



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 2503 / DPSG
DATA 01.10.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
627 14.10.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind acordarea de ajutoare de stat pentru Programul Național de Resurse Genetice Vegetale*”, inițiată de 6 deputați – PD-L, PSD (Bp. 412/2010).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unor scheme de ajutor de stat ce au ca obiect acordarea de ajutoare destinate acoperirii costurilor legate de înființarea și conducerea unor registre naționale de resurse genetice vegetale, determinarea calității genetice a acestora, multiplicare și păstrarea ei în vederea obținerii unor soiuri de plante agricole mai adaptate schimbărilor climatice și de mediu capabile să realizeze producții mai mari și de calitate pentru satisfacerea cerințelor de hrană și sănătate a populației, exceptând costurile de ameliorare și de multiplicare a semințelor și a materialului de plantare.

Astfel, sunt reglementate, în principal:

- regulile procedurale;
- criteriile de eligibilitate;
- modalitățile de acordare a ajutorului de stat;
- durata de aplicare a schemei;
- bugetul schemei de ajutor de stat.

II. Observații

1. În ceea ce privește temeiul legal pentru instituirea schemei de ajutor de stat, invocat la **art. 1 alin. (5)** din propunerea legislativă, considerăm că acesta nu este corect. Art. 16 alin. (1) din *Regulamentul (CE) nr. 1857/2006 al Comisiei din 15 decembrie 2006 privind aplicarea articolelor 87 și 88 din tratat ajutoarelor de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii care își desfășoară activitatea în domeniul producției de produse agricole și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 70/2001* reglementează acordarea de ajutoare de stat în sectorul creșterii animalelor și nu conține nicio referire la resursele genetice vegetale. De altfel, nici alte dispoziții din actul normativ european menționat nu prevăd posibilitatea acordării acestui tip de sprijin financiar.

Prin urmare, schema de ajutor de stat propusă pentru conservarea și promovarea resurselor genetice vegetale nu este compatibilă cu legislația comunitară în materie.

2. Totodată, menționăm că, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 14/2010 privind măsuri financiare pentru reglementarea ajutoarelor de stat acordate producătorilor agricoli, începând cu anul 2010, cu modificările și completările ulterioare*, s-a stabilit cadrul juridic privind condițiile generale pentru acordarea ajutoarelor de stat în agricultură, în conformitate cu *Liniile directoare comunitare privind ajutoarele de stat în sectorul agricol și forestier 2007-2013*, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 319 din 27 decembrie 2006, pentru realizarea unor producții competitive și în scopul asigurării securității alimentare a populației și pentru protejarea mediului și cu *Regulamentul (CE) nr. 1857/2006*, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L nr. 358 din 16 decembrie 2006, pentru stimularea competitivității agricultorilor, asigurarea securității alimentare a populației și protejarea mediului.

Potrivit art. 4 din actul normativ precizat, Guvernul este abilitat să acorde forme de ajutor de stat permise în următoarele domenii: încurajarea producerii și comercializării de produse agricole de calitate, stimularea sectorului de cercetare-dezvoltare, promovarea produselor agricole.

De asemenea, potrivit art. 5 alin. (1) din același act normativ, *„Normele metodologice privind modul de acordare a ajutoarelor de stat prevăzute la art. 4 se aprobă prin hotărâri ale Guvernului, cu respectarea prevederilor comunitare și naționale în domeniul ajutorului de stat, și reglementează scopul, obiectivul, durata, quantumul ajutorului exprimat ca procent din cheltuială eligibilă și valoare în lei, fluxurile financiare pentru acordarea ajutoarelor de stat, criteriile de eligibilitate, procedurile de implementare, supraveghere și control”*.

Referitor la obiectul reglementării propunerii legislative, semnalăm că, deși nu există niciun impediment din punct de vedere constituțional pentru o astfel de abordare, potrivit normelor de tehnică legislativă și a practicii constatate în elaborarea actelor normative, inițiativa de a acorda aceste tipuri de ajutoare de stat aparține, de regulă, Guvernului.

3. Deși propunerea legislativă se referă la instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru acoperirea costurilor legate de resurse genetice vegetale, Anexa se referă la valoarea ajutoarelor de stat pentru servicii pentru determinarea calității genetice a raselor de animale.

4. Aplicarea prevederilor cuprinse în propunerea legislativă determină influențe financiare asupra bugetului general consolidat, caz în care ar fi fost necesar ca inițiatorii să precizeze sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, conform dispozițiilor art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, potrivit căreia *„Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”*.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că *„În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor”*.

Totodată, menționăm că, art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, prevede că:

„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

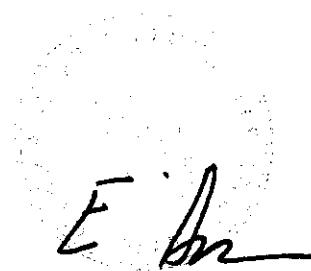
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ
Președintele Senatului