

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

privind alocația pentru susținerea familiei

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Pentru sprijinirea familiilor cu copii, începând cu anii '90 au fost introduse o serie de alocații al căror scop principal a fost acela de suplimentare a veniturilor familiei în vederea asigurării unor condiții mai bune pentru creșterea, îngrijirea și educarea copiilor.

Astfel, în 1993 a fost instituită prin Legea nr.61/1993 alocația de stat pentru copii. Bazată pe principiul universalist, această alocație se acordă tuturor copiilor, în același quantum pentru fiecare și fără a ține cont de veniturile familiei.

În anul 1997, perioadă caracterizată de scădere economică, creștere a șomajului și diminuare semnificativă a veniturilor populației a fost introdusă prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.118/1997, alocația suplimentară pentru familiile cu mai mulți copii. Aceasta se acorda familiilor cu mai mulți de 2 copii, fără a ține cont de veniturile familiei.

Ulterior, ținând cont de modificările situației economice, dar și de deschiderea oportunităților de muncă în state membre ale U.E., această alocație suplimentară a fost înlocuită cu alocația familială complementară și alocația de susținere pentru familia monoparentală.

Această alocație se acordă tuturor familiilor cu copii ale căror venituri pe membru de familie sunt de până la 470 lei/ persoană. Quantumurile sunt stabilite în funcție de numărul copiilor din familie. Pentru familiile monoparentale quantumurile sunt mai mari în scopul compensării veniturilor potențiale ale părintelui lipsă.

Creșterea limitei de venituri s-a realizat în anul 2008 prin adoptarea Legii nr.257/2008. Astfel, din luna noiembrie 2008 limita de venituri s-a majorat de la 184 lei/persoană la 470 lei/persoană, de aproximativ 2,5 ori mai mult.

În cursul anului 2009, numărul de beneficiari ai acestor prestații nu a crescut spectaculos, așa cum ar fi fost de așteptat. Astfel, în anul 2008 numărul mediu era de aproximativ 506.000 familii beneficiare de alocație familială complementară și 191.000 familii beneficiare de alocație de susținere pentru familia monoparentală, iar în decembrie 2009 se înregistrau 584.000 beneficiari pentru complementară, respectiv 198.000 pentru monoparentală, respectiv o creștere de aproximativ 9%.



Prin Programul de Împrumut pentru politici de dezvoltare **“Consolidarea managementului financiar public, a protecției sociale și a sectorului financiar”** (Programul DPL) încheiat cu Banca Mondială, au fost stabilite **condiționalități specifice**, agreate de Guvern cu finanțatorul extern având în vedere că acestea se înscriau în obiectivele și direcțiile de acțiune propuse prin Programul de Guvernare.

Una dintre acestea a vizat o mai bună focalizare a alocațiilor familiale, respectiv alocația familială complementară și alocația de susținere pentru familia monoparentală.

Dacă în prezent toate familiile cu copii, cu venituri de până la 470 lei/persoană beneficiază de același quantum al prestației, evoluția ulterioară a acestui program se îndreaptă spre **sprijinirea mai focalizată a familiilor cele mai sărace**, situate în primele două decile ale populației.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de lege se propune instituirea unei noi alocații, respectiv alocația pentru susținerea familiei. Aceasta se bazează pe raționalizarea alocației familiale complementare și a alocației de susținere pentru familia monoparentală, astfel încât să se asigure o ținere mai bună a prestației și acoperire suficientă cu măsuri de asistență socială a familiilor cu copii și venituri extrem de reduse.

Noua alocație se va acorda potrivit unei proceduri similare cu cea prevăzută până în prezent pentru alocațiile familiale menționate anterior.

Ca principale prevederi ale proiectului de act normativ menționăm:

- stabilirea limitei maxime de venituri până la care se acordă alocația la 370 lei/persoană
- diferențierea acordării alocațiilor familiale în funcție de veniturile familiilor și numărul de copii din familie, cu sprijinul mai focalizat al familiilor cu venituri mai mici, respectiv stabilirea a două tranșe de venituri astfel:

familii cu 2 părinți

Venituri 0 – 200 lei	1 copil	30
	2 copii	60
	3 copii	90
	4 și mai mulți copii	120
Venituri 201 – 370 lei	1 copil	25
	2 copii	50
	3 copii	75
	4 și mai mulți copii	100

familii cu 1 părinte

Venituri 0 – 200 lei	1 copil	50
	2 copii	100
	3 copii	150
	4 și mai mulți copii	200
Venituri 201 – 370	1 copil	45

lei	2 copii	90
	3 copii	135
	4 și mai mulți copii	180

→ eficientizarea efortului bugetar fără a se depăși bugetul prognozat pentru anul 2011 (echivalent cu cel prevăzut pentru anul 2010)
 → stabilirea dreptului la această alocație se va realiza, ca și pentru prestațiile anterioare, prin dispoziție a primarului pe baza cererii, a documentelor doveditoare și a anchetei sociale efectuată de serviciul de specialitate
 → la stabilirea veniturilor familiei vor fi luate în considerare aceleași categorii de venituri ca și în cazul acordării ajutorului social, acordarea alocației bazându-se pe testarea mijloacelor
 → acordarea alocației în scopul creșterii frecvenței cursurilor de învățământ de către copiii de vârstă școlară din familiile beneficiare, respectiv reglementarea posibilității de diminuare a cuantumului alocației în raport cu absențele școlare înregistrate de copii, având la bază situațiile transmise de inspectoratele școlare județene, respectiv al municipiului București
 → reglementarea modalității de plată a drepturilor stabilite
 → stabilirea clară a atribuțiilor și responsabilităților ce revin autorităților publice locale, agențiilor pentru prestații sociale și inspectoratelor școlare.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Impact social
Eliminarea discriminărilor între primii patru copii și următorii din punct de vedere al nivelului dreptului acordat familiei la nașterea copilului.

4. Impact asupra mediului
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curen t	Următorii patru ani				Med ia pe cinc i ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii		462.100	474.115	485.020	494.700	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor	Se estimează un număr total de 684.028 familii beneficiare ale noii alocații. Efortul bugetar pentru					

veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	plata alocației se estimează la 462,1 milioane lei, cu aproximativ 19% mai puțin decât costul estimat al acordării în anul 2010 a alocației familiale complementare și alocației de susținere pentru familia monoparentală.	
7. Alte informații: Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect		
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare		
1. Proiecte de acte normative suplimentare După aprobarea legii vor fi elaborate normele metodologice de aplicare care se aprobă prin hotărâre a Guvernului		
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect		
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect		
4. Evaluarea conformității: Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect		
6. Alte informații		
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Actul normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.		
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect		
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Prin adresa nr. E149/28.05.2010, proiectul de act normativ a fost transmis spre analiză structurilor asociative ale autorităților publice locale (Asociația Municipiilor din		

România, Asociația Orașelor din România și Asociația Comunelor din România), în vederea formulării de observații și propuneri. În perioada iunie – iulie 2010 au fost primite observații din partea autorităților publice locale, ca urmare a procedurii de consultare a structurilor asociative. Propunerea transmisă de Consiliul Local Iași, Direcția de Asistență Comunitară, în data de 3.06.2010, a fost introdusă în textul proiectului de Lege la art. 2 alin.(3) și se referă la necesitatea de a asimila în definiția familiei, inclusiv bărbatul și femeia necăsătoriți, cu copiii lor și ai fiecăruia dintre ei, care locuiesc și gospodăresc împreună.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 1078/25.08.2010.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu a putut fi supus dezbaterii Comisiei de Dialog Social de la nivelul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, compusă din reprezentanți ai patronatelor și sindicatelor și reprezentanți ai Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale. Comisia de Dialog Social nu s-a întrunit datorită lipsei participanților.

Secțiunea a 7-a

**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC