



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1254 / DPSS
09.08.2010

ROMANIA ROMANIA
SENAT
220 07.09.2010

Biroul permanent al Senatului
Bp 242 / 24.08.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea legii 101 privind serviciul de salubritate a localităților*”, inițiată de domnul deputat Cornel Pieptea - PNL (Bp. 242/2010).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă propune modificarea art. 5 alin. (1), art. 6 alin. (1), art. 11 alineatele (2) și (3), art. 12 alin. (1¹), art. 13 alin. (3), art. 19 alin. (2) lit. e), art. 24 alin. (2) și a art. 30 alin. (3) din *Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006* în sensul includerii, în mod expres, în textul acestora, pe lângă autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale - *căroră le revin atribuții specifice privind asigurarea serviciului de salubritate (precum alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate, stabilirea procedurii de atribuire, tipul și regimul juridic al contractelor de delegare a gestiunii acestui serviciu, acordarea exclusivității acestuia, pe baza hotărârii de dare în administrare și alte competențe, potrivit legii)* - și a autorităților deliberative ale sectoarelor municipiului București.

În *Expunerea de motive* se susține necesitatea promovării acestei inițiative legislative pentru a „*se da posibilitatea primăriilor de sector să poată încheia contracte direct cu operatorii privați, în materia prestărilor*

serviciului public de salubritate în condițiile în care potrivit actualei prevederi legale cuprinse în art. 6 alin. (1) din Legea nr. 101/2006 au atribuții în domeniul înființării, organizării, gestionării și coordonării serviciului de salubritate a localităților, numai autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale și nu și cele ale sectoarelor municipiului București. ”

II. Observații și propuneri

1. În conformitate cu art. 3 alin. (3) din Constituție, republicată, teritoriul României „*este organizat, sub aspect administrativ, în comune, orașe și județe. În condițiile legii, unele orașe sunt declarate municipii. ”*

De asemenea, potrivit prevederilor constituționale ale art. 120 alin. (1) „*Administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice.*”, iar potrivit celor ale art. 121 alin.(1) „*Autoritățile administrației publice, prin care se realizează autonomia locală în comune și în orașe, sunt consiliile locale alese și primarii aleși, în condițiile legii.*”, aceste autorități deliberative și, respectiv, executive funcționând ca „*autorități publice autonome*”, rezolvând treburile publice din comune/orașe (alin. (2) al art. 121)). Potrivit alin. (3) al art. 121 „*Autoritățile prevăzute la alineatul (1) se pot constitui și în subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor.*”

În ceea ce privește proprietatea publică, aceasta, potrivit art. 136 alin. (2) din legea fundamentală „*este garantată și ocrotită prin lege și aparține statului sau unităților administrativ-teritoriale*”

2. În aplicarea dispozițiilor constituționale, în conformitate cu prevederile art. 21 alin. (1) din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată*, unitățile administrativ-teritoriale – *comunele, orașele și județele* - sunt persoane juridice de drept public, cu capacitate juridică deplină și patrimoniu propriu (...), acestea fiind „*titulare ale drepturilor și obligațiilor ce decurg din contractele privind administrarea bunurilor care aparțin domeniului public și privat în care acestea sunt parte, precum și din raporturile cu alte persoane fizice sau juridice, în condițiile legii*”.

Or, pentru subdiviziunile administrativ-teritoriale ale Municipiului București (unitatea administrativ-teritorială) legea nu prevede, în mod expres, personalitate juridică, respectiv, capacitate juridică deplină, raporturile juridice dintre acestea și municipiul ale cărui subdiviziuni sunt fiind privite ca de la parte la întreg – *ținând seama că municipiul este unitatea administrativ-*

teritorială care deține și dreptul de proprietate asupra domeniului public – subdiviziunile acestuia având, astfel, o capacitate juridică restrânsă, limitată în condițiile legii și în acord cu hotărârile Consiliului General al Municipiului București, după caz. Așadar, aceste subdiviziuni, respectiv sectoarele Municipiului București – prin consiliile locale ale acestora (organe deliberative) – nu ar putea opune niciun eventual drept de proprietate asupra proprietății publice a unității administrativ-teritoriale, respectiv, a municipiului, putându-și exercita, însă, dreptul de administrare asupra domeniului public al acestuia (situat/delimitat în sectoarele respective), precum și alte atribuții, în condițiile legii organice și corespunzător delegării Consiliului General al Municipiului București.

În acest sens, art. 81 alin. (2) lit. f) din Legea nr. 215/2001 prevede, în mod expres, printre alte „*atribuții exercitate*” de către consiliile locale ale sectoarelor municipiului București și *administrarea*, în condițiile legii, a bunurilor proprietate publică sau privată a municipiului de pe raza sectorului, „*pe baza hotărârii Consiliului General al Municipiului București*”.

În mod corespunzător, acestea „*hotărâsc cu privire la concesionarea sau închirierea serviciilor publice de sub autoritatea lor, în condițiile legii.*” (art. 81 alin. (2) lit. g)); aceste atribuții, precum și altele, prevăzute de alin. (2) literele c)-h) ale aceluiași articol, pot fi exercitate „*numai pe baza împuternicirii exprese date prin hotărâre a Consiliului General al Municipiului București*” (alin. (3) al art. 81). De asemenea, potrivit alin. (4) al art. 81 „*Consiliile locale ale sectoarelor exercită și alte atribuții stabilite prin lege sau delegate de Consiliul General al Municipiului București.*”

3. Totodată, potrivit art. 36 alin. (1), (2) și (6) lit. a) pct. 14 din Legea nr. 215/2001, consiliul local (*astfel cum este definit la art. 1 alin. (2) lit. f) din același act normativ, incluzând și consiliile subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor*) asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local, inclusiv pentru salubritate, ca serviciu comunitar de utilitate publică.

4. În consecință, având în vedere dispozițiile constituționale și legale menționate mai sus, chiar dacă, potrivit propunerii legislative, se va decide includerea, în mod expres, a *unităților deliberative ale subdiviziunilor Municipiului București*, acestea nu își vor putea exercita atribuțiile vizate decât în condițiile legii organice (*adoptată în aplicarea dispozițiilor constituționale respective*), respectiv „*numai pe baza împuternicirii exprese date prin hotărâre a Consiliului General al Municipiului București*” (autoritate deliberativă a acestei unități administrativ-teritoriale).

Așa fiind, la definitivarea acestei propuneri legislative, împreună cu autoritățile publice direct implicate, urmează ca, pe lângă dispozițiile constituționale/legale menționate mai sus, la instituirea/completarea expresă a atribuțiilor sectoarelor Municipiului București, să se aibă în vedere – *pentru fiecare ipoteză în parte, vizată în articolele supuse modificării/completării inițiativei legislative* – și corelarea cu celelalte acte normative aplicabile (în special ale Legii nr. 215/2001) și/sau incidente, după cum este cazul. Avem în vedere în acest sens, de exemplu, dispozițiile art. 1 alin. (3) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 (la care însăși Legea nr. 101/2006 face trimitere), potrivit căroră „Prevederile prezentei legi se aplică serviciilor comunitare de utilități publice definite la alin. (2), înființate, organizate și furnizate/prestate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor, municipiului București și, după caz, în condițiile legii, la nivelul subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor, sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale.”).*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului