

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind destinația sumelor provenite din recuperarea unor drepturi valutare ale României

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit dispozițiilor Titlului VII din Legea nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, cu modificările și completările ulterioare, la Fondul "Proprietatea" se virează, pe măsura încasării sumele rezultate din recuperarea creanțelor României provenite din activitatea de comerț exterior și cooperare economică internațională, derulată înainte de 31 decembrie 1989, reglementate în baza Legii nr. 29/1994 privind autorizarea Guvernului de a aproba negocierea în vederea recuperării creanțelor României provenite din activitatea de comerț exterior și cooperare economică internațională, derulată înainte de 31 decembrie 1989 și sumele rezultate din recuperarea drepturilor care decurg din acordurile comerciale și de plăți guvernamentale și aranjamente tehnice bancare corespunzătoare, reglementate conform Ordonanței Guvernului nr. 59/1994 privind reglementarea operațiunilor de import-export care se derulează prin cliring, barter și cooperare economică internațională în baza acordurilor comerciale și de plăți guvernamentale.

Orice vârsământ efectuat de statul român la Fondul "Proprietatea", în numerar sau natură, în temeiul Legii nr. 247/2005, se consideră făcut cu prioritate pentru stingerea obligației de plată a acțiunilor subscrise și neplătite, fără distincție sau distribuție între surse sau sume, iar după îndeplinirea acestora pentru majorarea capitalului social al Fondului "Proprietatea".

Majorarea capitalului social se face în numerar sau în natură, din sursele menționate în art. 9 alin. (2), art. 9¹ alin. (5) sau art. 10 alin. (1) din Titlul VII al Legii nr. 247/2005, sau cu alte surse aportate de statul român în temeiul prezentei legi sau al reglementărilor emise în aplicarea acesteia, se realizează de drept, prin hotărârea Consiliului de supraveghere al Fondului "Proprietatea" și fără a fi necesară aprobarea adunării generale a acționarilor, fără promovarea vreunei oferte publice și fără prospect de emisiune, astfel:

a) anterior înregistrării Fondului "Proprietatea" la Comisia Națională a Valorilor

Mobiliare - fără acordarea dreptului de preferință acționarilor existenți, acțiunile nou-emise urmând să fie atribuite Ministerului Economiei și Finanțelor la valoare nominală;

b) ulterior înregistrării Fondului "Proprietatea" la Comisia Națională a Valorilor Mobiliare - cu respectarea dreptului de preferință al acționarilor existenți, acțiunile nou-emise urmând să fie atribuite la valoarea stabilită conform reglementărilor Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare aplicabile.

2. Schimbări preconizate

Prin Legea nr. 142/2010 a fost aprobată cu modificări și completări Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 81/2007 pentru accelerarea procedurii de acordare a despăgubirilor aferente imobilelor preluate în mod abuziv, prin acest act normativ soluționându-se problema capitalului social subscris și nevărsat de statul român la S.C. Fondul Proprietatea S.A. Astfel, prin modificările aduse Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2007 a fost redus capitalul social al Fondului "Proprietatea" de la 14.240.540.675 lei la 13.757.592.587 lei, prin anularea unui număr de 482.948.088 acțiuni neplătite aparținând statului român, reprezentat prin Ministerul Finanțelor Publice.

Totodată, trebuie menționat că la data 18 august 2010, S.C. Fondul Proprietatea S.A. s-a înregistrat la C.N.V.M. fiind emis Avizul 34/2010, de la această dată intermediarul având la dispoziție 90 de zile lucrătoare pentru a depune solicitarea de admitere la tranzacționare pe piața reglementată administrată de S.C. Bursa de Valori București - S.A.

De precizat este faptul că prin diminuarea capitalului social al S.C. Fondul Proprietatea S.A., statul român prin Ministerul Finanțelor Publice și-a pierdut calitatea de acționar majoritar al S.C. Fondul Proprietatea S.A..

Pentru motivele arătate, având în vedere faptul că vărsarea la acest moment a unor noi sume de bani la S.C. Fondul Proprietatea S.A. este de natură a întârzia procesul de listare al S.C. Fondul Proprietatea S.A. datorită faptului că ar trebui ca la fiecare plată să fie majorat capitalul social al societății, majorare care la acest moment nu se va putea face decât cu respectarea dreptului de preferință al acționarilor existenți, ceea ce ar duce practic la blocarea listării, se impune modificarea actualului cadru legislativ, de natură a permite vărsarea la bugetul de stat a sumelor provenind din recuperarea creanțelor României provenite din activitatea de comerț exterior și cooperare economică internațională, derulată înainte de 31 decembrie 1989, reglementate în baza Legii nr. 29/1994 privind autorizarea Guvernului de a aproba negocierea în vederea recuperării creanțelor României provenite din activitatea de comerț exterior și cooperare economică internațională, derulată înainte de 31 decembrie 1989 și a sumelor rezultate din recuperarea drepturilor care decurg din acordurile comerciale și de plăți guvernamentale și aranjamente tehnice bancare corespunzătoare, reglementate conform Ordonanței Guvernului nr. 59/1994 privind reglementarea operațiunilor de import-export care se derulează prin cliring, barter și cooperare economică internațională în baza acordurilor comerciale și de plăți guvernamentale.

Totodată, trebuie avut în vedere și faptul că, cu toate că sumele în discuție, potrivit naturii lor, sunt datorate bugetului de stat, legiuitorul a înțeles prin Legea nr. 247/2005 cu modificările ulterioare să le dea o nouă destinație, determinat în principal de necesitatea reglării capitalului social subscris și vărsat de stat la S.C. Fondul Proprietatea S.A.

3. Alte informații

Justificarea urgentei

Urgență proiectului de act normativ se justifică prin necesitatea adoptării cadrului legal care să permită S.C. Fondul Proprietatea S.A. sa devină operațional într-o perioada de timp cât mai scurtă și de atingerea principalului obiectiv urmărit la momentul la care a fost instituită o destinație specială a surselor recuperate în condițiile Legii nr. 29/1994 și respectiv Ordonanței Guvernului nr. 59/1994, și anume acela de reglare a capitalului social subscris și vărsat al statului la societate, dublate de actualul context economic care impune luarea măsurilor legale pentru creșterea veniturilor la bugetul statului.

Astfel, la data de 06.09.2010 adunarea generală extraordinară a acționarilor a hotărât listarea în termen de 90 de zile lucrătoare de la data de 27.09.2010 (data de înregistrare stabilită în conformitate cu prevederile art.238 alin.1 din Legea nr.297/2004 privind piața de capital, cu modificările și completările ulterioare) a S.C. Fondul Proprietatea S.A.. Listarea cât mai urgentă a fondului prezintă un interes public major fiind de natură da eficiență procesului de despăgubire al foștilor proprietari și de a evita condamnările la CEDO ale Statului Român pe considerentul că despăgubirea efectivă a foștilor proprietari nu se poate realiza datorită faptului că fondul nu este listat. Prin urmare, pentru protejarea interesului public constând în urgentarea și eficientizarea procesului de despăgubire al foștilor proprietari, se impune emiterea de urgență a acestui act normativ pentru a nu bloca procesul de listare prin modificarea periodică a valorii capitalului social subscris și vărsat al statului la societate.

Dintre cauzele în care CEDO a reținut că Fondul Proprietatea nu funcționează în prezent într-un mod susceptibil a fi considerat ca echivalent cu acordarea efectivă a unei despăgubiri menționăm cu titlu de exemplu următoarele cauze: Faimblat împotriva României, Jujescu împotriva României, Johanna Huber împotriva României, Ruxandra Ionescu împotriva României, Matache și alții împotriva României, Viasu împotriva României.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

2. Impactul asupra mediului de afaceri

3. Impactul social

4. Impactul asupra mediului

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului consolidat, atât pe termen scurt, pentru
anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	44645	169772	230929	224617	219300	177852
a) buget de stat, din acesta:						
(ii) impozit pe venit						
b) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări de stat						
c) bugetul asigurărilor sociale de sanatate						
(i) contribuții de asigurări de sanatate						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:					-	
4. Propuneri pentru						

acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

-se abroga:

-litera a) a alin. (1) și litera g) a alin. (4) ale art. 11 din Ordonanța Guvernului nr. 36/2003 privind corelarea unor dispoziții din legislația financiar-fiscală

- literele (a) și (b) ale alin.(2) și alin. (3) al art. 9 din Titlul VII din Legea nr. 247/2005 Regimul stabilirii și plății despăgubirilor aferente imobilelor preluate în mod abuziv" din Legea nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, modificările și completările ulterioare

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

6. Alte informații

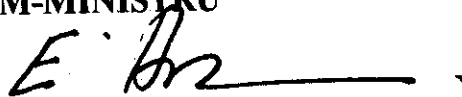
Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea comisiilor interministeriale permanente
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr. 1226/2010.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente
2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind destinația sumelor provenite din recuperarea unor drepturi valutare ale României, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC

