



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru abrogarea
Legii nr.416/2001, privind venitul minim garantat**

Analizând propunerea legislativă pentru abrogarea Legii nr.416/2001, privind venitul minim garantat, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B335 din 27.05.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare abrogarea Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare.

Inițiatorul motivează această inițiativă prin faptul că ajutorul nu trebuie transformat în susținere permanentă a celor care nu vor să muncească. Pe de altă parte, ritmul accelerat al scăderii veniturilor la bugetul de stat determină greutatea în acordarea acestor ajutoare.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Fără a ne pronunța asupra oportunității adoptării unei asemenea măsuri legislative, semnalăm următoarele:

A. Din punct de vedere al dreptului european, proiectul intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate **Politicii de protecție socială**.

La nivelul **dreptului european** originar, fundamentul juridic al politicii de protecție socială este instituit de prevederile **Titlului X** din **Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**, parte **constitutivă a Tratatului de la Lisabona** care, în **art.151**, statuează faptul că *„Uniunea și statele membre, conștiente de drepturile sociale fundamentale precum cele enunțate în Carta socială europeană, semnată la Torino la 18 octombrie 1961 și în Carta comunitară a drepturilor*

sociale fundamentale ale lucrătorilor, adoptată în 1989, au ca obiective promovarea ocupării forței de muncă, îmbunătățirea condițiilor de trai și de muncă, permițând armonizarea acestora în condiții de progres, o protecție socială adecvată, dialogul social, dezvoltarea resurselor umane care să permită un nivel ridicat și durabil al ocupării forței de muncă și combaterea excluziunii. În acest scop, Uniunea și statele membre pun în aplicare măsuri care țin seama de diversitatea practicilor naționale, în special în domeniul relațiilor convenționale, precum și de necesitatea de a menține competitivitatea economiei Uniunii”.

Totodată, **art.153** din TFUE stabilește faptul că, deși Uniunea susține și completează acțiunea statelor membre în domenii precum **lupta împotriva marginalizării sociale și integrarea persoanelor excluse de pe piața forței de muncă**, dispozițiile adoptate în temeiul prezentului articol „*nu aduc atingere dreptului recunoscut al statelor membre de a-și defini principiile fundamentale ale sistemului lor de securitate socială și nu trebuie să aducă atingere în mod semnificativ echilibrului financiar*”.

Ratificarea de către România, prin Legea nr.74/1999, a Cartei Sociale Europene Revizuite a impulsionat reformele interne în domeniul social și a facilitat armonizarea legislației naționale cu reglementările comunitare, având în vedere convergența principiilor promovate la nivelul Uniunii Europene și Consiliului Europei. Astfel, preluarea acquis-ului comunitar a fost facilitată, ca urmare a ratificării Cartei Sociale Europene, drepturile sociale prevăzute de acest tratat internațional fiind în consens cu dreptul social comunitar, respectiv cu standardele în materie din statele membre ale Uniunii Europene.

Din această perspectivă, **Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat asigură îndeplinirea de către România a obligațiilor stipulate în Carta Socială Europeană, și anume a prevederilor art.13 privind dreptul la asistență socială și medicală**, în sensul că urmărește ca orice persoană care nu dispune de resurse suficiente și care nu este în măsură să și le procure prin propriile mijloace sau să le primească dintr-o altă sursă, să poată beneficia de o asistență corespunzătoare.

Menționăm că la momentul adoptării sale, **Legea nr.416/2001 a avut în considerare și prevederile Recomandării Consiliului nr.92/441/CEE din 24 iunie 1992 privind criteriile comune referitoare la resurse și asistență socială în sistemele de protecție socială**, care recomandă statelor membre UE să recunoască dreptul persoanei la resurse suficiente și la asistență socială necesare pentru un trai decent, privite ca o etapă în lupta împotriva excluziunii sociale.

În ceea ce privește **Declarația nr.1** anexată la actul final al Conferinței guvernamentale care a adoptat **Tratatul de la Lisabona**, referitoare la **Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene**, act cu forță juridică obligatorie, precizăm că dispozițiile cartei se adresează tuturor statelor membre și, în consecință, acestea trebuie, potrivit **art.51**, să respecte și să promoveze aplicarea drepturilor și principiilor stabilite de aceasta din urmă.

Astfel, prin **art.34 alin.(3)** „*pentru a combate marginalizarea socială și sărăcia, Uniunea recunoaște și respectă dreptul la asistență socială și la asistență în ceea ce privește locuința, destinate să asigure o viață demnă tuturor celor care nu dispun de resurse suficiente, în conformitate cu normele stabilite de dreptul Uniunii și de legislațiile și practicile național*”.

Totodată, menționăm că potrivit **art.52 alin.(1)** Carta stabilește că „*pot fi impuse restrângeri numai în cazul în care acestea sunt necesare și numai dacă răspund efectiv obiectivelor de interes general recunoscute de Uniune sau necesității protejării drepturilor și libertăților celorlalți*”.

B. Din punct de vedere constituțional, apreciem că devin incidente dispozițiile **art.47 alin.(1)** și ultima teză a aceluiași articol din Constituție potrivit cărora:

„*Statul este obligat să ia măsuri de dezvoltare economică și de protecție socială de natură să asigure cetățenilor un nivel de trai decent*”;

„*Cetățenii au dreptul și la măsuri de asistență socială potrivit legii*”.

Față de cele ce mai sus, sugerăm inițiatorului să analizeze necesitatea abrogării *in integrum* a Legii nr.416/2001, cu modificările și completările ulterioare.

3. Pentru respectarea dispozițiilor Legii nr.24/2000, republicată, propunem reformularea **articolului unic**, astfel:

„**Articol unic.** – Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.401 din 20 iulie 2001, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 83/21.06.2010.

Lege privind venitul minim garantat

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 6/2002 M. Of. nr. 116/12 feb. 2002 *introduce cap. II_1 cu art. 22_1-22_11*
Ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat
aprobată prin L. nr. 197/2002 M. Of. nr. 267/22 apr. 2002
- 2 modificări prin H.G. nr. 1037/2002 M. Of. nr. 704/26 sep. 2002 *modifică în anul 2003 art.4 alin.(1) și (2)*
Hotărâre privind indexarea nivelului lunar al venitului minim garantat
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 121/2002 M. Of. nr. 724/3 oct. 2002 *modifică Cap. II_1 (art. 22_1 – 22_12)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat
aprobată cu modificări prin L. nr. 2/2003 M. Of. nr. 26/20 ian. 2003
- 4 modificări prin L. nr. 2/2003 M. Of. nr. 26/20 ian. 2003 *modifică art.22_1 lit.a), b), c) și d), art. 22_2 lit. a), b) și c), art.22_5 alin. (1), art.22_9*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2002 pentru modificarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 5/2003 M. Of. nr. 119/25 feb. 2003 *abrogă cap. II (art. 22)*
Ordonanță de urgență privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice
aprobată prin L. nr. 245/2003 M. Of. nr. 414/13 iun. 2003
- 6 modificări prin H.G. nr. 1431/2003 M. Of. nr. 894/13 dec. 2003 *modifică în anul 2004 art.4 alin. (1) și (2)*
Hotărâre privind indexarea nivelului lunar al venitului minim garantat
- 7 modificări prin H.G. nr. 2302/2004 M. Of. nr. 1271/29 dec. 2004 *la 1 ian. 2005 modifică nivelul lunar al venitului minim de la art. 4 alin. (1) și (2), cuantumul ajutorului social de la art.23 alin. (3), cuantumul alocației de la art.25 alin. (1)*
Hotărâre privind indexarea nivelului lunar al venitului minim garantat, al ajutorului social lunar care se acordă soților celor care satisfac serviciul militar obligatoriu, precum și al alocației pentru copiii nou-născuți, prevăzute de Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat
- 8 modificări prin H.G. nr. 1770/2005 M. Of. nr. 1182/28 dec. 2005 *la 1 ian. 2006 modifică nivelul lunar al venitului minim de la art. 4 alin. (1) și (2), cuantumul ajutorului social de la art.23 alin. (3), cuantumul alocației de la art.25 alin. (1)*
Hotărâre privind indexarea nivelului lunar al venitului minim garantat, al ajutorului social lunar care se acordă soților celor care satisfac serviciul militar obligatoriu, precum și al alocației pentru copiii nou-născuți, prevăzute de Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat
- 9 modificări prin L. nr. 115/2006 M. Of. nr. 408/11 mai 2006 *modifică art.1 alin.(3), art.2, art.3, art.6, art.7, art.8, art.9, art.10, art.11, art.12, art.14, art.15, art.16, art.17 alin.(2), art.18, art.19 alin.(1), art.20, art.21, art.24, art.25 alin.(3), art.26, art.27, art.28, art.30 alin.(1); introduce art.7_1 și 7_2, art.13_1, art.14_1, art.20_1, art.28_1*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat

10 modificări prin	H.G. nr. 5/2007 Hotărâre privind indexarea nivelului lunar al venitului minim garantat și al alocației pentru copiii nou-născuți, prevăzute de Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat	M. Of. nr. 21/12 ian. 2007	<i>indexează nivelul lunar al venitului minim de la art. 4 alin. (1) și (2), cuantumul ajutorului social de la art.23 alin. (3), cuantumul alocației de la art.25 alin. (1)</i>
11 modificări prin	H.G. nr. 11/2008 Hotărâre privind indexarea nivelului lunar al venitului minim garantat și al alocației pentru copiii nou-născuți, prevăzute de Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat	M. Of. nr. 27/14 ian. 2008	<i>indexează nivelul lunar al venitului minim garantat prevăzut la art.4 alin.(1), nivelul lunar al venitului garantat pentru persoana singură, prevăzut la art.4 alin.(2), cuantumul alocației pentru copiii nou-născuți, prevăzut la art.25 alin.(1)</i>
12 modificări prin	L. nr. 51/2008 Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 8 din Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat	M. Of. nr. 230/25 mar. 2008	<i>modifică art. 8 alin. (1)</i>
13 modificări prin	H.G. nr. 1664/2008 Hotărâre privind indexarea nivelului lunar al venitului minim garantat și al alocației pentru copiii nou-născuți, prevăzute de Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat	M. Of. nr. 847/16 dec. 2008	<i>indexează nivelul lunar al venitului minim garantat prevăzut la art.4 alin.(1), nivelul lunar al venitului garantat pentru persoana singură, prevăzut la art.4 alin.(2), cuantumul alocației pentru copiii nou-născuți, prevăzut la art.25 alin.(1)</i>
14 modificări prin	O.U.G. nr. 57/2009 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat aprobată prin L. nr. 4/2010	M. Of. nr. 391/10 iun. 2009 M. Of. nr. 18/11 ian. 2010	<i>modifică art. 4, art. 5 alin. (2), art.7_2 lit. a) și b), art. 27 alin. (1)</i>
15 modificări prin	L. nr. 4/2010 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2009 pentru modificarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat	M. Of. nr. 18/11 ian. 2010	<i>aprobă O.U.G. nr. 57/2009</i>