilor tehnice în utilizare conform
cerințelor prescripțiilor lor tehnice;

-limitarea listei
instalațiilor/echipamentelor și componentelor
acestora din cadrul obiectivelor nucleare,
prevăzută în anexa nr.3, numai la acele
instalații/echipamente și componente încadrate
în clase nucleare de risc conform normelor



	aplicabile in domeniu;					
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Tarifele pentru serviciile de verificare tehnica in utilizare prestate de catre CNCIR SA, datorita pozitiei de monopol, se vor stabili prin hotarare de catre Guvern, cu avizul Consiliului Concurentei.					
2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat".	Datorită nivelului ridicat al riscului pe care-l prezinta în exploatare instalatiile/echipamentele din domeniul reglementat de Legea nr. 64/2008, activitatea de verificare tehnică în utilizare aflata in prezent in responsabilitatea exclusiva a ISCIR se va asigura in mod exclusiv de catre CNCIR SA. Masura nu va distorsiona piata si implicit nu va aduce atingere activitatilor ce se realizeaza in prezent in regim autorizat, in baza legii,.					
3. Impactul asupra mediului de afaceri	Se apreciaza ca noile masuri vor conduce la: - îmbunătățirea calității serviciilor în acest domeniu prin efectuarea verificărilor tehnice în utilizare de către o altă entitate decât cea de reglementare. - reducerea eforturilor financiare ale operatorilor economici - simplificarea procedurilor administrative ale ISCIR .					
4. Impactul social	Proiectul nu se referă la acest subiect					
5. Impactul asupra mediului (***)	Proiectul nu se referă la acest subiect					
6. Alte informații	Proiectul nu se referă la acest subiect					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cat și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	A n u l c u r e n t	Următorii 4 ani				ed ia e 5 ani
1	2	3	4	5	6	

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări				1		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, Plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						



Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

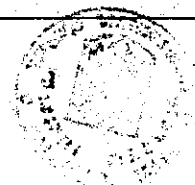
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a)- Hotărarea Guvernului nr.1340/2001 privind organizarea și funcționarea Inspecției de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat se impune a fi modificată și completată 2.-Ordinele ministrului economiei, comerțului și mediului de afaceri pentru aprobarea prescripțiilor tehnice b) Hotărare a Guvernului pentru aprobarea tarifelor practicate de CNCIR SA pentru serviciile de verificare tehnică în utilizare
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu	Proiectul nu se referă la acest subiect
---	---



organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr. 1060/2010 și al Consiliului Concurenței nr. RG- 4913/2010.
6. Alte informații	



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Mentionam ca se respecta procedura prevazuta de Legea nr.52/2003 privind transparenta in administratia publica. In intervalul de timp legal nu s-au formulat si transmis initiatorului propuneri, sugestii si opinii in legatura cu proiectul de lege.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversitatii biologice	Proiectul nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	-

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Implementarea proiectului de act normativ se realizează de către Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri și de către Inspekția de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat
2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

