



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2072/DPSS
07.08.2010

Biroul permanent al Parlamentului
Bp 335 24.06.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
1573 2.09.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru abrogarea Legii nr. 416 din 2001, privind venitul minim garantat*, inițiată de domnul deputat Vasile-Silviu Prigoană – PD-L (Bp. 335/2010).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare abrogarea *Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare*.

Potrivit *Expunerii de motive, Legea nr. 416/2001* „nu și-a atins scopul și anume acela de a susține temporar persoanele lipsite de venituri, transformându-se de-a lungul timpului în sursă de venit permanent pentru unii beneficiari sau mijloc de manipulare electorală pentru cei care dețin posibilitatea acordării ajutorului”.

II. Observații

1. Semnalăm faptul că, în *Constituția României, republicată*, se instituie, în cuprinsul art. 47 alin. (1), obligația statului „să ia măsuri de dezvoltare economică și de protecție socială, de natură să asigure cetățenilor un nivel de trai decent”, iar la art. 47 alin. (2), consacră alături de dreptul la asigurări sociale și dreptul la „măsuri de asistență socială, potrivit legii”.

Menționăm că, în raport cu documentele internaționale, respectiv *Declarația universală a drepturilor omului, Pactul internațional cu privire la drepturile economice, sociale și culturale, Carta socială europeană revizuită, numeroase convenții ale Organizației Internaționale a Muncii și directive ale Uniunii Europene*, precum și cu studiile de drept comparat, atât „asigurările sociale”, cât și „asistența socială” sunt componente ale conținutului dreptului la „securitate socială”.

În concretizarea prevederilor constituționale și reglementărilor internaționale menționate, dreptul la asistență socială, în România, face obiectul unui ansamblu unitar de măsuri, reglementat prin *Legea nr. 47/2006 privind sistemul național de asistență socială*, legea-cadru în materia asistenței sociale. Astfel, potrivit art. 2 alin. (1) din actul normativ menționat, sistemul național de asistență socială reprezintă „ansamblul de instituții și măsuri prin care statul, prin autoritățile administrației publice centrale și locale, colectivitatea locală și societatea civilă intervin pentru prevenirea, limitarea sau înlăturarea efectelor temporare ori permanente ale unor situații care pot genera marginalizarea sau excluderea socială a persoanei, familiei, grupurilor ori comunităților”. Acest sistem cuprinde reglementări privind acordarea de drepturi bănești pentru persoanele cu venituri mici (sub pragul sărăciei), de alocații familiale, asigurarea venitului minim garantat, precum și serviciile de asistență socială.

Mai mult, în acord cu prevederile constituționale ale art. 47 alin. (2) și ale reglementărilor Uniunii Europene, art. 7 alin. (1) din *Legea nr. 47/2006* prevede că „Dreptul la asistență socială este garantat, în condițiile legii, pentru toți cetățenii români care au domiciliul sau reședința în România, fără niciun fel de discriminare”. Totodată, potrivit art. 9 din legea menționată, „Drepturile la asistență socială se acordă în condițiile prevăzute de legile speciale care le reglementează” (una dintre aceste legi speciale fiind *Legea nr. 416/2001*).

În consecință, soluția legislativă preconizată, respectiv abrogarea *Legii nr. 416/2001*, în măsura în care nu se promovează o nouă reglementare care să o înlocuiască, determină *un vid legislativ* atât în ceea ce privește ajutorul social sub forma venitului minim garantat, cât și referitor la acordarea celorlalte drepturi de asistență socială, prevăzute de *Legea nr. 416/2001*, (ajutorul pentru încălzirea locuinței - alocația pentru copii nou-născuți - ajutoare de urgență familiilor și persoanelor care se află în situații de necesitate datorate calamităților naturale, incendiilor, accidentelor, precum și altor situații deosebite).

2. Totodată, trebuie precizat faptul că programul de acordare a ajutorului social pentru asigurarea venitului minim garantat a constituit un program cu impact pozitiv asupra scăderii sărăciei în corelare cu alte măsuri active de ocupare dar și cu diversificarea măsurilor de asistență socială, acoperind, în principal, circa 30% din populația săracă a României.

Scopul declarat al actului normativ este acela de a sprijini familiile sau persoanele care nu pot, prin propriile mijloace, să-și asigure necesitățile traiului zilnic. De aceea, *Legea nr. 416/2001* reglementează faptul că acordarea ajutorului social se realizează la nivelul primăriilor, adică în cadrul comunităților locale, respectiv nivelul care are informațiile necesare cu privire la fiecare cetățean.

În același timp, acordarea ajutorului social este strâns legată de ocupare, atât prin solicitarea din partea agențiilor pentru ocuparea forței de muncă de a confirma faptul că persoanele apte de muncă din familiile solicitante ori beneficiare de ajutor social nu au refuzat un loc de muncă sau cursuri de formare/calificare/recalificare profesională, cât și prin introducerea obligației ca beneficiarul, persoană aptă de muncă, să efectueze ore de lucru în folosul comunității.

Din analiza realizată de Banca Mondială în cadrul *Programului de împrumut pentru politici de dezvoltare „Consolidarea managementului financiar public a protecției sociale și a sectorului financiar”* a rezultat că *Legea nr. 416/2001* reglementează un program clar de sprijin al celor cu venituri reduse și reprezintă un model de succes.

Este adevărat faptul că în unele unități administrativ-teritoriale legea nu a fost aplicată corespunzător, însă toate aceste cazuri sunt verificate, controlate și se aplică sancțiuni, atât autorităților administrației publice locale, cât și beneficiarilor care au primit drepturi necuvenite.

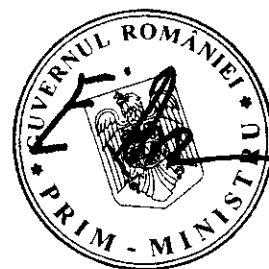
Totodată, menționăm că, în cadrul *Programului de împrumut cu Banca Mondială*, una dintre solicitările pentru acordarea împrumutului a fost aceea de garantare a plății ajutorului social și de preluare a acestei responsabilități în sarcina Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale prin Agenția Națională pentru Prestații Sociale, în acest sens fiind deja elaborat *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat*, aflat în prezent în avizare externă.

De asemenea, în conformitate cu prevederile *Cartei Sociale Europene* revizuite, statele semnatare au obligația de a asigura „o protecție socială minimă” pentru fiecare persoană, îndeplinirea acestei obligații fiind verificată în cadrul Comitetului European al Drepturilor Sociale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului