



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 2400 / DPSG
DATA 17.09.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 531. 27.09.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea Legii nr. 341 din 12 iulie 2004 recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989*”, inițiată de domnul deputat Mircia Giurgiu – PD-L (Bp. 265/2010).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare introducerea alin. (2¹) la art. 3 al *Legii nr. 341/2004 a recunoștinței față de*

eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987, cu modificările și completările ulterioare, respectiv acordarea titlurilor instituite la art. 3 alin. (1) lit. a) și b) pct. 1 și 2 din Legea nr. 341/2004, post-mortem.

Totodată, inițiatorul vizează acordarea titlurilor instituite la art. 3 alin. (1) lit. a) și b) pct. 1 și 2 din *Legea nr. 341/2004*, la cerere, peste termen, și Luptătorilor Remarcați prin fapte deosebite în viață, inclusiv celor decedați după 1 ianuarie 1990, nominal, răniților, reținuților, care nu au obținut calitățile și titlurile menționate, potrivit *Legii nr. 42/1990 pentru cinstirea eroilor-martiri și acordarea unor drepturi urmașilor acestora, răniților, precum și luptătorilor pentru victoria Revoluției din decembrie 1989, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*

Introducerea acestui alineat presupune și modificarea corespunzătoare a dispozițiilor art. 5 alin. (3) și art. 11 din *Legea nr. 341/2004*, referitoare la eliberarea de către Secretariatul de Stat pentru Problemele Revoluționarilor (SSPR) din Decembrie 1989 a noului tip de certificat, precum și la soluționarea contestațiilor prevăzute la art. 9 alin. (5) din lege.

II. Observații

Potrivit art. 3 alin. (1) din *Legea nr. 341/2004*, „Pentru cinstirea memoriei celor care și-au jertfit viața și în semn de gratitudine față de cei care au luptat pentru victoria Revoluției române din decembrie 1989, se instituie următoarele titluri:

a) *Erou-Martir al Revoluției Române din Decembrie 1989* - atribuit celor care s-au jertfit în lupta pentru victoria Revoluției române din decembrie 1989 sau au decedat în legătură cu aceasta;

b) *Luptător pentru Victoria Revoluției din Decembrie 1989*:

1. *Luptător Rănit* - atribuit celor care au fost răniți în luptele pentru victoria Revoluției din decembrie 1989 sau în legătură cu aceasta;

2. *Luptător Reținut - atribuit celor care au fost reținuți de forțele de represiune ca urmare a participării la acțiunile pentru victoria Revoluției (...)*”.

Potrivit prevederilor art. 3 alin. (2) din același act normativ, *„Titlurile instituite la alin. (1) se vor acorda în condițiile prezentei legi, avându-se în vedere calitățile și titlurile atestate, potrivit Legii nr. 42/1990 pentru cinstirea eroilor-martiri și acordarea unor drepturi urmașilor acestora, răniților, precum și luptătorilor pentru victoria Revoluției din decembrie 1989, republicată, cu modificările și completările ulterioare”*.

Art. 4 al Legii nr. 341/2004 reglementează acordarea unei indemnizații lunare reparatorii, calculată prin aplicarea unor coeficienți asupra salariului mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat și aprobat prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat, persoanelor care au obținut titlurile prevăzute la art. 3. De indemnizație lunară beneficiază, în anumite condiții, și urmașii acestor categorii de persoane (soțul supraviețuitor, părinții celui decedat, copiii celui decedat).

Analizând propunerea legislativă în raport cu legislația în vigoare, respectiv *Legea nr. 341/2004*, constatăm că soluțiile legislative propuse presupun creșterea numărului de beneficiari ai legii și, pe cale de consecință, a cheltuielilor din bugetul de stat.

Luându-se în considerare faptul că diminuarea dezechilibrelor existente și menținerea deficitului bugetar în limite sustenabile creează premisele relansării economice, s-a impus adoptarea, în regim de urgență, a unor măsuri cu caracter excepțional prin care să se continue eforturile de reducere a cheltuielilor bugetare și în anul 2010. Astfel, a fost necesară adoptarea unei politici de restrângere a cheltuielilor bugetare și de abordare mai prudentă a deficitului bugetar.

Inițiatorul propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că *„Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”*.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că *„În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele*

necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".

Totodată, menționăm că, art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, prevede că:

„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară".

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului