



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.289/2002 privind perdelele forestiere de protecție

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b410 din 24.06.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, pornind de la nevoia stringentă de realizare a Sistemului național al perdelelor forestiere de protecție, prevăzut de această lege.

Așa cum se arată în Expunerea de motive, cu toate că Legea nr.289/2002 este în vigoare de 8 ani, încă nu s-a realizat Sistemul național sus-menționat pe spații mari, ci numai în anumite locuri și numai la nivel de perdelele forestiere de protecție individuale.

Propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată. În aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La **articolul unic**, pentru respectarea uzanței redactării actelor normative modificatoare/completatoare, propunem reformularea părților dispozitive ale pct.1-4, astfel:

„1. **Alineatul (3) al articolului 9** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare se va reda textul propus pentru alin.(3).

„2. După **alineatul (4) al articolului 9** se introduce un nou **alineat**, alin.(5), cu următorul cuprins:”.

Urmează a se reda textul propus pentru alin.(5).

„3. La articolul 18, după litera i) se introduce o nouă literă, lit.i¹), cu următorul cuprins:”.

În continuare se va reda textul propus pentru lit.i¹).

„4. **Alineatul (1) al articolului 25** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Urmează a se reda textul propus pentru alin.(1).

3. La pct.1 referitor la textul propus pentru art.9 alin.(3), semnalăm că, potrivit art.3 coroborat cu art.7 alin.3 din Legea nr.33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, prin lege se declară utilitatea publică, urmând ca exproprierea să se facă, după o dreaptă și prealabilă despăgubire, prin hotărâre judecătorească, în conformitate cu prevederile art.1 din aceeași lege.

Menționăm că dispozițiile Legii nr.33/1994 își au sorginea în Constituție care, la art.44 alin.(3), dispune că exproprierea se face numai pentru cauză de **utilitate publică, stabilită potrivit legii**, cu dreaptă și prealabilă despăgubire.

Având în vedere că textul propus pentru art.9 alin.(3), astfel cum este formulat, are conotații de neconstituționalitate, propunem înlocuirea sintagmei „expropriere prin lege, în regim de urgență, pentru utilitate publică a terenurilor respective” prin formularea „**declarare prin lege, în regim de urgență, a utilității publice a lucrărilor de înființare a perdelelor forestiere de protecție în vederea exproprierii terenurilor respective, după o dreaptă și prealabilă despăgubire, prin hotărâre judecătorească**”.

4. La pct.2 referitor la textul propus pentru art.9 alin.(5), semnalăm că nu se poate vorbi despre intabularea amplasamentelor pentru proprietarii prevăzuți la alin.(2) - adică proprietarii terenurilor agricole care și-au dat acordul pentru înființarea perdelelor forestiere de protecție -, întrucât calitatea de proprietar o are doar cel care și-a intabulat dreptul.

Menționăm că Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr.7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a

consacrat efectul constitutiv sau translativ de drepturi reale al intabulării. Astfel, potrivit art.20 alin.(2) din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr.7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, drepturile reale se sting numai prin înscrierea radierii lor din cartea funciară, cu consimțământul titularului dreptului. Așadar, în lipsa înscrierii în cartea funciară, transferul dreptului de proprietate nu numai că nu este opozabil terților, dar nu operează nici între părțile contractante.

În considerarea celor arătate mai sus, propunem eliminarea acestui punct.

5. La **pct.3** referitor la **textul propus pentru art.18 lit.i¹**), semnalăm că **stabilirea** a 10 puncte procentuale din valoarea de tranzacționare a certificatelor verzi **ca sursă de finanțare** necesară împăduririi terenurilor reprezintă o schimbare a destinației sumelor bănești ce rezultă din tranzacționarea certificatelor primite de producătorii de energie din surse regenerabile.

Menționăm că, potrivit dispozițiilor Legii nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, cu modificările și completările ulterioare, producătorii respectivi primesc certificate verzi dacă produc din surse regenerabile o cantitate de energie electrică, pe care le pot tranzacționa pe o piață organizată, în condițiile legii.

Pe cale de consecință, apreciem că este necesară revederea normei propuse.

6. La **pct.4** referitor la **textul propus pentru art.25 alin.(1)**, dintr-o eroare de tastare s-a scris „puiți” în loc de „puieți”. De aceea, este necesară efectuarea corecturii de rigoare.

Totodată, semnalăm că, potrivit art.1 din Ordonanța Guvernului nr.55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, aprobată prin Legea nr.641/2002, cu modificările și completările ulterioare, sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității poate fi prevăzută **numai în legi prin care se stabilesc și se sancționează** anumite fapte ce constituie **contravenții, și numai alternativ cu amenda**.

Cum, în cazul de față, această sancțiune este stabilită pentru o infracțiune, alternativ cu pedeapsa închisorii, este necesară reconsiderarea normei propuse, având în vedere și că **perdelele forestiere de protecție sunt incluse**, potrivit prevederilor art.1

alin.(2) lit.i) din Codul silvic, **în fondul forestier național**, iar art.108 alin.(1) lit.a) și b) din Legea nr.46/2008 - Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare, prevede infracțiunea de tăiere, rupere, distrugere, degradare ori scoatere din rădăcini, fără drept, de arbori, puieți sau lăstari din **fondul forestier național** și din vegetația forestieră situată pe terenul din afara acestuia, indiferent de forma de proprietate, care se pedepsește tot cu închisoare de la 6 luni la 4 ani.

Având în vedere inclusiv faptul că pentru infracțiunea stabilită la art.108 alin.(1) **lit.a)** din Codul sus-menționat, pedeapsa închisorii este prevăzută **alternativ cu amenda**, iar pentru cea stabilită la **lit.b)** a aceluiași alineat, condiția prevăzută este ca fapta să fi fost săvârșită de cel puțin două ori în interval de **un an**, nu de 2 ani, așa cum prevede textul propus pentru art.25 alin.(1) din Legea nr.289/2002, este de analizat care va fi raportul între infracțiunile instituite prin art.108 alin.(1) lit.a) și b) din Codul silvic și infracțiunea prevăzută de norma propusă pentru art.25 alin.(1) din Legea nr.289/2002.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 942/21.07.2010

Lege privind perdelele forestiere de protecție

1 promulgată prin D. nr. 413/2002 M. Of. nr. 338/21 mai 2002
Decret pentru promulgarea Legii privind perdelele forestiere
de protecție

L. nr. 220/2008

M. Of. nr. 743/3 nov. 2008

Lege pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie

1 promulgată prin D. nr. 1010/2008 M. Of. nr. 743/3 nov. 2008
Decret privind promulgarea Legii pentru stabilirea sistemului
de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de
energie

Lege - Codul silvic

- 1 promulgată prin D. nr. 380/2008 M. Of. nr. 238/27 mar. 2008
Decret privind promulgarea Legii - Codul silvic

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 193/2008 M. Of. nr. 825/8 dec. 2008
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea art. 37 și 39 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic
aprobată cu modificări și L. nr. 193/2009 M. Of. nr. 365/1 iun. 2009
completări prin
*modifică art. 37 alin. (1) lit. a) și b), art. 39 alin. (1) și (2);
introduce lit. e) și f) la art. 37 alin. (1),
alin. (6) și (7) la art. 39*

- 3 modificări prin L. nr. 193/2009 M. Of. nr. 365/1 iun. 2009
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2008 privind modificarea și completarea art. 37 și 39 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 193/2008 și modifică art. 37 alin. (1) lit. b), lit. c), lit. e), art. 39 alin. (6)

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 16/2010 M. Of. nr. 147/5 mar. 2010
Ordonanță de urgență privind unele măsuri de eficientizare a activității de întreținere a culoarului de frontieră, fâșiei de protecție și a semnelor de frontieră
aprobată prin L. nr. 116/2010 M. Of. nr. 429/25 iun. 2010
*modifică art. 47 alin. (3);
introduce alin. (4) la art. 47*

- 5 modificări prin L. nr. 54/2010 M. Of. nr. 186/24 mar. 2010
Lege pentru abrogarea alin. (2) și (3) ale art. 34 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic
abrogă art. 34 alin. (2) și (3)

- 6 modificări prin L. nr. 95/2010 M. Of. nr. 350/27 mai 2010
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 10 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic
modifică art. 10 alin. (1)

Legea fondului funciar

(v. D.C.C. nr. 342/1997 (art. 47 alin. (1), (2), (3), care au devenit art.68 după republicarea L. nr.18/1991) - M. Of. nr. 333/27 nov. 1997; D.C.C. nr.392/1997 (art.26 alin.(5) și art.II din L. nr.169/1997) - M. Of. nr.299/4 nov.1997; D.C.S.J. nr. 1/2000 (art.53 alin.(2) - M. Of. nr. 493/9 oct.2000); D.I.C.C.J. nr. XI/2007 (art.8 , 13 alin. (2), - M.Of. nr. 733/30 oct. 2007)

- 1 republicare M. Of. nr. 1/5 ian. 1998
Legea fondului funciar *)*) Republicată
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 1/1998 M. Of. nr. 26/26 ian. 1998 *modifică art. 9 alin. (3), (8) și (10)*
Ordonanță de urgență privind modificarea articolului 9 din
Legea fondului funciar nr.18/1991, republicată
aprobată cu modificări prin L. nr. 218/1998 M. Of. nr. 453/26 nov. 1998
- 3 modificări prin L. nr. 54/1998 M. Of. nr. 102/4 mar. 1998 *abrogă cap.V art. 66 - 73*
Lege privind circulația juridică a terenurilor
- 4 modificări prin O.G. nr. 90/1998 M. Of. nr. 316/27 aug. 1998 *prelungeste termenul de aplicare și
finanțare până la 31 decembrie 1999*
Măsuri pentru asigurarea finanțării acțiunilor legate de
aplicarea Legii fondului funciar nr.18/1991
aprobată cu modificări prin L. nr. 209/1998 M. Of. nr. 432/16 nov. 1998
- 5 modificări prin L. nr. 218/1998 M. Of. nr. 453/26 nov. 1998 *modifică art. 9 alin. (3), (8), (10)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr.1/1998 pentru modificarea articolului 9 din Legea fondului
funciar nr.18/1991, republicată
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 168/1999 M. Of. nr. 536/3 nov. 1999 *prelungeste termenul de finalizare și
finanțare până la 31 decembrie 2000*
Măsuri pentru asigurarea finanțării acțiunilor legate de
aplicarea Legii fondului funciar nr. 18/1991
aprobată prin L. nr. 224/2001 M. Of. nr. 229/4 mai 2001
- 7 modificări prin L. nr. 1/2000 M. Of. nr. 8/12 ian. 2000 *modifică în mod corespunzător*
Lege pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra
terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit
prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr.
169/1997

Notă: v. D.C.C. nr. 602/2008 - M. Of. nr. 533 din 15 iul. 2008 (art. 31 alin. (3), (4), (7), (8) și (9)); D.C.C. nr.
603/2008 - M. Of. nr. 533 din 15 iul. 2008 (art. 26 alin. (2_4); D.C.C. nr. 605/2009 - M. Of. nr. 415/17 iun. 2009
(art. 24 alin. (1_2), (1_4) și (3) în ceea ce privește dreptul foștilor proprietari de a opta pentru atribuirea unei
suprafețe echivalente din fondul forestier proprietate de stat); D.C.C. nr. 652/2009 - M. Of. nr. 415/17 iun. 2009
(art. 24 alin. (1_2), (1_4) și (3) în ceea ce privește dreptul foștilor proprietari de a opta pentru atribuirea unei
suprafețe echivalente din fondul forestier proprietate de stat);
- 8 modificări prin O.G. nr. 69/2000 M. Of. nr. 407/29 aug. 2000 *prelungeste termenul de finanțare a
acțiunilor de punere în aplicare, până la 31
dec. 2001 inclusiv*
Ordonanță pentru asigurarea finanțării acțiunilor legate de
aplicarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, și a
Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate
asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit
prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, și
ale Legii nr. 169/1997
aprobată prin L. nr. 228/2001 M. Of. nr. 230/7 mai 2001

- 9 modificări prin O.U.G. nr. 102/2001 M. Of. nr. 350/29 iun. 2001 *modifică art. 109; introduce alin. (8) la art.92; înlocuiește anexa nr. 1*
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, precum și modificarea și completarea Legii nr. 18/1991, republicată
- aprobată cu modificări și L. nr. 400/2002 M. Of. nr. 492/9 iul. 2002
completări prin
- Notă: v. D.C.C. nr. 603/2008 - M. Of. nr. 533/15 iul. 2008 (art. I pct. 39_1);
- 10 modificări prin L. nr. 545/2001 M. Of. nr. 659/19 oct. 2001 *introduce alin. (5_1) la art. 36*
Lege pentru completarea art. 36 din Legea fondului funciar nr. 18/1991
- 11 modificări prin L. nr. 389/2002 M. Of. nr. 469/1 iul. 2002 *prorogă termenul prevăzut la art.4 până la 30 iunie 2004*
Lege pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 4 din Ordonanța Guvernului nr. 69/2000 pentru asigurarea finanțării acțiunilor legate de aplicarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, și a Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, și ale Legii nr. 169/1997
- 12 modificări prin L. nr. 400/2002 M. Of. nr. 492/9 iul. 2002 *modifică art.109*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/2001 privind modificarea și completarea Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, precum și modificarea și completarea Legii nr. 18/1991, republicată
- Notă: v. D.C.C. nr. 603/2008 - M. Of. nr. 533/15 iul. 2008 (art. I pct. 13);
- 13 modificări prin L. nr. 247/2005 M. Of. nr. 653/22 iul. 2005 *modifică art.11 alin. (2), art.18 alin. (3), art.24 alin. (2), art.27 alin. (2), art.92 alin. (3);
introduce alin. (2_1) la art.11, alin. (2_1) la art.23, alin. (1_1) la art.24, alin. (2_1), (2_2) și (4_1) la art. 27, alin.(3) la art.52, art.110_1, art.110_2, art.110_3;
abrogă art.60, art.92 alin. (5), art.108, art.109*
Lege privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente
- Notă: înlocuiește în cuprinsul actelor normative denumirea de "procuror consilier" cu cea de "consilier"; (V. Decizia nr.LII (52)/2007 - M. Of. nr. 140/22 feb. 2008 (art.16)); D.C.C. nr. 830/2008 - M. Of. nr. 559 din 24 iul. 2008 (art. I pct. 60 din titlul I);
- 14 modificări prin L. nr. 358/2005 M. Of. nr. 1106/7 dec. 2005 *modifică anexa nr. 1*
Lege pentru modificarea anexei nr. 1 la Legea fondului funciar nr. 18/1991
- 15 completat prin O.U.G. nr. 209/2005 M. Of. nr. 1194/30 dec. 2005 *introduce alin. (4) la art. 12, lit. d), e), f) și g) la art. 110_1, lit. c), d) și e) la art. 110_2, alin. (2) la art. 110_3*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul proprietății
- aprobată cu modificări prin L. nr. 263/2006 M. Of. nr. 572/3 iul. 2006

- 16 modificări prin L. nr. 263/2006 M. Of. nr. 572/3 iul. 2006 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 209/2005 și modifică art. 110_1 lit. e), art. 110_3 alin. (2)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 209/2005 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul proprietății
- 17 modificări prin L. nr. 341/2006 M. Of. nr. 626/20 iul. 2006 *modifică anexa nr. 1*
Lege pentru modificarea anexei nr. 1 la Legea fondului funciar nr. 18/1990
- 18 completat prin L. nr. 47/2007 M. Of. nr. 194/21 mar. 2007 *introduce alin. (3) la art. 5*
Lege pentru completarea art. 5 din Legea fondului funciar nr. 18/1991
- 19 modificări prin L. nr. 340/2007 M. Of. nr. 846/10 dec. 2007 *modifică art. 92 alin. (6)*
Lege pentru modificarea alin. (6) al art. 92 din Legea fondului funciar nr. 18/1991
- 20 modificări prin L. nr. 67/2010 M. Of. nr. 215/6 apr. 2010 *modifică art. 18 alin. (3)*
Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 18 din Legea fondului funciar nr. 18/1991
- 21 modificări prin L. nr. 71/2010 M. Of. nr. 258/21 apr. 2010 *modifică art. 12 alin. (3)*
Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 12 din Legea fondului funciar nr. 18/1991