



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Poziției 11 din Anexa nr.1 - Lista instituțiilor și autorităților publice înființate prin lege, ordonanță de urgență a Guvernului și ordonanță a Guvernului, supuse reorganizării, la Legea nr.329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Poziției 11 din Anexa nr.1 - Lista instituțiilor și autorităților publice înființate prin lege, ordonanță de urgență a Guvernului și ordonanță a Guvernului, supuse reorganizării, la Legea nr.329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B366 din 10.06.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea nr.crt.11 din anexa nr.1 la Legea nr.329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea

cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, cu completările ulterioare, în scopul eliminării unor probleme apărute în activitatea Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare (CNCAN), ca urmare a reducerii numărului de posturi prin adoptarea Hotărârii Guvernului nr.623/2009, a Legii nr.329/2009, precum și a Hotărârii Guvernului nr.1535/2009.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că măsurile de reorganizare a autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr.1 și 2 din Legea nr.329/2009 și-au produs efectul prin adoptarea, în temeiul art.5 alin.(5) din această lege, a unor hotărâri ale Guvernului, și nu prin aplicarea directă a dispozițiilor legii.

În ceea ce privește CNCAN, reorganizarea dispusă prin prevederea acestei instituții la nr.crt.11 din anexa nr.1 și-a produs deja efectul, prin adoptarea Hotărârii Guvernului nr.1535/2009.

În aceste condiții, o nouă măsură de reorganizare a instituției nu ar putea fi realizată doar prin modificarea anexei nr.1 la Legea nr.329/2009, fiind necesar ca actul modificator să prevadă, într-un articol distinct, obligația Guvernului de a adopta o hotărâre pentru punerea în aplicare a noii măsuri de reorganizare.

Cu toate acestea, din punct de vedere al aplicării actelor normative succesive referitoare la stabilirea numărului de posturi al CNCAN (Hotărârea Guvernului nr.623/2009, Legea nr.329/2009, precum și Hotărârea Guvernului nr.1535/2009), rezolvarea situației la care se referă Expunerea de motive nu poate fi realizată prin adoptarea soluției legislative propuse, respectiv de modificare, în cuprinsul nr.crt.11 din anexa nr.1 la Legea nr.329/2009, a numărului de posturi reduse, de la 34 la 16, pentru următoarele motive:

Prima operațiune de modificare a numărului de posturi al CNCAN, de la 171 la 137, a fost efectuată ca urmare a adoptării **Hotărârii Guvernului nr.623/2009**, care a intrat în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, respectiv la data de **29.05.2009**. Această hotărâre a Guvernului a fost adoptată în temeiul art.III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.229/2008 privind măsuri pentru reducerea unor cheltuieli la nivelul

administrației publice, potrivit căruia, la aprobarea structurii organizatorice a autorităților și instituțiilor publice din administrația publică centrală și locală vor fi respectate prevederile art. 112 alin. (1) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la numărul total al funcțiilor publice de conducere din cadrul fiecărei autorități sau instituții publice. Potrivit alin.(2) al art.III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.229/2008, autoritățile și instituțiile publice din administrația publică centrală și locală aveau obligația de a face modificările corespunzătoare în structura organizatorică și în statele de funcții, de a stabili numărul maxim de funcții publice de conducere și de execuție, cu avizul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a respectivei ordonanțe de urgență, respectiv de la data de 05.01.2009.

Ca urmare a adoptării Hotărârii Guvernului nr.623/2009, în temeiul art.III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.228/2009, numărul maxim de posturi al CNCAN a fost stabilit la **137** (exclusiv președintele).

Ulterior acestor evenimente legislative, prin pct.11 din anexa nr.1 la Legea nr.329/2009, s-a prevăzut că numărul de posturi al CNCAN se reduce cu 34 de posturi, această măsură urmând să producă efecte de la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului care urma să fie adoptată în temeiul art.5 alin.(5) din respectiva lege. Având în vedere faptul că de la data intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului nr.623/2009 și până la data intrării în vigoare a Legii nr.329/2009 numărul maxim de posturi al CNCAN nu a mai fost supus vreunei modificări, rezultă că reducerea de 34 de posturi, ca urmare a reorganizării prevăzute de Legea nr.329/2009 urma să se aplice avându-se în vedere numărul de **137 de posturi** stabilit prin Hotărârea Guvernului nr.623/2009.

Ca urmare, prin **Hotărârea Guvernului nr.1535/2009**, adoptată în temeiul art.5 alin.(5) din Legea nr.329/2009, numărul maxim de posturi al CNCAN a fost stabilit la 103, exclusiv președintele, acest act normativ intrând în vigoare la data de **15.12.2009**, nemaifiind modificat ulterior.

Faptul că reducerile de posturi prevăzute de Hotărârea Guvernului nr.623/2009 și de Hotărârea Guvernului nr.1535/2009 nu au fost puse în aplicare, așa cum se arată în Expunerea de motive, nu

are relevanță pentru stabilirea, din punct de vedere legal, al numărului maxim de posturi al CNCAN.

Prin urmare, intervenția legislativă propusă, de modificare a nr.crt.11 din anexa nr.1 la Legea nr.329/2009 ar avea ca efect diminuarea cu încă 16 posturi a numărului de posturi al CNCAN, întrucât norma de modificare produce efecte numai pentru viitor, ea neputând retroactiva. Așadar, pentru stabilirea numărului de posturi la care urmează să se aplice reducerea prevăzută de nr.crt.11 din anexa nr.1 la Legea nr.329/2009, nu se va putea avea în vedere numărul de posturi al CNCAN la data intrării în vigoare a Legii nr.329/2009 (respectiv 171 de posturi), ci numărul de posturi al acestei instituții la **data intrării în vigoare a actului modificator** (respectiv 103 de posturi, astfel cum a fost stabilit prin Hotărârea Guvernului nr.1535/2009).

Ca urmare, rezolvarea situației existente în cadrul CNCAN, așa cum aceasta rezultă din Expunerea de motive, nu poate fi realizată prin aplicarea soluției legislative propuse în proiect, ci prin majorarea numărului de posturi actual al CNCAN, potrivit legii.

3. Din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, precizăm că redarea modificării propuse nu era necesar să fie cuprinsă într-o anexă, aceasta putând fi prevăzută în continuarea părții dispozitive a articolului unic.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 870/5.04.2010.

Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional

De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) sintagmele "Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor" și "Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor" se înlocuiesc cu sintagma "Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date"; b) sintagma "Institutul Național de Administrație" se înlocuiește cu sintagma "Agenția Națională a Funcționarilor Publici"; c) sintagmele "Administrația Națională a Rezervelor de Stat" și "Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale" se înlocuiesc cu sintagma "Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale"; d) sintagma "directorul general al Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "directorul Arhivelor Naționale"; e) sintagma "directorii direcțiilor județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiesc cu sintagma "șefii serviciilor județene ale Arhivelor Naționale"; f) sintagma "direcțiile județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "serviciile județene ale Arhivelor Naționale", respectiv sintagma "Direcția Municipiului București a Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "Serviciul Municipiului București al Arhivelor Naționale"; i) sintagma "Oficiul Național al Monumentelor Istorice" și sintagma "Institutul Național al Monumentelor Istorice" se înlocuiesc cu sintagma "Institutul Național al Patrimoniului"; k) sintagma "Centrul European de Cultură Sinaia" se înlocuiește cu sintagma "Centrul de Pregătire Profesională în Cultură"; l) sintagma "Centrul de Consultanță pentru Programe Culturale Europene" și sintagma "Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii" se înlocuiesc cu sintagma "Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii"; o) sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică și Management Sanitar" se înlocuiește cu sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București"; s) sintagma "Agenția de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială" se înlocuiește cu sintagma "Oficiul de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială"; ș) sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului" se înlocuiește cu sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc"; t) sintagma "Agenția Română pentru Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine".

1 promulgată prin D. nr. 1644/2009

M. Of. nr. 761/9 nov. 2009

Decret pentru promulgarea Legii privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional

2 completat prin L. nr. 65/2010

M. Of. nr. 214/6 apr. 2010

introduce alin. (3) la art. 42

Lege pentru completarea art. 42 din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional